VOLUME 3 | ISSUE 2 | FEBRUARY 2022
ISSN: 2658-9346

ARJIL

ARAB JOURNAL OF INTERNATIONAL LAW

Annual peer-reviewed International Law Journal

MAIN ISSUE'S DOSSIER

MIGRATION & ENVIRONMENT IN THE INTERNATIONAL LAW A VARIETY OF APPROACHES





WWW.ARJIL.ORG

المجلد الثالث | العدد السنوي الثاني | فبراير 2022
ISSN: 2658-9346

الكتاب العربي للقانون الدولي

مجلة سنوية محكمة تعنى بالقانون الدولي

ARJIL

ملف العدد

الهجرة والبيئة في القانون الدولي: مداخل متعددة



WWW.ARJIL.ORG

ARJIL
Arab Journal of International Law
الكتاب العربي للقانون الدولي



An Annual Peer-Reviewed International Law Journal

العدد الثاني – فبراير 2022

Issue 2 – February 2022

ISSN: 2658-9346

Contents المحتويات

Preface

This issue of the Arab Journal of International Law (ARJIL) brings together contributions from different fields, with the common ambition of examining retrospectively how international law can contribute to the understanding of contemporary issues and their implementation in the Arab region.

ARJIL also aims to question the processes of change in the Arab world without yielding to a solely normative approach, dealing with the environment, security, cooperation, migration issues, climate change, artificial intelligence, and tourism policies, by examining the intellectual and political foundations of these concepts, the making of the legal, economic and political instruments linked to them and the socio-historical and spatial dimensions of their implementation.

This multidisciplinary and collective questioning promises to lead to concrete proposals useful for re-examining the challenges of law and social sciences in the Arab region. This diversity of analytical frameworks seems particularly fruitful for enriching debates and reflections on the dynamics of change.

First, Meryem Mehrez invites us to situate the status of women refugees and the protection that comes with it. From this vast landscape, she tries to show that a woman's asylum application can be as well-founded, or even more well-founded, than that of a man. Indeed, the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) estimates that there will be 4.1 million asylum seekers and 20.7 million refugees in 2021 (twice as many as in 2003). Intissar BENSBIH then proposed a broader reflection on the issue of environmental displacement. She insists on anticipating the consequences of a redistribution of the cards of climate change and the security risks that could compromise global security in the event of inaction. Furthermore, the category of environmental and climate refugees is not explicitly recognized by international law (1951 Refugee Convention). This is despite a statement in 2009 by Antonio Guterres, the UN Secretary-General and former UN High Commissioner for Refugees, claiming some specific status.

Essaid Tarbalouti & Abderrazak Ouali, on the other hand, insist on the idea that all instruments for internalizing negative externalities, whether they be regulatory, fiscal or pollution permits, are invested with a mission of general interest. The effectiveness of these instruments depends on the nature of each measure.

Walid Ben Rahma proposes to study the governance of migration in international law about the 2018 Marrakech Pact, to see how this framework for international cooperation has emerged. As a lawyer, he also insists on the non-binding nature of the Pact from the point of view of international law.

For his part, Younès Zakkari analyses the reform of the security system in Africa and Morocco's contribution. He concludes that Morocco's contribution to African partners in the area of security sector reform constitutes an added value to the various efforts deployed at the regional, sub-regional, and international levels.

Another chapter then focuses on a qualitative study related to the impact of COVID on tourism, showing that the range of options is still open. Focusing on the parameters of tourism policy. Mohammed El Basri,

Khadija Douiri, and Karim El Betioui consider that the Moroccan tourism sector is not fully structured, which requires the creation of an independent agency for its regulation.

Finally, in a third part of the contributions in Arabic. Brahim Tiguint offers a close look at Artificial Intelligence and Big Data strategies in the public sector. Among other things, he shows how to develop a theoretical framework for implementing artificial intelligence and mega data strategy in the public sector that will enable governments to achieve sustainable development. Ahmed Mohammed Abou Zaid and Paula Casanelli discuss the strategic and military collaboration between the European Union (EU), the Gulf Cooperation Council (GCC) countries, and the Mediterranean Basin Region (MBR) in the post-revolutionary period (2011-2021). They believe that the EU countries (Italy, France, and Germany) have focused on the economic and technological aspects of cooperation and have underestimated the military and defensive aspects of their relations with the Gulf countries.

Lahcen Elhasnaoui, on the other hand, provides a look back at the impacts and adaptation strategies by addressing the impact of climate change on the security situation in the Arab region. He argues that the threats and risks resulting from climate change have gone beyond environmental security and societal and human security, and are now affecting Arab national security and the internal stability of Arab countries.

Tuqa Saleh Al-Adaileh and Radwan Mahmoud Al-Majali studied the case of Jordan and the economic and political ramifications of climate change in the Middle East region. They deduced that climate change has contributed to the decline of Jordan's economic indicators and may threaten the stability of the Jordanian monarchy.

As for Zouhair Laamim, he took up the issue of environmental peace and the need for contemporary philosophical thinking from an original angle, arguing that the philosophical approach to the environment has sought to establish a profound ecological discourse that transcends the crises of modernity.

Finally, ElHoucine Chougrani and Kamal Hilmi shed light on the right to environmental information from the perspective of international law, arguing for an international charter on the right of access to environmental information.

Ce numéro de la Revue arabe du Droit International (ARJIL) rassemble des contributions issues de différents champs, autour de l'ambition commune d'examiner rétrospectivement, comment le droit international peut participer à la saisie des enjeux contemporains et de sa mise en œuvre dans la région arabe.

L'ARJIl ambitionne aussi d'interroger les processus de changements dans le monde arabe sans céder à une approche uniquement normative, traitant de l'environnement, de la sécurité, de la coopération, des questions migratoires, des changements climatiques, de l'intelligence artificielle et des politiques du tourisme, en examinant les fondements intellectuels et politiques de ces concepts, la fabrication des instruments juridiques, économiques et politiques qui leur sont liés et les dimensions sociohistoriques et spatiales de leur mise en œuvre.

Ce questionnement pluridisciplinaire et collectif promet d'aboutir à des propositions concrètes utiles pour réexaminer les défis du droit et des sciences sociales dans la région arabe. Cette diversité des cadres d'analyse semble particulièrement féconde pour enrichir les débats et les réflexions sur les dynamiques du changement.

D'abord, Meryem Mehrez nous invite à situer le statut de réfugié femme et de la protection qui l'accompagne. De ce vaste paysage, elle tente de dégager que la demande d'asile d'une femme peut être aussi fondée, voire plus fondée, que celle d'un homme. En effet, Le Haut-Commissariat des Nations unies pour les réfugiés (UNHCR) estime à 4,1 millions le nombre de demandeurs d'asile et à 20,7 millions le nombre de réfugiés en 2021 (deux fois plus qu'en 2003). Par la suite, Intissar BENSBIH propose une réflexion plus large sur la question des déplacements environnementaux. Elle insiste d'anticiper les conséquences d'une redistribution des cartes du changement climatique et les risques sécuritaires qui pourraient compromettre la sécurité mondiale en cas d'inaction. Par ailleurs, la catégorie des réfugiés environnementaux et climatiques n'est pas explicitement reconnue par le droit international (Convention de 1951 sur les réfugiés). Ceci malgré une déclaration en 2009 d'Antonio Guterres, le secrétaire général des Nations unies et l'ancien haut-commissaire des Nations unies pour les réfugiés revendiquant un certain statut spécifique.

EssaidTarbalouti & Abderrazak Ouali, quant à eux, insistent sur l'idée que tous les instruments d'internalisation des externalités négatives qu'ils soient réglementaires, fiscaux ou permis de pollution sont investis d'une mission d'intérêt général. L'efficacité de ces instruments dépend de la nature de chaque mesure .

Walid Ben Rahma nous propose d'étudier la gouvernance des migrations en droit international au regard du Pacte de Marrakech de 2018, pour y voir comment ce cadre de la coopération internationale a émergé. En tant que juriste, il insiste aussi sur le caractère non contraignant du Pacte du point de vue du droit international.

Pour sa part, Younès Zakkari analyse la réforme du système sécuritaire en Afrique et la contribution du Maroc. Il conclut que l'apport du Maroc aux partenaires africains en matière de réforme du secteur de la sécurité, constitue une valeur ajoutée aux différents efforts déployés sur le plan régional, sous régional et international.

Un autre chapitre porte ensuite plus particulièrement sur une étude qualitative liée à l'impact du COVID sur le tourisme, montrant ainsi que l'éventail des options est toujours ouvert. Mettant le point sur les paramètres de la politique touristique. Mohammed El Basri, Khadija Douiri et Karim El Betioui estiment ainsi que le secteur du tourisme marocain n'est pas entièrement structuré, ce qui nécessite la création d'une agence indépendante pour sa régulation.

Enfin, dans une troisième partie des contributions en langue arabe. Brahim TIGUINT propose un examen attentif de l'Intelligence artificielle et les stratégies Big Data dans le secteur public. Il montre entre autres comment développer un cadre théorique pour mettre en œuvre une stratégie d'intelligence artificielle et de mégadonnées dans le secteur public, qui permettra aux gouvernements de parvenir à un développement durable.

Quant à eux, Ahmed Mohammed Abozaid et Paula Casanelli abordent la collaboration stratégique et militaire entre l'Union européenne (UE), les pays du Conseil de coopération du Golfe (CCG), et la région du bassin méditerranéen (RBM) dans la période post-révolution (2011-2021). Ils estiment que les pays de l'UE (Italie, France et Allemagne) ont privilégié les aspects économiques et technologiques de la coopération et avaient sous-estimé les aspects militaires et défensifs de leurs relations avec les pays du Golfe.

De son côté, Lahcen ELHASNAOUI offre un retour sur les répercussions et les stratégies d'adaptation en abordant l'impact du changement climatique sur la situation sécuritaire dans la région arabe. Il affirme que les menaces et les risques résultant du changement climatique ont dépassé le cadre de la sécurité environnementale et de la sécurité sociétale et humaine, et affectent désormais la sécurité nationale arabe et la stabilité interne des pays arabes.

Tuqa Saleh Al-Adaileh et Radwan Mahmoud Al-Majali ont étudié le cas de la Jordanie et les ramifications économiques et politiques du changement climatique dans la région du Moyen-Orient. Ils ont déduit que les changements climatiques ont contribué à la baisse des indicateurs économiques de la Jordanie et pourront menacer la stabilité du régime monarchique jordanien.

Quant à Zouhair Laamim, il reprend sous un angle original, la paix environnementale et la nécessité d'une pensée philosophique contemporaine, en avançant que l'approche philosophique de l'environnement a cherché à établir un discours écologique profond qui transcende les crises de la modernité.

Enfin, ElHoucine Chougrani et Kamal Hilmi apportent un éclairage sur le droit à l'information environnementale du point de vue du droit international, en plaidant pour une charte internationale du droit d'accès à l'information en matière d'environnement.

Rachid EL-BAZZIM:
Editor-in-chief
r.elbazzim@uhp.ac.ma

Être réfugié, au féminin !

Meryem MEHREZ :
[1] Professeure Chercheur à l'université Cadi AYYAD, LRCID (URAC 59) FSJES, Marrakech, Maroc
Email : meryemehrez@gmail.com

Abstract

Recently, women constitute a significant proportion of refugees worldwide. Although women's quest for refuge is as old a phenomenon as men's, it only gained attention towards the end of the last century. Historically, the refugee definition has been interpreted within a frame of reference of male experience. The "adult male" refugee standard generally excludes claims that do not conform to this standard. Moreover, while international refugee law is in principle gender-neutral. The fact remains that this neutrality, in reality, implies a lack of awareness of the specific needs of women in search of security. Hence the attempts to reintegrate the gender dimension into international refugee protection law and policies.

Keywords: Réfugié, Femme, Droit

Résumé

Les femmes constituent, depuis quelques années, une part importante des personnes déracinées et réfugiées à l'échelle mondiale. Bien que la quête des femmes pour un refuge soit un phénomène aussi vieux que celui des hommes, il n'a suscité l'attention que vers la fin du siècle dernier. Historiquement, la définition du réfugié a été interprétée dans un cadre d'expérience masculine, la norme du réfugié « adulte de sexe masculin » exclue généralement les demandes non conformes à cette norme. Par ailleurs, si le droit international des réfugiés est en principe neutre du point de vue genre ; il n'en demeure pas moins que cette neutralité implique en réalité la méconnaissance des spécificités des besoins des femmes en quête de sécurité. D'où les tentatives de réintégrer la dimension genre dans le droit et les politiques internationales de protection des réfugiés.

Keywords: Refugee, Women, Law

Introduction

Chaque jour, des hommes et des femmes n'ont d'autre solution que de fuir leur pays pour échapper à des traitements dégradants, à la torture ou à la persécution politique ou sociale. Selon le HCR[1], 50 % des réfugiés à l'échelle mondiale, sont des femmes et des filles. Les femmes ont représenté la moitié des 79,5 millions de personnes déracinées à la fin de 2019 et la moitié des 26 millions de réfugiés à l'échelle mondiale[2]. Or, la situation n'est pas seulement un constat, c'est plutôt un défi : Quelle protection offre le droit international à ces femmes qui cherchent refuge ? Autrement dit, est ce que la femme peut accéder au statut de réfugiée en vertu de sa propre expérience ? Avant de répondre à cette question (II) il est

[1] UNHCR. 2017. "Global Trends. Forced Displacement in 2017." https://www.unhcr.org/5b27be547.pdf .

[2] UNHCR, Aperçu statistique, juin 2020: https://www.unhcr.org/fr-fr/apercu-statistique.html, voir aussi : Assemblée Générale des Nations-Unies, *In safety and dignity: addressing large movements of refugees and migrants, Report of the Secretary-General*

primordial de déterminer ce que signifie juridiquement être réfugié (I).

I - Le réfugié en droit international :

Il faut reconnaître de prime abord que la définition juridique universelle[3] du réfugié demeure une vaste béance qui ne garantit pas grand-chose en l'absence de toute objectivation de ses mots clé : la crainte et la persécution[4].

La convention de Genève, qui constitue le noyau dur de la protection internationale des réfugiés, est la consécration de l'article 14 de la DUDH : « §1) Devant la persécution, toute personne a le droit de chercher asile et de bénéficier de l'asile en d'autres pays ». Toutefois au lieu de définir un droit objectif d'asile, la convention définit plutôt « le réfugié ». La différence entre les deux concepts aurait été sans effet si cette définition n'était pas un cumul de notions indéfinies.

Est réfugiée « toute personne » « craignant avec raison d'être persécutée du fait de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un certain groupe social ou de ses opinions politiques » et qui ne peut ou ne veut pas se réclamer de la protection de son pays d'origine. Mais, comment déterminer la crainte raisonnable ? Quel est le seuil d'anxiété, d'angoisse et de désarroi qui justifie la fuite ? De quelle rationalité doit relever le sentiment de crainte pour sembler raisonnable à autrui ?[5] Et puis, qu'est-ce que la persécution ? Quel est le traitement qui est supposé susciter la crainte raisonnable ? Comment distinguer une simple violation des droits et libertés de la persécution ?

Alors, faute de définir la persécution, le texte renvoi vers les motifs de persécution : race, religion, nationalité, opinion politique ou appartenance à un certain groupe social. Or, ces critères sous-entendent une dimension collective de la persécution qui ne s'accorde pas avec le caractère individuel de la crainte de « toute personne ». Ainsi, la définition du réfugié est moins une notion juridique qu'une conviction qui se construit à travers l'examen des demandes et des récits. Il est désormais admis que la persécution implique un préjudice grave combiné au défaut de protection étatique (l'Etat accepte, tolère ou est incapable de réagir à la persécution). En 2012, la CJUE a aussi tenté d'éclairer le concept de persécution en le liant aux traitements inhumains et dégradants[6].

Par ailleurs, le droit d'asile ne peut être effectif sans la consécration du droit à la libre circulation (art 13 de la DUDH) puisqu'on ne peut accéder au pays refuge sans franchir ses frontières. Les États parties à la convention de Genève déterminent donc, selon des procédures nationales et la conviction propre du juge national[7], qui a droit à leur protection et qui ne la mérite pas. A ce niveau, l'ambiguïté de la définition du réfugié (l'article 1A (2)), clé de voute de la protection internationale se conjugue à la xénophobie de gouvernement et la stigmatisation de l'étranger pour circonscrire à la fois le droit à l'asile et la protection internationale du réfugié. Ainsi, d'un droit objectif d'asile, la convention de Genève ne consacre qu'un droit d'asile dérogatoire qui s'apparente plus à un privilège et consiste à trier aux frontières les « vrai réfugiés » des « faux » dont les demandes sont à rejeter[8].

Il est certes dangereux, d'enfermer la définition du réfugié dans une structure trop rigide. Un paradigme figé ne

[3] La définition de la convention de Genève est universelle depuis le retrait des restrictions temporelles et géographique avec le protocole de 1967. Deux autres textes régionaux complètent cette définition. 1) la Convention de l'OUA régissant les aspects propres aux réfugiés (1969) article1§2-Le terme "réfugié" s'applique également à toute personne qui, du fait d'une agression, d'une occupation extérieure, d'une domination étrangère ou d'événements troublant gravement l'ordre public dans une partie ou dans la totalité de son pays d'origine ou du pays dont elle a la nationalité, est obligée de quitter sa résidence habituelle pour chercher refuge dans un autre endroit à l'extérieur de son pays d'origine ou du pays dont elle a la nationalité ». 2) Déclaration de Carthagène 1984 Art III (3) « […] la définition ou le concept de réfugié dont l'application est à recommander dans la région pourrait [...] aussi s'étendre aux personnes qui ont fui leur pays parce que leur vie, leur sécurité ou leur liberté étaient menacées par une violence généralisée, une agression étrangère, des conflits internes, une violation massive des droits de l'homme ou d'autres circonstances ayant perturbé gravement l'ordre public.»

[4] Valluy Jérôme, « La fiction juridique de l'asile », Plein droit, 2004/4 (n° 63), p. 17-22. DOI : 10.3917/pld.063.0017. URL : https://www.cairn.info/revue-plein-droit-2004-4-page-17.htm

[5] Vallury Jérôme « la fiction juridique de l'asile », op.cit.

[6] CJUE, arrêt du 5 septembre 2012, Y et Z c. Bundesrepublik Deutschland, point 72. Il faut selon la Cour que la personne qui demande le statut de réfugié encoure un risque réel, notamment, d'être poursuivi ou d'être soumis à des traitements ou à des peines inhumaines ou dégradantes.

[7] Jérôme Valluy, Rejet des exilés - Le grand retournement du droit de l'asile, Éditions du Croquant, 2009, p. 114 et s.

[8] Selon les données de l'EUROSTAT et le HCR, 61% des demandes d'asile dans les 28 pays de l'Union européenne ont abouti à une décision positive (statut de réfugié, protection subsidiaire ou visa humanitaire) dont 54% des décisions positives ont abouti à l'obtention du statut de réfugié. Pour les pays d'accueil « les personnes réellement persécutées sont loin de représenter la majorité des demandeurs d'asile » voir l'intervention de M. Dominique de Villepin, alors ministre français des affaires étrangères, Assemblée nationale, débats parlementaires, JO du 6 juin 2003.

peut tenir compte de la diversité de l'expérience humaine et du changement continu des circonstances. Toutefois, laisser le droit au refuge et à la protection internationale à la merci des appréciations et des convictions subjectives est contre la logique même du droit. Ainsi, dans l'objectif de limiter l'abus des appréciations subjectives, le HCR établit et publie des principes directeurs sur l'interprétation des dispositions de la convention. Elles n'ont certes pas de valeur contraignante, ces recommandations participent toutefois à clarifier les contours de la notion de réfugié. Par ailleurs, si le droit international des réfugiés est en principe neutre du point de vue genre ; il n'en demeure pas moins que cette neutralité implique en réalité la méconnaissance des spécificités des besoins des femmes en quête de sécurité. D'où les tentatives de réintégrer la dimension genre dans le droit et les politiques internationales de protection des réfugiés.

II-La femmes réfugiée : une notion juridique en construction

Bien que la quête des femmes pour un refuge soit un phénomène aussi vieux que celui des hommes, il n'a suscité l'attention que vers la fin du siècle dernier . Mais, y'a-t-il des persécutions liées au genre et qui peuvent donc constituer un motif juridique de protection internationale ? (A). Dans quelle mesure une interprétation sensible au genre des motifs de persécution permettra-elle d'appréhender la spécificité de la situation et des besoins des femmes en quête de sécurité ? (B).

A- les persécutions liées au genre comme motif de protection

La quête des femmes pour un refuge est restée pour longtemps invisible. Lors de la négociation de la convention 1951, le critère de l'appartenance sexuelle n'a été discuté que pour être écarter. Le Haut-Commissaire aux Réfugiés de l'époque, avait déclaré qu'il doutait du fait « qu'il existât des cas de persécutions commises en raison du sexe des victimes »[9]. L'appartenance sexuelle n'a même pas été retenue comme critère de discrimination comme l'avait proposé la délégation yougoslave[10]. Ainsi, les femmes ne bénéficient de la protection internationale que lorsqu'elles se trouvent dans des situations de persécution semblables à celles où peuvent se trouver les hommes. Or, même lorsque le motif est le même, la persécution est vécue autrement par une femme que par un homme. En plus, les causes de la fuite des femmes peuvent être liées à leur genre telle que la violence domestique, les mutilations génitales, les crimes d'honneur…

Que la définition du réfugié ne mentionne pas le sexe ou le genre comme motif de persécution ne veut nullement dire que la convention ne couvre pas les femmes persécutées. La lecture de l'article 1 A 2 de la convention de Genève, de bonne foi, dans son contexte et à la lumière de l'objet et du but de cette dernière[11], confirme que la convention protège tant les femmes que les hommes et qu'il faut donc en faire une interprétation prenant en compte le genre et sensible à cet aspect[12]. D'ailleurs, les catégories de personnes qui ne sont pas incluses sont explicitement mentionnées dans les clauses de cessation ou d'exclusion[13]. La convention de Genève reconnait donc aux femmes le droit à la protection internationale. Toutefois, les droits reconnus doivent être garantis sans discrimination puisque la non-discrimination est un principe si fondamental pour le concept des Droit de l'Homme[14] sans lequel ils ne seraient que privilèges. Le péché de la convention de Genève c'est d'avoir omis de mentionner le sexe comme motif de discrimination dans l'application de la convention (art 3) alors qu'il est explicitement reconnu en tant que tel par la DUDH. Cette omission a en effet conforté l'invisibilité des persécutions endurées par les femmes qui ne sont pas forcément les mêmes que celles des hommes.

Historiquement, la définition du réfugié a été interprétée dans un cadre d'expérience masculine, la norme du réfugié « adulte de sexe masculin » exclue généralement les demandes non conformes à cette norme dont celles émanant de femmes. En effet, la persistance de la dichotomie public /privé empêche de voir la nature politique, et peut être persécutrice, d'actes privés comme la maltraitance et la violence sociales subies par les femmes. Or, les questions «

[9] UN DOC, A/CONF2/SR.5.p.10

[10] La proposition yougoslave d'inclure le sexe comme critère de discrimination (art3) a été refusée essentiellement par la délégation britannique qui a estimé que l'égalité des sexes est une affaire nationale. UN DOC, A/CONF2/SR.5.p.9

[11] Article31 (§1) de la Convention de Vienne de 1969 sur le droit des traités, Nations Unies, Recueil des Traités, vol. 1155, n° 331, dispose : « Un traité doit être interprété de bonne foi suivant le sens ordi ordinaire à attribuer aux termes du traité dans leur contexte et à la lumière de son objet et de son but » ;

[12] HCR, L'interprétation de l'article 1 de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés, avril 2001, paragraphes 2-6.voir aussi « Relevé des conclusions : La persécution liée au genre », Consultations mondiales sur la protection internationale, Table ronde d'experts de San Remo, 6-8 septembre 2001,N 1 et 3.

[13] La cessation est prévue par l'art 1C alors que l'exclusion est prévue par l'art 1D, 1E et 1F de la convention de Genève 1952.

[14] Op.cit, note n°1, p.365 : P. Sieghart, The International Law of Human Rights (Clarendon Press, Oxford, 1990), p. 75. Voir aussi M. Nowak, UN Covenant on Civil and Political Rights : CCPR Commentary (NP Engel, Kehl am Rhein, Allemagne, et Arlington, VA, États-Unis, 1993), pp. 458 et 460 : « Avec la liberté, l'égalité est le principe le plus important, imprégnant et inspirant le concept des droits de l'Homme » ; « Le principe d'égalité et l'interdiction de la discrimination parcourent le [Pacte international relatif aux droits civils et politiques] comme un fil rouge ».

privées », généralement associées aux femmes, ne sont pas par nature moins politiques que celles ayant lieu dans la sphère « publique »[15]. La violence que peuvent subir les femmes dans le cercle de la famille ou de la société est bel et bien le fruit d'un rapport de force déséquilibré même lorsque l'Etat n'y prend pas directement part. D'ailleurs, la convention de Genève ne qualifie ni la nature ni l'origine de la persécution mais plutôt ses motifs. Ainsi, le principal problème que rencontrent les femmes qui demandent l'asile réside dans l'incapacité des instances décisionnelles à intégrer les requêtes liées au genre dans leur interprétation des motifs de persécution. Il faut donc que l'interprétation de la convention et notamment de l'article 1A 2 soit sensible au genre et le prenne en compte[16].

Toutefois, l'évolution du droit et des normes en matière des droits humains[17] et l'incrimination internationale des violences sexuelles[18] imposent en fait aux décideurs d'être plus attentifs aux situations spécifiques des femmes. En effet, le Comité exécutif du HCR encourage depuis 1995 les autres acteurs concernés à élaborer, promouvoir et appliquer des principes directeurs, des codes de conduite et des programmes de formation sur la problématique hommes-femmes dans le contexte des réfugiés. De tels programmes viseraient en effet à appuyer l'intégration de cette problématique dans les politiques internationales de protection[19]. Entre 2000 et 2010, le HCR a publié une série de principes directeurs et de documents d'orientation sur les persécutions liées au genre[20]. Le premier -et le seul[21]- texte contraignant qui consacre les persécutions liées au genre (notamment les violences contre les femmes) comme motif de protection est la Convention d'Istanbul du Conseil d'Europe de 2011(entrée en vigueur en 2014). Ce texte insiste aussi sur la nécessité d'adopter une interprétation sensible au genre pour tous les motifs de persécution et appelle les États à promouvoir des politiques d'asile sensibles au genre[22]. Que signifie alors cette interprétation sensible au genre ?

B- Comment intégrer la spécificité de la femme réfugiée ?

Généralement, les États qui ont intégré la dimension genre dans leurs politiques d'asile le font sur la base du quatrième motif, à savoir « l'appartenance à un certain groupe social ». Déjà en 1985, lors de la troisième conférence mondiale sur les femmes[23], le Comité exécutif de la convention de Genève estimait que les femmes en quête d'asile soumises à des traitements cruels ou inhumains pour avoir transgressé les coutumes de la communauté où elles vivent peuvent être considérées comme appartenant à un « certain groupe social »[24]. Toutefois s'il est aisé d'identifier les membres d'une race, ethnie ou religion, les critères d'un « certain groupe social » ne le sont pas. En plus, ce motif n'a été ajouté qu'à la fin des délibérations sur le projet de convention suite à une remarque du délégué suédois[25], c'est

[15] Spijkerboer, Women and Refugee Status, op.cit. p.46

[16] HCR, L'interprétation de l'article 1 de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés, avril 2001, paragraphes 2-6. voir aussi « Relevé des conclusions : La persécution liée au genre », Consultations mondiales sur la protection internationale, Table ronde d'experts de San Remo, 6-8 septembre 2001,N 1 et 3.

[17] Principalement la Convention sur les droits politiques de la femme de 1953, la Convention contre la Torture et autres traitements ou punitions cruels, inhumains ou dégradants, la Convention sur les droits de l'enfant de 1989 et en particulier, la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination contre les femmes de 1979 et la Déclaration sur l'élimination de la violence contre les femmes de 1993.

[18] La jurisprudence du Tribunal de l'ex Yougoslavie et du Tribunal du Rwanda ainsi que la Statut de la Cour Pénale Internationale.

[19] Conclusion générale sur la protection internationale No. 87 (L) – 1999.50e Session du Comité exécutif. Voir Documents officiels de l'Assemblée générale, Supplément No 12 A (A/54/12/Add.1.

[20] Exemple de Principes directeurs du HCR sur le genre :2002 – La persécution liée au genre ; 2002 – L'appartenance à un certain groupe social ; 2003 – La possibilité de fuite ou de réinstallation interne ; 2004 – Demandes d'asile fondées sur la religion ; 2007 – Victimes de traite ; …Autres documents d'orientation : 2009 – Mutilation génitales féminines ; UNHCR ExCom Conclusions: n° : 39, 54, 64, 73, 93, 99, 105 ; UNHCR Action against Sex Gender-Based Violence (stratégie révisée, 2011– en anglais

[21] Jusqu'à 2020.

[22] Convention d'Istanbul sur la prévention et la lutte contre la violence contre les femmes et la violence domestique : article 60. En 2013, Le HCR, le Réseau parlementaire pour le « droit des femmes de vivre sans violence » et la Commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, ont organisé en 2013 sur la complémentarité entre la Convention de Genève et la Convention d'Istanbul sur la protection des femmes réfugiées.

[23] Conférence mondiale pour le suivi et l'examen des réalisations de la Décennie des Nations Unies pour la femme : égalité, développement et paix. Nairobi 1985.

[24] Conclusions Générales N° 39 **(XXXVI) 1985**, 12 A (A/40/12/Add.1)

[25] Assemblée générale des Nations Unies, Conférence de plénipotentiaires sur le statut des réfugiés et des apatrides, compte-rendu analytique de la troisième séance tenue au Palais des Nations, Genève, le mardi 3 juillet 1951 à 10h30, UN doc. A/CONF.2/SR.3, 19 novembre 1951,p.14 :« L'expérience a montré que certains réfugiés étaient persécutés parce qu'ils appartenaient à certains groupes sociaux. Le projet de Convention ne prévoit pas ce cas et il

pourquoi les travaux préparatoires ne fournissent aucun élément d'interprétation de ce motif. Son interprétation est donc très relative.

Pour le HCR, « un certain groupe social » est « un groupe de personnes qui partagent une caractéristique commune autre que le risque d'être persécutées, ou qui sont perçues comme un groupe par la société. Cette caractéristique sera souvent innée, immuable, ou par ailleurs fondamentale pour l'identité, la conscience ou l'exercice des droits humains »[26]. Cette définition est la combinaison de deux conceptions. Celle qui insiste sur les « caractéristiques protégés » et celle qui insiste sur « la perception sociale ». Mais si la persécution ou la crainte de persécution ne doit pas constituer l'unique facteur définissant l'appartenance, elle peut toutefois être un élément pertinent pour déterminer la visibilité ou même susciter l'émergence d'un groupe dans une société donnée[27].

Le Canada, premier État à reconnaitre l'existence d'une persécution liée au genre considère que le sens donné à l'expression « groupe social » devrait tenir compte des thèmes sous-jacents de la défense des droits de la personne et de la lutte contre la discrimination qui viennent justifier l'initiative internationale de protection des réfugiés[28]. Ainsi, la jurisprudence canadienne a reconnu par exemple comme groupes sociaux les femmes victimes de violence conjugale, les femmes forcées au mariage et les femmes victimes d'excision[29]. La définition du groupe social se base ainsi sur les caractéristiques innées et immuables de ses membres et leur soumission à un traitement différents des hommes[30]. En France, la jurisprudence a reconnu par exemple que les femmes refusant de se soumettre à des mutilations génitales ou au mariage forcé pouvaient constituer un certain groupe social et donc être fondées à obtenir le statut de réfugiée[31]. L'OFPRA[32] précise par ailleurs que les persécutions subies ou à craindre peuvent émaner de tiers, d'autorités traditionnelles ou religieuses dès lors qu'elles sont volontairement tolérées par les pouvoirs publics. Toutefois, le recours à ce motif ne vaut que dans un pays donné et à un moment donné. Au Royaume Uni, la Chambre des Lord a conclu dans les affaires désormais célèbres d'Islam et Shah que les femmes pakistanaises constituaient un certain groupe social[33]. Ces affaires ont été une occasion pour développer les différentes problématiques en relation avec l'interprétation de ce motif. La définition d'un groupe n'est pas remise en cause du fait que certains de ses membres peuvent ne pas être menacés ou qu'il ne fait pas preuve de cohésion. La Chambre des Lord a aussi analysé le « lien causal » en cas de la persécution non étatique, ce qui est généralement le cas lorsque le demandeur est une femme.

Pour le HCR, le motif de « l'appartenance à un certain groupe social » est certes pertinent et permet d'appréhender les persécutions liées au genre, mais il ne saurait rendre superflus les quatre autres motifs. « Il est important de s'assurer que l'interprétation de chaque motif de persécution prévu par la Convention prend bien en compte les questions de genre afin de déterminer si une requérante ou un requérant

conviendrait d'y introduire une disposition destinée à les couvrir »

[26] Les Principes directeurs du HCR sur la protection internationale relatifs à l'appartenance à un certain groupe social (2002)/ HCR/GIP/02/02 Rev.1 Date: 8 juillet 2008.

[27] Observations du HCR sur les affaires Islam c. Secretary of State for the Home Department et R. c. Immigration Appeal Tribunal and Secretary of State for the Home Department, ex parte Shah :« Ce n'est pas la réaction par rapport au comportement de ces personnes qui constitue la pierre de touche définissant le groupe. Toutefois, cette réaction peut fournir des preuves dans un cas donné qu'un certain groupe social existe »

[28]Canada (Procureur général) c. Ward, [1993] 2 R.C.S. ; Note 1, à 739. Commission de l'immigration et du statut de réfugié du Canada :

[29] Diluna,Roselene Edyr Soares c. M.E.I. *(C.F.* 1re inst., IMM-3201-94*), Gibson, 14 mars 1995. Décision publiée :* Diluna c. Canada (Ministre de l'Emploi et de l'Immigration) (1995*) ;* Vidhani c. Canada (Ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration)*, [*1995] 3 C.F. 60 (1re inst.*) ;* Cen c. Canada (Ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration)*,* [1996] 1 C.F. 310 (1re inst.)

[30] Relevé des conclusions : La persécution liée au genre », Consultations mondiales sur la protection internationale, Table ronde d'experts de San Remo, 6-8 septembre 2001, No. 5. Pour plus d'informations, voir « Les Principes directeurs du HCR sur la protection internationale: « L'appartenance à un certain groupe social » dans le cadre de l'article 1A(2) de la Convention de 1951 et/ou son Protocole de 1967 relatif au Statut des réfugiés » (HCR/GIP/02/02, 7 mai 2002, réédités 8 juillet 2008.

[31] Affaire Aminata Diop, CRR, Décision No. 164078, 18 septembre 1991.Association internationale des juges du droit des réfugiés, Rapport provisoire sur l'appartenance à un certain groupe social, Annexe I (« jurisprudence française »), octobre 1998.

[32] Office français de protection des réfugiés et apatrides : https://www.ofpra.gouv.fr/fr/asile/les-differents-types-de-protection/l-asile

[33] Islam c. Secretary of State for the Home Department et R. c. Immigration Appeal Tribunal and Secretary of State for the Home Department, ex parte Shah, Chamber des Lords du Royaume-Uni, [1999] 2 WLR 1015 ; [1999] INLR 144, The International Journal of Refugee Law, 1999, p. 496.

remplit les critères de la définition du réfugié »[34]. Par exemple, l'interprétation du motif « opinion politique » devrait s'étendre à toute opinion relative à l'appareil étatique, au gouvernement, à la société ou mêmes aux rôles attribués aux hommes et aux femmes. Parfois les femmes sont victimes de persécution ou craignent de l'être par ce qu'on leur impute des opinions politiques opposées soit en raison de leur appartenance familiale ou suite à leur comportement non conformiste socialement ou religieusement. Ce non conformisme peut être considéré comme une opinion politique intolérable menaçant la structure fondamentale du pouvoir politique. La persécution fondée sur la race peut aussi s'exprimer différemment selon le genre de la victime. Si les hommes sont assassinés ou mutilés, les femmes peuvent être perçues comme vecteur de l'identité du groupe et seront persécutées par la violence sexuelle et par le contrôle de la reproduction…Il ne faut donc pas évaluer les demandes féminines d'asile sous le seul motif de l'appartenance à un certain groupe social au risque de restreindre encore plus le droit des femmes à la protection internationale. Il faut plutôt le faire en vertu de tous les motifs de persécution tout en étant sensible et attentif aux spécificités des situations de femme dans un souci de non-discrimination.

D'ailleurs, les spécificités de la condition féminine doivent être considérées même au niveau des conditions d'accueil et des procédures d'asile. En effet, les femmes subissent la violence et l'exploitation de tout genre durant leur voyage en quête de sécurité et de protection. Même, dans les camps de transit ou d'accueil, leur spécificité n'est pas toujours prise en compte que ce soit pour les espaces de repos ou les installations sanitaires. En plus, la fragilité de leur situation continue de les exposer à l'exploitation, au harcèlement et à la violence. Donc, la prise en charge des besoins particuliers des femmes doit se faire dans toutes les étapes. En tant que demandeuses d'asile, les femmes doivent avoir systématiquement la possibilité de déposer une demande individuelle de reconnaissance du statut de réfugié, avoir accès à une personne en charge de l'entretien du même sexe et à un interprète ayant reçu une formation adéquate.

Le droit international a consacré les droits des femmes et l'égalité entre les femmes et les hommes, le droit à la protection internationale à travers le droit au refuge doit refléter cette réalité. Le statut d'une femme n'est pas un statut dérivé ; la demande d'asile d'une femme peut être aussi fondée, voire plus fondée, que celle des hommes.

[34]Principes directeurs du HCR sur la protection internationale : la persécution liée au genre dans le cadre de l'article 1.A.2. de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés et/ou de son Protocole de 1967, 2002, réédition 2008

Les déplacements environnementaux :

Défis juridiques et politiques liés à la sécurité humaine

Intissar BEN SBIH:
[1] Professeure Chercheur en droit international à l'Université Cadi Ayyad, membre du LRCID(URAC59) Marrakech, Maroc
Email : intissarbensbih@gmail.com

Abstract

Environmental displacement: Legal and policy challenges related to human security
If the history of humanity has been built around migratory phenomena, one of these contemporary characteristics is the increase in the number of people forced to move due to environmental degradation. Extreme weather events swell the ranks of the displaced. Long ignored, this complex phenomenon influences human security and poses difficulties in terms of terminology and legal status, which complicates the implementation of adaptation policies. It is this complexity this paper proposes to explore, by considering the threats of environmental displacement that weigh on human security and examining how such risks pose challenges to the existing legal and political arsenal.

Keywords: Environment, displacement, human security, degradation, human development

Résumé

Si l'histoire de l'humanité s'est construite autour des phénomènes migratoires, une de ces caractéristiques contemporaines est l'augmentation du nombre de personnes contraintes à se déplacer en raison de la dégradation de l'environnement. Les événements climatiques extrêmes grossissent le rang des déplacés. Longtemps méconnu, ce phénomène complexe influence la sécurité humaine et pose des difficultés au niveau de la terminologie et du statut juridique, ce qui complique la mise en place de politiques d'adaptation. C'est cette complexité que propose d'explorer cette communication, en considérant d'abord les menaces des déplacements environnementaux qui font peser sur la sécurité humaine. Dans un second temps, on examine comment de tels risques constituent des défis pour l'arsenal juridique et politique existant.

Mots clés : Environnement, déplacements, sécurité humaine, dégradation, développement humain.

Introduction

Au fil du temps, les populations ont souvent eu recours au déplacement comme méthode d'adaptation à divers bouleversements d'ordre politico-religieux, économique ou démographique. L'intensification des déplacements enregistrée depuis les années 1990 se caractérise par l'émergence de nouvelles causes des facteurs économiques, des facteurs sociaux, des facteurs d'insécurité et des facteurs environnementaux. Il est cependant communément reconnu que les changements qui affectent les écosystèmes – qu'ils soient de nature physique, chimique et/ou biologique – peuvent les altérer et les rendre inaptes au maintien de

conditions de vie suffisantes pour les populations, contraignant les habitants à quitter leur terre. Déjà, certaines régions plus vulnérables aux changements climatiques[1] ont été témoins de déplacements de population, ébranlant les structures dans les sociétés d'accueil. A ce jour, pourtant, aucun accord international ni cadre juridique n'a été conclu pour fournir un statut aux déplacés environnementaux. Ce qui est certain, c'est que des millions de personnes sont touchées.

Selon le rapport de l'organisation humanitaire britannique Christian Aid, il y aurait déjà 163 millions de personnes ayant du quitter leurs foyers suite aux conflits, catastrophes naturelles et grands projets de développement[2] (mines, barrages, périurbanisation, cultures d'agro carburants, etc).

"Au rythme actuel, un milliard de personnes supplémentaires seront forcées de quitter leurs foyers entre maintenant et 2050", écrit l'organisation. 645 millions de personnes devraient migrer à cause de grands projets, 250 millions à cause de phénomènes liés aux changements climatiques, tels les inondations, la sécheresse ou la famine, et 50 millions à cause de conflits et atteintes aux droits de l'homme.

Malgré l'ampleur enregistrée de ces déplacements environnementaux, la communauté internationale n'est même pas arrivée à donner une catégorisation ou définition de ce phénomène.

Certes, on peut affirmer que la terminologie importe peu aux personnes en fuite ou en quête d'une vie ou d'un abri plus sûr. De plus, la migration humaine ayant rarement une seule cause, toute tentative de classification ou de typologie n'en est que plus complexe; et l'adoption de nouvelles étiquettes et catégories comporte toujours le risque d'exclure certaines personnes et de creuser les fossés. Malgré cela, du point de vue de la protection juridique et de l'élaboration de politique, sans au moins une définition concrète ou descriptive, il est impossible d'atteindre les niveaux envisagés de protection.

En ce qui nous concerne, parce qu'il n'existe pas d'autre définition juridiquement correcte, et qu'aucune terminologie n'a réussi à s'imposer, nous conviendrons de l'utilisation du terme de déplacés environnementaux. Le choix est basé sur deux raisons. La première est que le terme "réfugié" renvoie à la Convention de Genève de 1951 et que ce texte n'est pas adapté à la réalité du phénomène. La seconde est que le terme « migrant » renvoie souvent à une migration choisie et non subis. Le terme déplacé environnemental permet d'englober à la fois les déplacements liés aux changements climatiques mais aussi à d'autres catastrophes naturelles ou technologiques. Nous retiendrons la définition suivante des déplacés environnementaux : ils sont "les personnes physiques, les familles et les populations confrontées à un bouleversement brutal ou insidieux de leur environnement portant inéluctablement atteinte à leurs conditions de vie et les forçant à quitter, dans l'urgence ou dans la durée, leurs lieux habituels de vie et conduisant à leur réinstallation et à leur relogement"[3],

Cette définition témoigne de l'affluence du phénomène et de l'échec des politiques à prévenir la dégradation de l'environnement source de déplacement de populations. De plus, elle remet en cause la sécurité humaine, avec l'absence de protection juridique en faveur des populations déplacées.

En effet, les déplacements environnementaux ont de graves conséquences sur la sécurité humaine, ils interagissent avec d'autres facteurs sociaux, économiques et politiques qui rendent l'homme plus ou moins vulnérable aux modifications de l'environnement et à leurs diverses conséquences, entre autres, sur les déplacements. Le paradigme sécuritaire s'est déplacé, passant de modèles purement centrés sur l'Etat à un modèle englobant cette grande idée du développement humain qu'est la liberté. Ce nouveau modèle nécessite une plus grande prise de conscience internationale de l'importance d'un développement durable profitant à tous, garantissant l'intégrité de l'environnement et l'accès pour tous à une bonne santé et à un travail décent. Aussi, une planification et une gestion appropriées des déplacements environnementaux seront essentielles pour assurer la sécurité humaine.

Pour plus d'éclaircissements, nous choisissons tout d'abord d'analyser la relation de causalité entre

[1]- La convention cadre des NU sur les changements climatiques (CCNUCC) définit les changements climatiques comme « des changements de climat qui sont attribués directement ou indirectement à une activité humaine altérant la composition de l'atmosphère mondiale et qui viennent s'ajouter à la variabilité naturelle du climat observée au cours de périodes comparables ».

[2]-Le conseil de l'Europe et ses Etats observateurs : situation actuelle et perspectives. Réchauffement climatiques et catastrophes écologiques. Rapport de l'assemblée parlementaire du conseil de l'Europe, session ordinaire de 2008, P.99. www.books.google.co.ma.

[3] Prieur Michel, Marguénaud Jean-Pierre et autres (2008) « Projet de Convention relative au statut international des déplacés environnementaux », REDE n° 4/2008,P 383.

l'environnement, les déplacements et la sécurité humaine. Nous nous attarderons ensuite sur les défis tant juridiques que politiques qui retracent le phénomène des déplacements environnementaux en relation directe avec la sécurité humaine.

1. Les déplacements environnementaux et la sécurité humaine: état d'une relation en émergence

Les changements climatiques impactent les sociétés humaines. Ils exacerbent la dégradation de l'environnement et par conséquence les déplacements humains fréquemment imprévus, qui pourraient être graves pour la sécurité humaine et internationale. Les changements climatiques, en redessinant les cartes des réserves d'eau, de la sécurité alimentaire, de la pauvreté, de la prévalence des maladies et des frontières côtières, pourraient accroitre les déplacements. Le secrétaire général des Nations Unies « Ban Ki-Moon », a fait remarquer lors d'une rencontre du conseil de sécurité en Avril 2007 que les modifications prévues du climat mondial ne posaient pas seulement des problèmes environnementaux, mais pourraient avoir de graves implications socio-économiques ayant elles mêmes un impact sur la sécurité[4].

Au-delà de la rhétorique et des récentes déclarations sur l'urgence des conséquences des déplacements environnementaux sur la sécurité humaine, le caractère opérationnel du lien entre ces deux notions et les enjeux qui le sous- tendent doivent être analysés.

A l'heure actuelle, on entend souvent qu'il est ardu de statuer sur la causalité directe entre l'environnement et les déplacements environnementaux, et ce, à cause des difficultés d'isoler le facteur environnemental d'autres facteurs de migration. Mais l'analyse réel et simplifiée de la situation environnementale actuelle, démon ce constat. Pour nous malgré cette difficulté de séparation, l'environnement a toujours été un facteur clé de la dynamique humaine, en raison tant de l'impact direct de la dégradation environnementale ou des catastrophes naturelles sur la mobilité humaine que de leur impact sur la situation socioéconomique. Les changements climatiques affectent la vie et les droits humains de la population, en faisant de certaines régions de la planète des lieux beaucoup moins vivables surtout pour des femmes et des enfants en les incitants à se déplacer[5].

1.1.1- Les déplacements environnementaux : un phénomène enraciné dans l'histoire

IL est important de souligner que les déplacements environnementaux ne sont pas nouveaux et ont existé depuis toujours. Des exemples historiques montrent bien que le phénomène des déplacements environnementaux est très ancien. Un environnement dégradé à toujours contraint les populations à quitter leurs zones d'habitat. Dés la préhistoire, l'homme se déplaçait lorsqu'il avait épuisé les ressources disponibles dans son environnement. On peut citer la sécheresse qui a sévi au Moyen-Orient au VIIIème siècle a contribué à l'expansion musulmane en méditerranée et en Europe méridionale[6]. Aussi la migration du Dust Bowl aux Etats- Unies en 1930[7]. Nous avons aussi en mémoire les catastrophes de Seveso en Italie (1976), de Bhopal en Inde (1984) et de Chernobyl en Ukraine (1986), qui ont engendré des milliers de déplacés.

Mais ce n'est qu'à partir des années 70 que la relation existante entre les changements climatiques, la dégradation de l'environnement et les flux migratoires s'est concrétisé. Avec la conférence de Stockholm en 1972, la naissance des partis écologistes dans les années 1980, le sommet de Rio en 1992[8],

[4]-Lonesco Dina (2015) « L'OIM et la gouvernance des migrations environnementales », éditions Quaé, P89.

5- Gemenne François (2009) « Géopolitique du changement climatique » Armand colin collections, Perspectives géopolitiques, Paris, P73.

6- Brown Oli (2008) « migration et changements climatiques », publications de l'organisation internationale pour les migrations, n°31, P21.

[7] - Des orages de poussière et la sécheresse poussent à l'exiles fermiers de L'Oklahoma de l'Arkansas et du Texas.

[8] - Les sommets de la terre sont des rencontres décanales entre dirigeants mondiaux depuis 1972 par l'ONU, avec pour but de définir les moyens de stimuler le développement durable au niveau mondial. Le premier sommet a eu lieu à Stockholm en 1972, le deuxième à Nairobi en 1982, le troisième à Rio de Janeiro en 1992, et le quatrième à Johannesburg en 2002. Preuve du développement d'une culture mondiale de respect de l'environnement, les sommets de la Terre présentent un enjeu symbolique important. Ils visent à démontrer la capacité collective à gérer les problèmes planétaires et affirment la nécessité du respect des contraintes écologiques. Le sommet de 1972 a donné naissance au Programme des Nations Unies pour (PNUE), tandis que le sommet de 1992 a lancé la convention cadre des Nations Unies sur les changements

le protocole de KYOTO[9]…., l'environnement va s'imposer peu à peu dans l'agenda politique international. Cette conscience a été aussi la conséquence des diverses catastrophes naturelles survenues au début des années 2000 qui ont contribué à établir l'enjeu politique des déplacements environnementaux. L'ouragan Katrina qui a frappé la Louisiane au mois d'août 2005 a forcé plus d'un million de résidents à quitter leur domicile et fuir dans les villes et états voisins, tandis que 60 000 habitants de la Nouvelle-Orléans sont restés coincés dans la ville, sans aucun secours quatre jours durant. Le tsunami du 26 décembre 2004 en Asie du Sud-Est et le séisme au Cachemire en 2005 ont déclenché une intervention spéciale du Haut commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (UNHCR), alors que ce type d'intervention ne fait pas partie de son mandat[10].

Après ces événements, on assiste à l'adoption en 2010 des accords de Cancun11. Le texte invite pour la 1ére fois les parties de la convention cadre des nations Unies (CCNUCC) sur les changements climatiques à « l'adoption de mesures propres à favoriser la compréhension, la coordination et la coopération concernant les déplacements, les migrations et la réinstallation planifiée par suite des changements climatiques, selon les besoins, aux niveaux national, régional et international » pour renforcer l'adaptation[12].

1.1.2-**Typologie des déplacements environnementaux :**

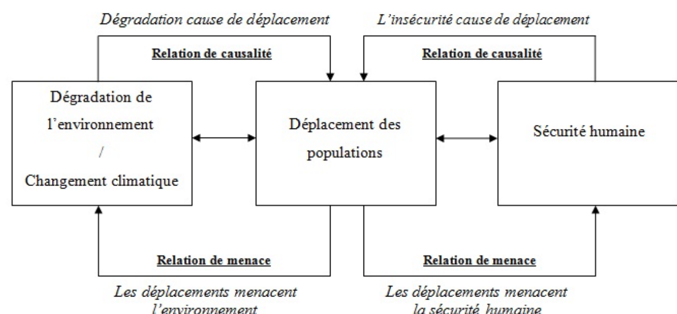
En effet, l'impact du changement climatique sur les mobilités a de multiples aspects (voir figure 1). L'élévation du niveau des mers peut dégrader les conditions de vie dans les deltas fluviaux et autres zones de faible altitude, et provoque des réimplantations et des déplacements internes, on est alors devant une migration interne temporaire ou circulaire aux premiers stades d'un changement progressif de l'environnement[13].

Et pour certain petits états insulaires, l'élévation des mers peut se traduire par d'importantes pertes de territoires. Le changement climatique est également associé à la sécheresse et à la désertification, ici on parle d'une migration à un stade avancé de changement progressif de l'environnement. Les périodes récurrentes de disette et d'insuffisance de ressources naturelles qui étaient autrefois passagères tendent à s'installer plus durablement, sinon à demeure.

Aussi le changement climatique peut contribuer à une plus grande fréquence des événements climatiques extrêmes et des catastrophes naturelles, donnant lieu à des déplacements massifs de personnes, et marque ainsi un autre type de migration due à une altération brutale de l'environnement qui peut se transformer à une migration internationale.

Enfin, le changement climatique peut avoir des conséquences traduites par des conflits pour les ressources, qui conduisent à leur tour à des déplacements humains à grande envergure.

Figure1 : Les facteurs environnementaux et climatiques de déplacement des populations



climatiques (CCNUCC) dont les pays signataires se rencontrent annuellement depuis 1995.

[9] - Cet accord international, bâti sur la Convention-Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques, met en place des objectifs légalement contraignants et des délais pour réduire les émissions de gaz à effet de serre des pays industrialisés.

[10] - Gemenne François, Cavichioli Agathe (2010) « Migrations et environnement: prévisions, enjeux, gouvernance», Regards croisés sur l'économie 2/2010 n° 8, PP 84-85.

[11] - La conférence des parties à la convention sur les changements climatiques de Cancun, s'est tenue au Mexique en 2010. Elle devait prolonger et compléter l'accord de Copenhague de 2009(non contraignant), construit pour préparer les suites du protocole de Kyoto

[12]-Cournil Christel, Vlassoupoulos Chloé (2015) « mobilité humaine et environnement du global au local », Editions Quae, P215.

13 -L'OIM 94éme session (2007) « Document de travail sur migration et environnement », https://www.iom.int/jahia/webdav/site/myjahiasite/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/evolving_global_economy_2728112007/MC_INF_288_FR.pdf.

Sous un autre angle, la relation entre l'environnement et les déplacements environnementaux, peut avoir d'autres facettes. Les situations entrainant de soudains déplacements massifs peuvent avoir de graves répercussions sur l'environnement des zones ou s'installent les déplacés : des hectares de terre peuvent être déboisés pour accueillir les déplacés. Ces derniers peuvent se résoudre à une gestion non viable des ressources pour assurer leur simple survie, aussi l'afflux des déplacés peut accélérer l'urbanisation.

Or, Tout ces types de déplacements environnementaux avec cette variation de causes se réunissent ensemble et nous dévoile de 200 millions à un milliards de déplacés d'ici 2050.

1.2-Les interactions complexes entre les déplacements environnementaux et la sécurité humaine

Alors que le monde s'est montré de plus en plus préoccupé par les changements climatiques, la dégradation environnementale et les déplacements des populations en tant que problèmes distincts, les effets que ceux-ci ont sur la sécurité humaine et la probabilité d'un conflit méritent d'être soulevés.

La complexité des éléments entrant en ligne de compte et la nature des relations causales, connexes, générales, dynamique entre déplacements environnementaux et sécurité humaine rendent difficiles les projections. De plus, la menace que les déplacements font peser sur la sécurité dépend fortement des particularités de ces déplacements et des facteurs contextuels (voir figure.2) (recherche personnelle).

1.2.1-De la sécurité à la sécurité humaine :

La communauté internationale a commencé à mettre en relation les questions de sécurité avec celles de développement au début des années 90. Un consensus s'est progressivement dégagé sur la nécessité d'élargir et d'approfondir le concept de sécurité, en prenant en compte le contexte politique de la fin de la Guerre froide. C'est ainsi qu'apparait le concept de sécurité humaine qui est devenue un enjeu majeur dans l'agenda politique international. Même s'il existe une grande diversité en termes d'approches (système des Nations unies, organisations régionales et internationales, coopération bilatérale, organisations de la société civile, etc.), tous les acteurs s'accordent à reconnaître que la sécurité ne se réduit plus seulement à l'acception traditionnelle en termes de protection des frontières de l'Etat et de son territoire contre toute menace extérieure. L'accent est de plus en plus porté sur les personnes et l'on passe d'une conception de la sécurité centrée sur l'Etat à celle centrée sur le citoyen.

Tout comme pour les droits de l'homme, le développement humain ou la pauvreté, la sécurité humaine pense qu'il est indispensable de préserver le « noyau essentiel » de la vie humane. Mais alors que la pauvreté ou les droits de l'homme se préoccupent avant tout du niveau de privation, la sécurité humaine se concentre sur les changements brusques et la capacité des personnes à passer outre[14].

Cependant, la formulation publique de la sécurité humaine trouve son origine officielle en 1994 dans le Rapport sur le développement humain du Programme des Nations Unies pour le développement. Le rapport précise que la sécurité humaine n'est pas question d'armement, mais une question de vie humaine et de dignité[15]. Cette courte phrase révèle l'esprit de ce concept qui fait de l'individu la source, l'objet et la finalité de l'action sécuritaire et relègue les préoccupations militaires de l'Etat au second rang[16].

De plus, le concept de sécurité humaine revêt deux aspects complémentaires « d'une part, la protection contre les menaces chroniques telles que la famine, la maladie et la répression et d'autre part, la protection contre tout événement brutal susceptible de perturber la vie quotidienne ou de porter préjudice à son organisation dans les foyers, sur le lieu de travail ou au sein de la communauté »[17]. Mais le rapport ne s'en tient pas là. Il décrit avec précision la morphologie du concept. Elle englobe sept composantes : la sécurité économique, la sécurité alimentaire, la sécurité sanitaire, la

14- Basty Florence (2008) « La sécurité humaine : un renversement conceptuel pour les relations internationales», Raisons politiques 4/2008 n°32, P35.

15- Ramel Fréderic (2003) « la sécurité humaine : une valeur de rupture dans les cultures stratégique au Nord » Etudes internationales, vol 34 n°1, 2003, P79.

16 - L'idée selon laquelle les frontières fortifiées, les conflits armés et la domination idéologique ne conduisent pas nécessairement à la sécurité. La sécurité fut redéfinie comme un principe qui devait s'appliquer aux personnes plutôt qu'aux États ; une approche qui impliquait certains principes logiques. Une personne ou une famille ne peut connaître la sécurité si elle ne dispose pas des ressources suffisantes pour se nourrir, se loger et s'habiller ou si elle doit faire attention à ce qu'elle dit en public par peur d'être taxée de traîtrise ou de résistance (et de subir le traitement particulièrement cruel réservé aux individus qui en sont accusés dans les États répressifs).

17- Rapport mondial sur le développement humain (1994), Economica,P23.Paris.

sécurité personnelle, la sécurité politique, la sécurité de la communauté et la sécurité de l'environnement.

Au carrefour de ces nouveaux enjeux sécuritaires les déplacements environnementaux représentent un redoutable défi au plan de la sécurité humaine mondiale.

1.2.2-La sécurité humaine des déplacés environnementaux: Quel apport ?

Les déplacements apportent atteinte à la sécurité humaine sous ses 7 composantes. Les changements concernant l'environnement, tant graduels que soudaines, entrainent des mouvements et des déplacements considérables de personnes. L'échelle des flux, internes ou transfrontaliers, devrait croitre et avoir des incidences sans précédent sur les vies humaines et les moyens d'existence. Ces flux ont des effets sur l'environnement dans les régions d'origine et dans celles accueillantes. Ils rendent les déplacés plus vulnérables à la traite des êtres humains, à la violence sexuelle et sexospécifiques, ainsi qu'a l'enrôlement dans des activités criminelles.

En plus, la sécurité des déplacés environnementaux peut aussi être mise en danger par des conflits. Il est difficile de faire face à des mouvements d'une telle ampleur, même pour les Etats les mieux armés. Dans de nombreux pays, cependant, ces flux dépassent largement leurs capacités d'absorption, ce qui constitue une source de tensions. Les communautés accueillant des personnes déplacées peuvent être irritées par les dégâts causés aux biens et la surexploitation des ressources locales. Même des déplacements environnementaux progressifs en direction des centres urbains peuvent avoir des conséquences néfastes sur la cohésion sociale[18].

IL faut également bien voir qu'en Afrique par exemple, les parties du continent les plus touchées par la dégradation de l'environnement sont aussi des théâtres de conflits, de famines et de vastes mouvements de refugies. La crise de DARFOUR illustre bien ce lien entre crise écologique et conflits.

Ce lien persistant, s'illustre également à travers les divers communiqués et rencontres internationales. On peut citer, qu'en mars 2008 à Bruxelles, un document établi par JAVIER SOLANA à l'attention du conseil de l'Europe sur les changements climatiques et la sécurité internationale mentionnait : « d'autres effets des changements climatiques devraient être mis en avant tels que l'atteinte à la sécurité internationale et à la sécurité humaine, les conflits sur les ressources, les déplacements internes ou internationaux de population, l'appropriation de nouveaux territoires, la disparition des territoires etc » (La commission européenne au conseil de l'Europe 2008).

Le même souci a été enregistré lors d'un colloque au conseil de l'Europe sur le problème des réfugies écologiques consécutif au tremblement de terre en Chine et au Cyclone Nargis au Myanmar en Mai 2008, l'assemblée parlementaire du conseil de l'Europe s'est prononcée en disant que « la dégradation de l'environnement se solde par de vastes mouvement de populations qui peuvent être sources d'instabilité et provoquer des situations de conflits et des guerres» (une commission de l'APCE appelle les autorités chinoises et celles du Myanmar à lever les restrictions à l'aide humanitaire internationale le 20 Mai 2008).

Et plus récemment, En avril 2014, le Groupe intergouvernementale sur l'évolution du climat (GIEC) estimait dans son dernier rapport que « s'il n'est pas correctement géré, le changement climatique pourrait mettre en danger non seulement l'environnement mais la prospérité économique… et, plus largement, la paix, la stabilité et la sécurité internationale »[19]. Une déclaration qui a poussé le Conseil de l'Union européenne, le 20 juillet 2015, à réaffirmer sa volonté de « s'attaquer à la dimension sécuritaire du changement climatique ».

Si nous avons démontré que les facteurs environnementaux et climatiques sont de plus en plus à l'origine de déplacements de populations, nous avons vu également que ces déplacements touchent la sécurité humaine sur toutes ces composantes. Nous savons maintenant que les déplacés environnementaux présentent une certaine homogénéité: différents types de dégradation de l'environnement auront les mêmes impacts sur les populations et engendrons les mêmes atteintes à la sécurité humaine. Ce qui nous pousse à réfléchir aux solutions qui pouvaient être appropriées soit au niveau juridique ou politique pour assurer une protection à ces déplacés et par conséquence à leur sécurité humaine.

[18] - L'OIM 94éme session (2007) « Document de travail sur migration et environnement »,P7. https://www.iom.int/jahia/webdav/site/myjahiasite/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/evolving_global_economy_2728112007/MC_INF_288_FR.pdf

[19]- Changements climatiques 2014, rapport de synthèse de GIEC. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/SYR_AR5_FINAL_full_fr.pdf

2. Au-delà de la relation déplacements environnementaux et sécurité humaine : la problématique des défis juridiques et politiques

La complexité des relations entre déplacements environnementaux et sécurité humaine mène à des défis importants aux niveaux juridique et politique. Les déplacements- internes ou transnationaux- comme résultat de changements climatiques et de dégradation de l'environnement, présente le défi de reconnaître et d'assurer un cadre juridique de protection pour cette « nouvelle » catégorie de migrants. Ceci doit être complété par des politiques préventives et à long terme incluant la réduction des risques et la préservation de la sécurité humaine.

A l'heure actuelle, malgré le nombre impressionnant de personnes déjà touchées et le risque de voir ce nombre augmenter, il n'existe pas de consensus international sur la définition du phénomène des déplacements liés à l'environnement. Aucune organisation ne se concentre explicitement sur les problèmes des personnes chassés de leur lieu de vie par la dégradation de l'environnement. Il n'existe pas non plus de politique admise par tous ; et les cadres juridiques et normatifs font défaut, laissant sans protection plusieurs catégories de personnes en quête d'une existence sure et durable.

2.1-L'inexistence d'un cadre juridique pour la protection des déplacés environnementaux et leur sécurité humaine:

Le débat d'une protection juridique des déplacés environnementaux reste très largement handicapé par l'absence de consensus autour d'une définition commune et un choix terminologique commun.

En effet, la multiplication des terminologies et des textes supranationaux relatifs à l'environnement, aux réfugies et aux étrangers, accentue la problématique des déplacés environnementaux. Face à cette incapacité internationale; c'est la sécurité humaine qui est en danger, et les alarmes d'une catastrophe humaine sonnent.

2.1.1-L'inadaptation du droit international :

Un grand nombre de pactes, normes et instruments juridiques internationaux et régionaux[20] protègent les droits des personnes contraintes de se déplacer à cause de conflits, de persécutions de catastrophes naturelles et même de projets de développement. Malheureusement, il n'existe pas de cadre similaire pour protéger les droits des personnes contraintes de se déplacer à cause des changements climatiques et de dégradation environnementale.

En effet, les déplacés environnementaux risquent d'être exclu. La législation internationale des droits de l'homme protège les personnes qui traversent les frontières après avoir subi des catastrophes, mais ne leur donne pas droit à l'admission ni au séjour. Ces personnes ne sont pas aussi protégées par la convention de 1951 relative au statut des réfugies. Cette convention a été élaborée pour traiter les problèmes relatifs à la guerre, l'idéologie ou la religion, pas pour répondre aux conséquences de la dégradation de l'environnement. Le caractère limitatif de la définition du « refugié[21] » rend impossible d'inclure dans son champ d'application les déplacements environnementaux. De plus, la convention de Genève ne concerne que les mouvements transfrontaliers de population et ne répond pas aux enjeux des déplacements internes[22].

---

[20] Tels que :

- La déclaration universelle des droits de l'homme de 1948 ;
- Le pacte relatif aux droits économiques, sociaux et culturels de 1966 ;
- La convention internationale sur les droits civils et politiques ;
- La convention internationale de 1990 sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants ;
- La convention de 1989 relative aux droits de l'enfant ;
- La convention de 1981 sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes ;
- La convention de l'IOT de 1991 sur les droits des peuples autochtones.

Et aussi des principes directeurs tels que :

- Les principes directeurs de 1998 des Nations Unies relatifs au déplacement de personnes à l'intérieur de leur propre pays
- Les lignes directrices de 2006 du comité permanent inter organisations sur la protection des droits de l'homme en cas de catastrophes naturelles.

[21] - Selon la définition de l'article 1er A de la Convention de Genève, le réfugié est celui qui craint « avec raison d'être persécuté du fait de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un groupe social ou de ses opinions politiques (…) »

[22] -Christel Cournil. (2010). Les défis du droit international pour protéger les “ réfugiés climatiques ” : réflexions sur les pistes actuellement proposées. Changements climatiques et défis du droit,

Par ailleurs, la législation relative à l'environnement est inadaptée, ni la convention cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, ni son protocole de Kyoto ne contiennent des dispositions de protection pour les victimes des effets du changement climatique.

Ensuite, les déplacements environnementaux interrogent le droit international dans son cœur même. Alors que la définition de l'Etat exige l'existence d'un territoire, comment maintenir les Etats insulaires, comment protéger les populations et comment redéfinir les frontières après disparition des territoires ?

2.1.2-Vers une appropriation d'un droit international des déplacés environnementaux :

Les déplacés environnementaux ne rentrent pas dans les systèmes de protection habituels. Il est donc important et pressant de créer un nouvel outil de protection afin de leur garantir leur sécurité et leurs droits.

Les conséquences de la dégradation de l'environnement sont « ressenties sous toutes les latitudes et l'action de chacun est nécessaire pour anticiper on apporter des solutions »[23].

La question de la protection juridique des déplacés environnementaux apparait ces dernières années à travers des propositions doctrinales. Les pistes sont très différentes d'un acteur à l'autre, toutefois elles peuvent se réduire à deux approches. Il existe d'une part l'approche hard Law de lex ferenda qui rassemble les experts et les universitaires qui proposent des lignes fondées sur les droits de l'homme, le droit humanitaire, le droit des migrations internationales. Et d'autre part l'approche soft Law de Lex data recouvre des propositions davantage orientées sur la réinterprétation des cadres juridiques actuels. Certaines propositions visent notamment à développer la soft Law existante sur les personnes déplacées à l'intérieur de leurs pays ou encore à rendre plus efficace les protections nationales ou régionales existantes.

Ainsi donc de nouvelles réflexions académiques émergent sur l'organisation d'un refuge spécifique avec par exemple la création d'une convention Sui generis pour les déplacés environnementaux où trois grands principes règnent : l'assistance, la responsabilité partagée et l'administration d'un régime international sur les déplacés.

Deux projets de nouvelles conventions internationales émergent : un projet français de juriste de l'université de Limoges pour « les déplacés environnementaux » et un projet d'experts australiens pour les « persons displaced by climate change »[24].

Le sujet est donc polémique. Se focaliser sur la création d'un nouveau statut des déplacés environnementaux, permettant l'accès à une protection internationale n'est pas la bonne approche et ce, pour plusieurs raisons. D'abord, la définition des critères permettant d'être considéré comme faisant partie de cette catégorie est chimérique, au vu notamment du caractère multifactoriel des causes des migrations. Ensuite, ces déplacements sont de deux types internes et internationaux, et donc juridiquement différents. Enfin, cette approche ne permet pas de s'attaquer à la « racine du problème » et de se pencher sur celui-ci d'une façon globale. Or, l'approche pluridisciplinaire mêlant politique environnementale, migratoire, sociale et économique est la seule dynamique permettant de mettre en place des politiques cohérentes, avec un réel impact positif durable, assurant à tous des conditions de vie décentes[25].

Dans tout les cas, renouvellement ou réinterprétation, la nécessité d'un encadrement juridique constitue le défi primordial de la sécurité humaine des déplacées environnementaux, les Etats doivent prendre leur responsabilité qui se traduirait par une plus grande coopération internationale et des accords bilatéraux.

A ce titre, on peut se référer à l'initiative (Nansen) de 2012, lancée par les gouvernements de la Norvège et la Suisse qui vise, elle, à assurer une meilleure protection des personnes

C. Cournil et C. Colard-Fabregoule (sous la direction de), Bruylant, pp.347-348.

23 -Dechazournes Boisson (1997) « la gestion de l'intérêt commun à l'épreuve des enjeux économiques – le protocole de KYOTO sur les changements climatiques », AFC, P700.

-24 Cournil Christel (2011) « Les migrations et déplacements climatiques : quelle gouvernance, quelsdroits? »(https://www.researchgate.net/publication/268366134_Les_migrations_et_deplacements_climatiques_quelle_gouvernance_quels_droits).

25- Vanderstappen Cécile (2014) « Migrants et environnement », Point Sud, les études du CNCD, n°11, Février 2014, (https ://www.cncd.be/Migrants-de-l-environnement)

déplacées à l'extérieur de leur pays à cause des dégradations de l'environnement.

2.2-En quête d'une conscience politique de l'impact des déplacements environnementaux sur la sécurité humaine

La sécurité humaine qui est menacée, et l'échec d'un cadrage adéquat des déplacés environnementaux, attestent de l'échec des politiques environnementales mises en place. Les politiques menées actuellement se concentrent en général sur les conséquences des catastrophes soudaines plutôt que sur les conséquences à long terme de la dégradation de l'environnement et des changements climatiques[26].

2.2.1-Des politiques internationales environnementales non exploitées :

Les problèmes de dégradation de l'environnement sont les plus concernés par la politique internationale. Ou trouve en premier lieu, la désertification qui est traité dans le cadre de la convention de la désertification reconnaissant explicitement la liaison entre environnement et migrations, et vise entre autre les populations touchées et l'amélioration de leurs conditions de vie. Aussi la déforestation qui est traité dans différents textes internationaux.

Nous avons encore le réchauffement planétaire régi par la convention de Rio et le protocole de Kyoto; qui mettent explicitement en liaison la production des gaz à effet de serre et leurs impacts néfastes sur certains pays écologiquement vulnérables. Le protocole de Kyoto ajoute une obligation pour les pays industrialisés signataires, de baisser leurs émissions de gaz à effet de serre. A cette occasion, une liste précise des secteurs et sous secteurs responsables du réchauffement est citée en annexe A du protocole.

La liaison entre accidents industriels et migrations n'est pas fait dans les textes internationaux. Le risque industriel est essentiellement abordé par la convention sur les effets transfrontières des accidents industriels 1992, et dans la déclaration de STOKHOLM et celle de RIO qui font progresser la reconnaissance des droits et des responsabilités dans le domaine de l'environnement. Il faut relever à ce titre le principe du « pollueur – payeur [27]».

Il y'a aussi les persécutions écologiques, traités par la convention ENMOD[28] sur l'interdiction d'utilisation des techniques de modifications de l'environnement à des fins militaires, mais elle est violée et peu contraignante.

Malheureusement, jusqu'à maintenant, les sommes consacrées à l'adaptation n'ont pas été à la hauteur des espérances et ne couvrent pas l'ampleur des dégâts causés. Malgré la pluralité des politiques publiques existantes en matière de lutte contre la dégradation de l'environnement et la limitation des déplacements environnementaux, le problème persiste encore et le respect de l'environnement est toujours négligeable. On assiste, cependant, à une irresponsabilité internationale, les grandes puissances échappent des obligations environnementales et les politiques mises en place ne constituent que des déclarations[29].

2.2.2-Vers de nouvelles politiques pour la protection de la sécurité humaine des déplacés environnementaux:

Eu égard au caractère multidimensionnel du phénomène, il est tout aussi fondamental de veiller à la cohérence des politiques sur la question des déplacements environnementaux.

Dans cette optique, on a vu apparaitre deux approches une qui opte pour une adaptation aux changements climatiques

[26]- Morton Andrew et Autres (2008) « Défis politique liés à la sécurité humaine », Revue migrations forcés, n°31, octobre 2008, PP 5-7.

[27]- Le principe pollueur-payeur a été adopté par l'OCDE en 1972, en tant que principe économique visant la prise en charge, par le pollueur, des « coûts de mesures de prévention et de lutte contre la pollution arrêtées par les pouvoirs publics pour que l'environnement soit dans un état acceptable ». Ce principe est un des principes essentiels qui fondent les politiques environnementales dans les pays développés. Il est à l'origine de l'internalisation des coûts de pollution par les auteurs de la pollution par le biais d'instruments réglementaires (normes, interdictions, permis, zonages, quotas, restrictions d'utilisation et autres réglementations directes), d'instruments économiques (redevances, subventions, systèmes de consignation, création de marchés, incitations à la mise en conformité), ou d'instruments fiscaux.

[28] - La Convention sur l'interdiction d'utiliser des techniques de modification de l'environnement à des fins militaires ou toutes autres fins hostiles (Convention ENMOD) est un instrument de droit international du désarmement s'attachant spécifiquement à la protection de l'environnement en situation d'hostilités.

[29]- Schade, jeannette (2012) « les migrants des politiques climatiques : nouveaux défis face aux déplacements générés par le changement climatique », culture et conflits 4/2012, n°88, P 85-110.

et une pour une adaptation aux déplacements environnementaux[30].

S'agissant de la 1ére solution, il est vrai que la pression sur les décideurs politiques s'accentue au fur et à mesure que les phénomènes climatiques se multiplient tout en menaçant l'économie et la sécurité. Ce qui rend la promotion des stratégies d'adaptation aux changements climatiques se veut être une solution préventive au phénomène des placements environnementaux. Cette prise de conscience à donné lieu à la création de divers outils de soutien à la mise en œuvre de mesures d'adaptation, tels que la création des programmes nationaux d'adaptation PANA en 2001 issus de la (CCNUCC), ainsi que l'accord de Cancún. Mais ces mesures enregistrent une certaine lenteur surtout en raison de l'hétérogénéité des causes et conséquences des changements climatiques. Pour y rendre ces mesures applicables, il est indispensable de trouver des solutions au financement de ces mesures.

Dans le même sens, les stratégies de prévention des risques des catastrophes pourraient encourager davantage le développement durable (par exemple pas un renforcement des synergies avec les documents de stratégie de réduction de la pauvreté[31], et une interaction fructueuse avec les mesures d'adaptation aux changements climatiques.

Tel que démontré précédemment, les politiques d'adaptation aux changements climatiques font l'objet d'actions et de négociations. Ces négociations ont très peu traité de la question de l'adaptation aux déplacements environnementaux.

La solution réside dans l'harmonisation de la recherche des politiques et de la pratique. Les déplacés environnementaux doivent bénéficier de nouvelles politiques de traitement, il faut avant tout leur trouver un cadre définitionnel, il faut ensuite organiser la mise en place de politique d'assistance leur permettant outre le secours, de bénéficier de conditions favorables à leur réinstallation. Compte tenu de l'ampleur du phénomène, de telles politiques doivent être organisées par une institution nouvelle et spécialisée de l'ONU. Cette institution aura pour fonction de cordonner la prévention et l'assistance, ainsi que de collecter les fonds nécessaires à ses objectifs, notamment par l'institution d'une taxe internationale sur les activités polluantes sources de déplacements environnementaux.

On peut recommandé de soutenir l'initiative de Nansen et contribuer activement à ce qu'elle débouche sur l'adoption d'un cadre juridique et politique, propice à la protection des droits des personne concernées .

Sur le long terme, les Etats voudront peut être examiné les instruments juridiques et les cadres politiques existants afin d'identifier d'éventuelles solutions nouvelles à la situation des personnes qui se déplacent du fait du changement climatique. On pourrait ainsi combler les lacunes normatives, favoriser l'adoption d'une approche plus centrée et plus spécifique, et peut être amélioré la gouvernance dans ce domaine.

Conclusion

Les déplacements environnementaux sont tout à la fois susceptibles d'induire une redistribution des cartes du changement climatique et porteurs de risques sécuritaires multiples qui, à terme, pourraient compromettre la sécurité mondiale si rien n'est fait pour les juguler.

Les déplacements environnementaux représentent un défi urgent et additionnel à la sécurité humaine ; on peut parler de l'insécurité alimentaire, sanitaire, énergétique, aussi de la dignité humaine, de la vie des personnes qui sont menacés. Les dommages et les pertes découlant des déplacements environnementaux engendrent la pauvreté, la faim et menacent la santé humaine, ils renforcent les inégalités entre les pays et les populations.

Par conséquent, il s'agit d'anticiper et de prendre en compte les défis et les enjeux liés aux déplacements environnementaux à travers des textes juridiques au niveau national et international, et des politiques publiques et celles de coopération. De façon plus générale, le défi est de construire des politiques renforçant les synergies entre lutte contre la vulnérabilité des économies aux changements climatiques, d'une part, et lutte contre la vulnérabilité des déplacés environnementaux à travers la protection juridique et humanitaire.

[30]- Verre Flavien (2009) « Migrations climatiques : enjeux et perspectives ». (www.usherbrooke.ca/environnement/fileadmin/sites/environnement/documents/Essais2009/VERRET_F_29-08-09.pdf).

[31]- Gemenne François (2009) « Géopolitique du changement climatique » Armand colin collections, Perspectives géopolitiques, P19,Paris.


العدد الاول - فبراير 2021
Issue 01 - February 2021
ARJIL
Annual Peer-reviewed International Law Journal
مجلة سنوية محكّمة تعنى بالقانون الدولي
ISSN: 2658-9346
قضايا راهنة في القانون الدولي: إشكاليات متقاطعة
CURRENT ISSUES IN INTERNATIONAL LAW
INTERSECTING PROBLEMATICS
WWW.ARJIL.ORG


ARJIL
IN PARTNERSHIP WITH
ЮИ
Law Institute of
Russian University of Transport
ISBN: 978-6-7876-0346-0
عدد خاص - مارس 2021
Special Issue - March 2021
Annual Peer-reviewed International Law Journal
مجلة سنوية محكّمة تعنى بالقانون الدولي
قضايا بيئية في القانون الدولي
ECO-ISSUES IN INTERNATIONAL LAW
EDITED BY
EL HOUCINE CHOUGRANI
ANNA CHEBOTAREVA
NASER AL ALI
VLADIMIR CHEBOTAREV

ISSN: 2658-9346 a r j I l . o r g

Environnement, instruments réglementaires et économiques et internalisation des externalités

Essaid TARBALOUTI:
[1] Professeur Chercheur, FSJES, Laboratoire GREER, Université Cadi Ayyad, Marrakech, Maroc
Email : tarbalouti9@yahoo.fr

Abderrazak OUALI:
[2] Professeur Chercheur, FSJES, Laboratoire GREER, Université Cadi Ayyad, Marrakech, Maroc

Abstract

Environment, regulatory and economic instruments and internalization of externalities
The theoretical literature on the internalization of negative externalities resulting from economic activities has shown the mixed effect of different instruments for the fight against these externalities. In this article, we analyze the different arguments of these instruments and identify the main constraints that may limit their effectiveness.

Keywords: Environment, pollution, taxation, economic regulation, externalities

Résumé : La littérature théorique relative à l'internalisation des externalités négatives résultantes des activités économiques a montré l'effet mitigé des différents instruments pour la lutte contre ces externalités. Dans cet article, on analyse les différents arguments de ces instruments et on dégage les principales contraintes qui peuvent limiter leur efficacité.

Mots clés : Environnement, pollution, taxation, régulation économique, externalités.

Introduction

Dans un espace commun, par exemple un café, un client, non-fumeur, se livre à son activité favorite et quotidienne, la lecture des journaux ; mais faute de droit de propriété, un autre client habitué du café procède, dès son arrivée dans les lieux, à fumer ses cigarettes. Quelques mois plus tard, cette activité répétitive et nocive fait subir un dommage au client non-fumeur.

La littérature académique en économie de l'environnement sur les mesures à prendre pour réduire ce dommage, lorsque les mécanismes du marché sont déficients, distingue trois approches : la politique de taxation de pollueur – payeur ; la politique réglementaire et enfin la politique de permis de polluer ou droit de polluer.

La littérature théorique sur les mesures fiscales met en avant la politique du pollueur – payeur. Elle consiste à imposer une taxe correspondant au dommage marginal créée par l'effet externe. Cette taxe, en présence d'une économie concurrentielle, peut conduire à une efficience optimale au sens de Pareto. Toutefois, il n'est pas certain, qu'en présence

d'une asymétrie d'information et de distorsion de ressources, que cette règle conduise à une efficience économique. Plusieurs auteurs ont alors développé des modèles expliquant cette inefficience que ce soit par la prise en compte de l'analyse dans le contexte de second rang (Sandmo, 1975), ou par la mise en avant de l'impact de l'interaction des différents instruments fiscaux classiques avec les taxes sur les biens polluants (Bovenberg et al.,1996 ; Fullerton,1997), ou encore par les propriétés des schémas de taxation et l'impôt sur le revenu qui peuvent neutraliser le biais régressif de la taxe (Atkinson et Styglitz, 1976 ; Poterba,1991).

Quant à la politique du permis de polluer ou droit de polluer échangeable sur un marché concurrentiel, la littérature conventionnelle considère que le marché permet d'obtenir une répartition efficace dans la réduction de la pollution sous les conditions de concurrence pure et parfaite (Dales, 1968). Cet argument est avancé dans le cadre théorique de la propriété et les coûts de transaction de Coase (1967) où, lorsque les coûts de transaction sont nuls, l'attribution d'un permis ou d'un droit de polluer ou non n'a pas d'incidence sur l'efficience économique s'il peut être échangé. L'intérêt des prédictions de cette analyse c'est qu'elle est en parfaite cohérence avec le succès grandissant de ces instruments dans les faits menés, depuis une trentaine d'années, dans les pays occidentaux (Burtraw et al., 2005 ; Oosterhuis et Kuik, 2008). Les preuves concluantes de l'utilisation de ces permis d'émissions échangeables entre les entreprises dans ces pays ont poussé certains auteurs à mener des études sur les comportements des citoyens autorisés à y intervenir, afin de les étendre à la population non commerçante pouracheter des permis d'émissions, dans le but de les retirer et de réduire le niveau de pollution (Israël, 2007). Malgré l'intérêt de cette approche, plusieurs auteurs considèrent que la participation ou non des citoyens au marché de permis d'émissions se heurte à la nature de l'environnement qui a la caractéristique d'un bien commun. Le fait que les agents sont rationnels, peuvent rendre cette entreprise inefficace en raison des comportements égoïstes qui peuvent conduire les agents à se comporter en passagers clandestins.

Enfin, quant à l'approche réglementaire, elle considère que le problème posé par les externalités négatives liées à des activités économiques c'est que la totalité du coût social engendré n'est pas supporté par le responsable puisque la qualité de l'environnement est un bien public. Comme le problème posé par les biens publics est celui du passer clandestin, il est logique de recourir à des réglementations pour financer la protection de l'environnement.

Cet article a pour objet de faire le point sur la littérature économique sur les instruments de lutte contre la pollution. Nous analysons les différents arguments théoriques des instruments réglementaires (subventions) et économiques (la taxe et le permis de polluer) pour internaliser les externalités négatives liées aux activités économiques. Ensuite, nous comparons l'efficacité de ces instruments en termes de coût et d'effets redistributionnels sur la société.

La suite de cet article est organisée comme suit : la section II analyse l'instrument réglementaire dans l'internalisation des externalités négatives ; la section III démontre l'inefficacité des mesures pour corriger les distorsions de ressources liées à la mise en place de l'instrument fiscal ; la section VI discute de permis de pollution et l'internalisation des externalités ; la section V compare les coûts monétaires et redistributionnels des différents instruments réglementaires et économiques ; Enfin, la section IV conclut.

I. L'instrument réglementaire et l'internalisation des externalités

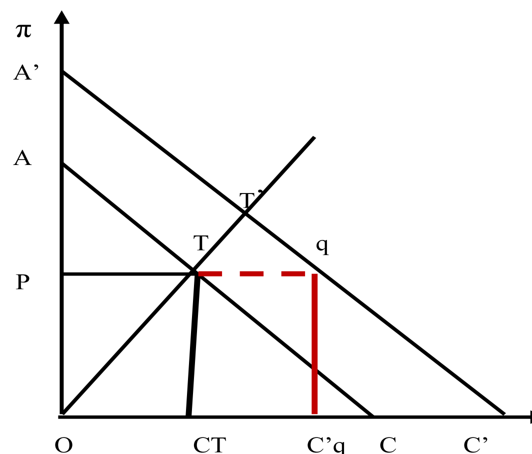
Les instruments réglementaires regroupent l'ensemble des normes qui ont pour objectif de mettre en place des règles qui empêchent les pollueurs d'émettre de la pollution au-delà d'un niveau de pollution autorisé. Ce niveau apparaît souvent sous forme de conformité à certaines règles comme la conformité à un taux d'émission de pollution, ou à des normes de procédé ou encore à des normes de qualité ou de produit. Cet instrument est souvent réalisé à l'aide d'une subvention. Le prix ou le coût de cette mesure est identique pour des entités d'entreprise de même taille.

Le gouvernement peut procéder soit par obliger les entreprises à se conformer à ces normes à leurs frais ou soit d'allouer une subvention de dépollution aux entreprises. En présence de symétrie d'information, le coût de dépollution est identique qu'il soit supporté par les entreprises ou par l'Etat. Dans le cas de l'obligation de se conformer aux normes de dépollution aux frais des entreprises, on sait généralement qui va le payer, mais l'effet sur qui va le supporter est ambigu puisqu'il dépend des préférences des différents groupes de consommateurs. Quant à la conformité à la norme de dépollution en présence d'une subvention, l'engagement de l'Etat de supporter ce coût n'est que de façade. La subvention a pour origine les impôts des acteurs économiques. Là aussi, on sait qui la paye, mais on ne sait pas qui supporte le fardeau de cet impôt.

Cette forme d'instrument a toujours été considérée par les politiques antérieures comme un mécanisme de stimulateur de compétitivité des entreprises et de bien être puisqu'elle permet d'améliorer le niveau de pollution tout en maintenant le niveau des prix des entreprises. Toutefois, les éléments centraux de la subvention résident dans le niveau de dépollution que la norme pour réaliser et le niveau de pollution permissible ou naturel que le gouvernement ne peut pas empêcher. Le problème ne se pose pas lorsque le gouvernement peut déterminer la norme capable d'annuler la pollution sans coût, puisque le mécanisme de lutte contre la pollution peut s'opérer, sans perte d'efficacité, au moyen d'un instrument réglementaire et les effets de pollution peuvent être corrigés par une subvention.

Si, en revanche, le gouvernement n'observe pas toutes les normes nécessaires à la protection de l'environnement, le rôle de la réglementation n'aura aucun effet sur la réduction du niveau de pollution. En effet, dans le cas d'une sous optimalité de la norme où la linéarité de la réglementation est la règle puisque toutes les entreprises sont soumises à la même norme et en présence des niveaux de pollution et de production optimaux donnés[1], il se peut que cette norme de conformité ne conduise pas au résultat d'efficience attendue.

Cependant, même dans le cas d'une optimalité de la norme, le niveau de dépollution optimal doit être considéré avec prudence puisqu'il repose sur une définition des niveaux de production et de pollution donnés. En effet, cette hypothèse fondamentale sur laquelle est construit l'instrument de la réglementation suppose que l'accumulation des niveaux de pollution,non prises en compte, aussi faibles qu'ils soient ne peut pas affecter le niveau de pollution global. Or, si le niveau de production augmente, le niveau de pollution augmente. Mais il n'en va pas de même pour l'efficacité de l'instrument de la réglementation. Le graphique ci-dessous, inspiré du modèle de Pearce (1991), représente la substitution des niveaux de production et de pollution (OC) au détriment de l'air propre (O) (désigné par l'axe horizontal) ainsi que les bénéfices monétaires marginaux (π) et le dommage total incluant les externalités négatives (OT) qui sont représentées successivement par l'axe vertical et la droite bissectrice. Tandis que les droites (AC) et (A'C')



représentent les profits marginaux obtenus en produisant une unité de production supplémentaire. Ces profits, (AC) avant toute augmentation de production globale, sont décroissants car plus la concurrence augmente, plus le niveau de rendement baisse et les niveaux de production et de pollution augmentent. Toutefois, (A'C') désigne les rendements suite à une variation du niveau de la production globale produite par l'exploitation d'autres ressources polluantes. L'équilibre qui annule le profit marginal se situe au point (CT). Il représente pour un niveau de production (CT), le niveau de pollution optimal. La réglementation, désignée par le prix (p) de la mise en conformité sur la droite verticale, est supposée anticiper le dommage total avant toute modification de niveau de la production globale.

On constate d'après ce graphique que l'instrument de la réglementation, même en présence d'une anticipation parfaite du coût de dommage total[2], peut ne pas garantir un niveau de pollution optimal. En effet, une variation positive du niveau de production (C'q) peut conduire à une variation équivalente du niveau de pollution. L'effet final peut se traduire par une accumulation du niveau de pollution élevé dont le dommage total généré (OT') ne sera pas couvert par l'instrument de la réglementation mesuré par (pq).

Un autre constat qu'on peut tirer de ce graphique réside dans le fait que la réglementation sous forme de conformité à certaines normes n'incite pas les acteurs économiques à innover pour réduire le niveau de pollution au-delà du coût de la règle de conformité. Cette approche de la réglementation, dans ce sens, nous semble visiblement inefficace.

Cette inefficacité de la réglementation nous permet de s'interroger sur des autres instruments de lutte contre la pollution. La taxation des biens polluants est l'un des instruments le plus utilisé pour internaliser les externalités négatives.

II. Instrument fiscal, distorsions de ressources et internalisation des externalités

[1]Notons que ce niveau optimal de dépollution est atteint lorsque le rendement marginal de la production est égal au coût marginal de la dépollution.

[2]Le dommage total intègre le coût privé pris en compte dans les calculs économiques de l'entreprise et le coût externe non pris en compte par l'entreprise appelé externalité négative.

La politique du pollueur-payeur présente l'avantage de mettre en évidence les externalités négatives qui ne sont pas prises en compte par le marché. Cette mise en lumière de ces externalités a permis de distinguer deux coûts qui résultent de l'action d'un agent économique : un coût privé, pris en compte par le marché. Il reflète le coût marginal de la production et un coût social caractérisé par le coût marginal de l'externalité et qui était ignoré dans les calculs économiques des agents économiques.

Cette ignorance de ce coût qui produit un signal biaisé sur le marché a poussé Pigou à proposer une taxe qui permet de supprimer l'écart entre le coût social et le coût privé (Pigou, 1912). Cette taxation a le mérite d'obliger directement l'ensemble des pollueurs (producteurs et consommateurs) de payer un impôt pour le dommage qu'ils créent et de les inciter donc à agir en tant qu'agents rationaux.

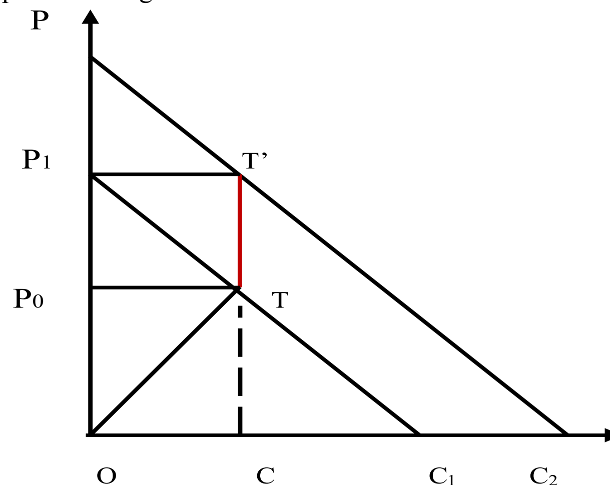
L'idée que l'instrument fiscal doit mener à l'optimum social peut sembler trompeuse. L'existence d'une panoplie de taxes sur les produits à côté de la taxe sur les produits polluants peut avoir un effet - prix et donc un impact sur le niveau de la taxe de pollution optimal (Sandmo, 1975 ; Bovenberg et Goulder,1997). En outre, l'universalité, la neutralité et donc la linéarité qui caractérise l'instrument fiscal peut ne pas conduire à la dégressivité du niveau de pollution et donc au résultat optimal attendu. En effet, il n'est généralement pas établi que les consommateurs ont tous des préférences et des revenus identiques (Poterba, 1991). Dans un tel cas, il est certain d'observer des niveaux sous optimaux de consommation des produits polluants.

A ces effets, s'ajoute l'évaluation de la taxe, celle-ci est fixée par le gouvernement. Elle correspond au bien-être social qui est assimilé à la satisfaction de l'utilité de l'agent représentatif. Cette taxe, affectant le produit polluant tout en omettant les biens polluants complémentaires ou substituables, peut être différente de l'utilité des agents qui se trouvent à l'extrême de l'agent médian, entraînant ainsi des effets redistributifs et une certaine inefficience en termes de perte d'utilité monétaire.

Ces inefficiences peuvent apparaître dans le coût de la taxe. Si le coût de la compensation du dommage est plus élevé que le coût réel du dommage ou la consommation du bien par la population pauvre est plus importante que celle de la population riche, cela pourra conduire à des effets redistributionnels impactant le bien-être économique des consommateurs. En revanche, si ce coût est faible pour tenir compte des effets redistributionnels et pour compenser le coût du dommage social, la consommation des biens polluants continue. On remarquera ainsi que, dans ce cas, la taxe ne dissuadera pas les consommateurs des biens polluants d'arrêter d'en consommer et de polluer.

Une solution pour résoudre ce dilemme peut reposer sur une taxation différente des biens polluants. L'idée que nous proposons est qu'il existe deux types de biens polluants : des biens nécessaires et des biens non nécessaires. Les biens nécessaires peuvent être taxés à des niveaux faibles. Quant aux biens non nécessaires, le gouvernement peut fixer un taux progressif en fonction du degré de la non nécessité du bien. Cette mesure peut nous sembler avoir deux effets positifs. Tout d'abord, elle conduira à une réduction du niveau de la pollution surtout si le niveau de pollution provient des biens non nécessaires ou des biens qui peuvent être substituables par des biens inférieurs non polluants (par exemple le transport en commun par rapport au transport individuel). Ensuite, la recette de l'impôt dégagé pourrait compenser le dommage causé par la consommation des biens polluants de nécessité.

Le graphique ci-dessous représente les niveaux de biens nécessaires et les biens non nécessaires. Le niveau de pollution est supposé augmenter avec le niveau de consommation représenté sur l'axe horizontal (OC). La consommation des biens nécessaires est obtenue à l'aide du revenu initial représenté par la courbe de demande (C1) et la consommation des biens non nécessaires est obtenue suite à une variation de revenu représentée par la courbe de demande (C2). La bissectrice (OT) désigne le dommage total de la pollution et p, le prix de la taxe.



Pour réduire les effets de pollution suite à une variation de revenu, le gouvernement peut imaginer une taxe plus faible sur les biens de nécessité et une taxe plus élevée sur les biens non nécessaires. Cette taxe doit être tellement élevée qu'elle rend la droite représentante le dommage total verticale au point d'équilibre entre la consommation des biens nécessaires et le dommage total désignant le niveau de pollution optimale. Cette politique peut dissuader les consommateurs d'acheter des biens non nécessaires ou les substituer par des biens nécessaires. Toutefois, les consommateurs qui continuent d'acheter les biens non nécessaires paient une taxe plus élevée qui annule le dommage causé par la consommation de ces biens.

Ainsi, si la politique fiscale ou la politique du pollueur-payeur peut montrer des déficiences en présence de distorsion de ressources, qu'en est-il de l'instrument du droit de polluer ou de permis de pollution ?

III. Permis de pollution et internalisation des externalités

Une approche alternative qui a bouleversé l'économie, lorsque la propriété n'est pas établie et qu'il y a une impossibilité d'empêcher autrui de faire supporter à un tiers le coût de ses propres actions alors que ce tiers n'y a pas consenti, réside dans l'achat d'un permis de polluer (Dales, 1968). L'idée de base provient du théorème de Coase (1961). Celui-ci considère que les acteurs économiques doivent choisir parmi les solutions possibles pour réduire le niveau de pollution, celle qui minimise le coût de pollution. Dans ce cadre, le fait d'attribuer le droit de polluer ou non n'a généralement pas d'incidence sur l'efficience économique surtout si ce droit peut être vendu sur le marché.

Cette approche a été reprise par Dale dans le cadre de la distribution des permis de pollution négociables soit d'une façon gratuite, soit par la vente aux enchères de permis d'émission négociable. En effet, dans le cas d'une distribution gratuite, le gouvernement attribue à l'ensemble des pollueurs des quotas dont la somme est égale au niveau de pollution optimale. Cet instrument a l'avantage de laisser les entreprises gérer le volume de pollution octroyé dans le cadre d'un marché. Ils peuvent le consommer ou réduire leur consommation par l'utilisation des techniques non polluantes dans le processus de fabrication et vendent le stock restant aux entreprises dont la pollution de leur production excède le stock de pollution octroyé.

Les conséquences de tel instrument, contrairement à la taxe, c'est qu'il ne s'occupe pas de la partie qui doit supporter le coût de la pollution. Son seul objectif est de déterminer lecoût minimal pour réduire le dommage global tout en laissant au marché le soin de s'occuper de transactions de ces permis. Toutefois, malgré la pertinence théorique de cet instrument, les hypothèses sur lesquelles elle repose, demeurent irréalistes et utopiques. Sa pertinence ne s'opère qu'en absence des coûts de transaction. En effet, en présence de cette hypothèse, l'attribution du permis aux pollueurs ou aux non pollueurs n'a pas d'effet sur l'efficience économique puisque ce permis peut être transféré par l'intermédiaire d'une négociation sans coût. En revanche, lorsque les coûts de transaction sont positifs, l'attribution initiale du droit ou des permis de polluer peut mener à des négociations coûteuses et des incitations opportunistes qui peuvent être un obstacle à la solution efficiente. De plus, le fait de faire supporter le coût de pollution à l'une des parties relève d'un problème politique redistributionnel. Ce problème génère probablement une incidence sur l'allocation des ressources. Ce permis constitue une recette pour la partie à qui a le droit et une charge indirecte par la partie qui n'en a pas. Il est donc assimilé à un impôt. Il bénéficie à certaines populations d'agents et en désavantage d'autres.

Outre ces contraintes transactionnelles, les difficultés de mettre en œuvre cette approche s'expliquent par des problèmes liés aux préférences des populations quant au niveau de pollution. En effet, le fait de supposer que tous les agents sont sensibles au même niveau de pollution, c'est faire croire qu'ils ont tous des préférences quasi linéaires. Or, l'effet pauvreté fait que les agents ont plutôt des besoins urgents qu'ils doivent satisfaire que de s'occuper des problèmes environnementaux.

IV. Instruments réglementaires et économiques et coûts monétaires et redistributionnels

Il semble que les instruments de lutte contre la pollution (Taxe, permis et subvention) ont tous pour objectif de réduire le niveau de pollution à moindre coût. Dans ce cadre, l'efficacité de l'ensemble de ces instruments se mesure par le coût social qu'elle engendre. Ces instruments sont évalués en termes du coût monétaire social et du coût redistributionnel. Concernant le coût monétaire, il s'agit de mesurer le coût monétaire que fait supporter chaque instrument à la collectivité. Quant au coût redistributionnel, il est supposé être constitué par les écarts des revenus et donc des inégalités que les différents instruments peuvent engendrer. L'efficacité d'un instrument sur l'autre dans la lutte contre la pollution réside dans la comparaison des coûts alloués pour réduire le niveau de pollution.

La comparaison entre les gains et les coûts des instruments de l'internalisation des externalités semble constituer une bonne mesure pour déterminer l'efficacité d'un instrument sur l'autre. Dans ce sens, lorsqu'on analyse l'instrument de réglementation, il paraît que le coût de conformité peut être supérieur pour les entreprises qui subissent un coût de dépollution élevé. Ce coût semble être plus faible dans le cas d'une taxation puisque chaque entreprise va continuer à produire et donc à polluer jusqu'à ce que son coût marginal de dépollution soit égal aux taux de la taxe.

La mise en place de l'instrument réglementaire sous forme de subvention pour internaliser les externalités suppose le recourt à des prélèvements des recettes publique. Souvent, cet instrument est détourné de son objectif en raison de l'asymétrie d'information et du hasard moral qui rend le coût de cet instrument plus coûteux que la taxation. En effet, même

si la taxation connaît des comportements opportunistes. Il n'empêche de constater que le détournement de la taxation réduit le pouvoir d'achat pris individuellement alors que le détournement de la subvention réduit le pouvoir d'achat pris collectivement. Le détournement de la distribution de la somme des fonds collectés individuellement est souvent supérieur au détournement des fonds pris individuellement (Coase 1937). Par conséquent, la perte des intérêts collectifs a un impact plus élevé que la perte des intérêts individuels.

En outre, l'instrument de taxation agit comme un coût flexible relativement à l'instrument de la réglementation où le coût est rigide. Cette différence dans la nature des coûts a des incidences différentes sur le comportement des acteurs économiques et donc sur les coûts de l'internalisation des externalités. En effet, en présence d'instrument réglementaire, la conformité à un niveau fixé par les autorités incite à un niveau dépollution constant. Lesacteurs économiques, dans le cadre du respect de cette norme, ont tendance à développer des innovations de dépollution dont le niveau de lutte contre la pollution correspond au niveau fixé par la norme. Ils ne sont pas motivés par des avantages monétaires pour produire une technologie révolutionnaire capable de réduire le niveau de pollution à un niveau supérieur au niveau de la conformité à la norme. En revanche, dans le cas de taxation, les acteurs économiques sont sensibles au coût de la taxe puisque leur paiement de cette taxe est fonction du niveau de pollution produite. Donc, ceux-ci ont tendance à réduire ce coût en agissant soit sur la production ou soit sur des innovations de dépollution. Comme ce coût affecte leur compétitivité, ils sont en permanence à l'affût de toute innovation de dépollution capable de réduire leur coût.

Enfin, quant au coût de la taxe comparativement aux coûts du permis de pollution, la comparaison est délicate en raison de l'existence de deux coûts. L'un est lié au coût de dépollution des flux d'émission de gaz à effet de serre relatif au changement climatique et l'autre se rattachant aux dommages marginaux lié aux stocks accumulés dans l'atmosphère rendant la comparaison des efficacités des deux instruments aléatoires malgré que la tendance aille en faveur de l'efficacité de la taxation. En effet, si l'efficience du marché n'est plus à démontrer en raison de la compétition entr'offreurs et demandeurs qui font émerger le juste prix du permis de pollution, dans certains cas, la volatilité de ce marché en raison du lobbying oudes manipulations par les actionnaires majoritaires peut fausser le coût de cet instrument et rend donc impossible une évaluation exacte et fiable.

En outre, si dans une économie où les coûts de transaction sont nuls, la valeur du nombre des permis attribués est égale à la valeur de la taxe. En revanche, lorsque les coûts de transaction sont positifs et l'évaluation de la valeur des deux instruments n'est pas égale au taux marginal du dommage, la rigidité de la valeur de la taxe peut constituer un obstacle dans la détermination du coût. Comme le prix unitaire de la taxe est décidé par le gouvernement et ne peut fluctuer que par rapport à son coût total qui est lié au niveau de la production, le coût unitaire de la taxe reste différent au taux marginal du dommage. Par contre, dans le cas des quotas, même si le gouvernement décide au départ d'une valeur de quotas supérieure au coût du dommage, les mécanismes du prix font que le prix s'ajuste de telle sorte que la valeur de permis soit juste égale au coût marginal du dommage.

Quant aux effets redistributionnels des instruments de l'internalisation des externalités négatives, ils sont assimilés à des impôts dont la portée est différente selon l'instrument utilisé. On sait avec exactitude qui va les supporter, mais on ne sait pas qui va les payer réellement. De ce fait, ces instruments bénéficient à certaines populations d'agents et en désavantagent d'autres.

Certes, le fait d'instaurer une taxe, à l'instar de permis de pollution et de subvention dans le cadre de la réglementation, pousse les acteurs économiques à adopter des comportements qui rendent son application incertaine. Ainsi, instaurer une taxe peut pousser les entreprises à l'imputer dans les prix des produits. Si l'économie est fermée, ce sont les consommateurs nationaux qui paient le prix. En revanche si l'économie est ouverte, il se peut que ce soient les entreprises qui en supportent le coût en raison du risque de la perte des parts de marché. La portée n'est pas la même dans le cas d'un droit attribué (permis de pollution) et de subvention où les coûts indirects sont supportés par les consommateurs. Dans le cas d'un droit attribué (permis de pollution), le coût indirect réside dans les effets de pollution sur les consommateurs. Comme ce coût est dispersé sur les consommateurs et dont l'effet varie en fonction de leur sensibilité aux effets de pollution, ce seront les consommateurs sensibles aux effets externes qui en supportent ce coût en termes de soins de santé. Toutefois, l'effet final est incertain sur les consommateurs et les producteurs3. Quant à l'instrument réglementaire (subvention), le gouvernement procède à la collecte des taxes auprès des consommateurs pour les distribuer sous forme de subventions aux entreprises. Ce prélèvement réduit le pouvoir d'achat et risque de réduire la demande.

Ces coûts redistributionnels se trouvent amplifier par la nature des instruments de l'internalisation des externalités liés aux préférences des populations quant au niveau de la pollution. En effet, le fait de supposer que tous les agents sont sensibles au même niveau de pollution, c'est faire croire qu'ils ont tous des préférences quasi linéaires. Or, l'effet pauvreté fait que les agents ont plutôt des besoins urgents qu'ils doivent

[3]Les consommateurs sont des demandeurs des produits des producteurs. Lorsque l'effet de pollution est nocif pour la majorité de la population, la demande des consommateurs baisse suite à des maladies ; ce qui réduit le niveau de production entraînant des effets négatifs sur l'ensemble des acteurs économiques.

satisfaire que de s'occuper des problèmes environnementaux. Imposer des taxes directes sur des biens essentiels mais polluants, affectent davantage le pouvoir d'achat des ménages les plus pauvres.

Conclusion

Tous les instruments d'internalisation des externalités négatives qu'ils soient réglementaires, fiscales ou permis de pollution sont investis d'une mission d'intérêt général. Ils permettent de réduire le niveau de pollution. Le but est de réparer les dommages causés à la collectivité et donc assurer un niveau de bien-être social optimal.

L'efficacité de ces instruments dépend de la nature de l'instrument. En effet, l'instrument réglementaire semble internaliser les externalités négatives en obligeant les entreprises de se conformer aux mesures de protection contre la pollution. Certes, malgré que cet instrument n'a pas d'effet redistributionnel direct sur les consommateurs puisque son financement relève du budget de gouvernement, il reste relativement inefficace pour plusieurs raisons. D'une part, de sa nature de conformité, l'instrument réglementaire, à l'instar de la taxe, n'incite pas les entreprises à innover et à adopter des techniques plus performantes pour réduire le niveau de pollution au-delà du niveau de la norme de conformité. D'autre part, l'instrument réglementaire est supposé contenir le niveau de pollution optimal en se conformant à la norme. Or, une variation de la production ou de la demande de l'économie peut générer une accumulation des pollutions qui peut dépasser le niveau optimal entrainant des dommages préjudiciables.

Ce dernier effet négatif semble être corrigé par le permis de polluer ou d'émission. Ainsi, comme les permis de polluer sont échangeables sur le marché, une variation du niveau de pollution affecte le prix du permis de pollution. Il en résulte que si la production polluante est considérée comme un bien normal, une augmentation du prix des permis de pollution réduit la production et la demande des biens polluants.

Toutefois, malgré l'intérêt mesuré de ces instruments sur l'internalisation des externalités négatives, les effets redistributionnels de ces mesures restent ambigüs. En effet, si la taxe est considérée comme un coût direct et fait supporter le coût aux consommateurs, il n'empêche de confirmer que les autres instruments (permis de polluer ou subvention) font supporter un coût indirect aux consommateurs à travers la collecte des taxes pour subventionner les entreprises ou à travers le dommage causé (soins de santé pour le cas de permis de polluer).

ISSN: 2658-9346 a r j I l . o r g

La gouvernance des migrations en droit international au regard du Pacte de Marrakech de 2018

Walid Ben RAHMA:
[1] Institut supérieur des études juridiques de Gabès, Université de Gabès, Tunisie.
Email : walid.benrahma@yahoo.fr

Abstract

The governance of migration in international law in the light of the 2018 Marrakech Pact
The Marrakesh Pact is a milestone in the development of international migration law, as it provides a framework for cooperation on migration governance. Such governance must place human rights at the forefront to effectively protect the rights of migrants. This is not considered an easy challenge for the States of destination of migrants, for the States of origin, and international society as a whole.

Keywords: Marrakesh Pact - Governance - Migration - Human Rights -Cooperation.

Résumé : Le Pacte de Marrakech marque une étape importante du droit international des migrations. Il a permis de jeter les bases de la coopération en matière de gouvernance des migrations. Laquelle gouvernance est appelée à accorder une place primordiale aux droits de l'homme et de protéger donc les migrants des dérives et autres exactions auxquelles ils sont souvent exposés. Un défi qu'il n'est pas facile à relever par les Etats d'origine des migrants et ceux de leur destination, voire par la société internationale toute entière.

Mots clés : Pacte de Marrakech - Gouvernance - Migration - Droits de l'homme - Coopération.

Introduction

Selon l'Organisation internationale pour les migrations (O.I.M.), en 2020, il y'a 281 millions de migrants internationaux dans le monde, ce qui représente 3,6% environ de la population mondiale [1]. Avec ces centaines de millions de personnes qui vivent dans un pays autre que leur pays de naissance, les mouvements internationaux de populations font partie intégrante de la mondialisation que l'on connait depuis plus de deux décennies.

La mobilité des populations à travers les frontières internationales ne date donc pas d'aujourd'hui. Elle remonte semble-t-il à la création des frontières elles-mêmes[2]. La migration peut être motivée par plusieurs raisons d'ordre économique, social et politique. L'absence de travail décent, la pauvreté, les conflits armés, la violation des droits de l'homme, l'instabilité politique et la dégradation de

[1] Organisation internationale pour les migrations, *Rapport : Etat de la migration dans le monde 2020*, p. 8.

[2] Voir : MEKDJIAN (S.), *Frontières et migrations internationales*, Armand Colin, Paris, 2018, pp. 99-125.

l'environnement sont parmi les principales causes de la migration.

Elle est régulière, mais elle devient de plus en plus irrégulière aussi et pose donc encore plus de problèmes. Le recours à des intermédiaires cupides et prédateurs, à des passeurs et à des trafiquants en tous genres est ce qui a rendu la lutte contre la migration hors circuit normal des plus complexes. Pour beaucoup d'Etats, de destination surtout, la lutte contre ces fléaux envahissants devient tout simplement un problème de société, et donc relève du défi. Ce n'est donc pas par hasard s'il arrive de plus en plus que ceux qui demandent l'asile se voient refuser l'accès aux territoires de destination et aux procédures qui sont prévues pour cela par voie de conséquence aussi. L'aventure des migrants prend de plus en plus fin au stade du transit. Le nombre des migrants immobilisés ou soumis à une détention prolongée est chaque jour encore plus grand. Mais il arrive malgré tout que des migrants réussissent à franchir les frontières vigilantes de l'Eldorado, à y trouver du travail, à y vivre parfois aussi dignement et en sécurité. Ceux qui échouent leur intégration sont certainement plus nombreux.

Contrairement aux premiers, le quotidien de ces derniers est fait de violence, de maltraitance, de discrimination, de xénophobie et d'exploitation de la vulnérabilité des migrants à des fins selon le cas économiques, sociales, voire sexuelles aussi [3]. La migration clandestine se conjugue de plus en plus avec traite des êtres humains. C'est aussi cette liaison ou association dangereuse entre l'une et l'autre qui inquiète de plus en plus autant les Etats d'origine des migrants que ceux de leur destination. L'approche avec laquelle elle est abordée, par les Etats de destination surtout, qui laisse de moins en moins de place au droit en général et aux droits de l'homme en particulier inquiète plus que jamais. Et c'est pour cela d'ailleurs que des instances internationales ont fini par monter au créneau pour alerter des dérives auxquelles les migrants font de plus en plus face. Il en est ainsi du Groupe mondial sur la migration, pour qui « *la protection des droits de l'homme n'est pas seulement une obligation juridique ; elle est aussi une question d'intérêt public, intimement liée au développement humain* » [4].

Pour cette raison, une meilleure gouvernance des migrations s'impose plus que jamais et passe donc par la mise en place d'un cadre juridique qui lui soit à la fois spécifique et adéquat. Au point de vue juridique, cette gouvernance suppose des normes et des règles qui offrent les garanties qu'il faut, non seulement pour réguler la réponse des Etats aux mouvements migratoires auxquels ils sont confrontés[5], mais à réprimer au besoin leurs exactions. Matériellement, droits et devoirs, donc responsabilités consécutives, constituent les deux principaux paramètres autour desquels la gouvernance des migrations doit graviter. Auxquels s'ajoute une coopération inévitable entre les principaux protagonistes[6]. A ce titre, il convient de préciser que la notion de « gouvernance des migrations » est plus large que celle de « gestion des migrations ». Si la première désigne tous les mécanismes, institutionnels, normatifs et de coopération, conjointement mis en place par les Etats pour réguler les migrations, la seconde renvoie plutôt à une gestion unilatérale du phénomène migratoire.

La gouvernance des migrations peut revêtir surtout la forme de « *politiques et programmes sur la migration des pays individuels, des discussions et des accords bilatéraux, un forum multilatéral et des processus de consultation, des activités menées par les organisations internationales, tout comme des lois et des normes* » [7]. Par ailleurs, la gouvernance des migrations passe par l'intervention de plusieurs acteurs, gouvernementaux et non gouvernementaux. En premier lieu, on trouve les autorités nationales des Etats d'origine, de transit ou de destination et des organisations gouvernementales à l'image de l'Organisation des Nations Unies (O.N.U.) et l'Organisation internationale pour les migrations (O.I.M.). On trouve en second lieu les organisations non gouvernementales, les syndicats, les associations de migrants et de droits de l'homme. Tous ces acteurs ont pris conscience de l'importance de se doter d'une véritable gouvernance mondiale des migrations, capable de garantir la protection des droits des migrants.

A l'O.N.U., la question de la migration a été abordée à travers les instruments de protection des droits de l'homme en général. Sur cette base, elle a adopté par exemple en 1990 la Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille, qui est entrée en vigueur en 2003. Cette convention a succédé aux Conventions de l'Organisation internationale du travail (O.I.T.) n°97 et n°143 qui accordaient des protections spécifiques aux travailleurs migrants. De même, la Convention relative aux droits de l'enfant du 20 novembre 1989 qui a particulièrement mis l'accent sur la vulnérabilité des enfants dans le contexte spécifique de la migration internationale.

Toutefois, même si l'adoption des normes spécifiques a renforcé la protection des migrants, elle a entraîné une certaine

[3] Haut-commissariat des droits de l'homme, *Migration et droits de l'homme : Améliorer la gouvernance de la migration internationale fondée sur les droits de l'homme*, 2013, p. 7.

[4] Groupe mondial sur la migration, *Déclaration du Groupe mondial sur la migration à propos des droits de l'homme des migrants en situation irrégulière*, 30 septembre 2010.

[5] PAPADEMETRIOU (D.G.), *Council Statement for the sixth Plenary Meeting of the Transatlantic Council of Migration, Migration Policy Institute*, 2011, p. 24.

[6] BETTS (A.), *Global Migration Governance*, Oxford University Press, Oxford, 2011, p. 43.

[7] Commission mondiale sur les migrations internationales, *Les Migrations dans un monde interconnecté : Nouvelles perspective d'action*, octobre 2005, p. 65.

« *fragmentation ou compartimentation des différentes catégories de migrants, appliquée sans coordination et sans considération envers le droit relatif aux droits de l'homme qui s'applique à tous* » [8]. Ce qui peut être contre-productif eu égard « *au but qui est d'assurer les droits de l'homme à tous les migrants* » [9]. Réellement, les migrants sont selon le cas des travailleurs migrants, des enfants, des femmes, des réfugiés, des apatrides, de personnes handicapées, mais des victimes aussi de la torture ou de la traite…Chacune de ces catégories a besoin d'une protection qui lui soit réellement spécifique ou adaptée et en parfaite harmonie avec les valeurs universelles et indivisibles des droits de l'homme.

Dans ce contexte et sur la base d'une approche globale et multidimensionnelle des migrations internationales, le Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières a été adopté à l'issue de la Conférence de Marrakech, tenue les 10 et 11 décembre 2018. Le processus qui a mené à la mise en place de ce Pacte mondial a été assez long. Il remonte au « Programme de développement durable à l'horizon 2030 », adopté par l'Assemblée générale de l'O.N.U. en 2015 [10]. Parmi les objectifs de ce programme, il y a la consécration de mesures qui soient destinées à « *faciliter la migration et la mobilité de façon ordonnée, sûre, régulière et responsable, notamment par la mise en œuvre de politiques migratoires planifiées et bien gérées* » [11]. L'adoption en 2016 et à l'unanimité de la Déclaration de New York a marqué une autre étape importante qui a pour but d'améliorer et de règlementer le comportement des Etats qui sont confrontés au problème des réfugiés et des migrants. Cette Déclaration de New York contient un certain nombre d'engagements qui protègent les droits des migrants et qui sont le résultat d'une procédure de consultation faite avec des acteurs étatiques et non étatiques entre avril 2017 et janvier 2018 et d'une négociation gouvernementale qui a été achevée en juillet 2018 [12]. L'adoption du Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières a eu finalement lieu à la suite d'une réunion tenue à l'Assemblée générale de l'O.N.U. le 19 décembre 2018 et qui a débouché sur l'adoption de la résolution 73/195 [13].

Aujourd'hui, le Pacte de Marrakech, pierre angulaire de la gouvernance des migrations, offre le cadre de coopération internationale en la matière. A ce propos, une question mérite d'être posée : Comment se manifeste la gouvernance des migrations à travers le Pacte de Marrakech de 2018 ?

Bien évidemment, la protection internationale des migrants existe depuis un certain temps. La vocation du Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières est de garantir une gouvernance des migrations fondée sur les droits de l'homme (I), tout en exigeant une véritable coopération internationale (II).

I/ Le Pacte de Marrakech, une gouvernance des migrations fondée sur les droits de l'homme

« *La migration étant un phénomène fondamentalement humain, pratiquement tout ce qui y a trait relève des droits de l'homme* » [14]. Cette affirmation met l'accent sur le cadre normatif et institutionnel de la question migratoire et consacre le rapport étroit entre les droits de l'homme et la migration **(A)**. Le Pacte de Marrakech a bien établi ce lien en consolidant la place des droits de l'homme dans la gouvernance des migrations **(B)**.

A- Droits de l'homme et migration : le cadre normatif et institutionnel

La question migratoire ne se limite pas à un seul traité ou mécanisme, mais elle a été abordée à travers un ensemble d'instruments, de principes et d'institutions garantissant la protection des droits humains. Il s'agit, d'une part, d'un cadre juridique et normatif et d'autre part, d'un cadre institutionnel. Concernant le cadre juridique et normatif, il est composé de certains instruments contraignants et de certains principes et normes non contraignants qui ont une pertinence notoire.

La Déclaration universelle des droits de l'homme de 1948 dispose, dans son préambule, que la « *dignité inhérente à tous les membres de la famille humaine et de leurs droits égaux et inaliénables constitue le fondement de la liberté, de la justice et de la paix dans le monde* ». Les deux pactes internationaux de 1966 contiennent des garanties contre la discrimination pour que tous les êtres humains bénéficient des droits civils et

---

[8] Haut commissariat des droits de l'homme, *Migration et droits de l'homme : Améliorer la gouvernance de la migration internationale fondée sur les droits de l'homme*, *op. cit*., p. 19.

[9] *Ibid.*

[10] « Transformer notre monde : le programme de développement durable à l'horizon 2030 », Résolution A/RES/70/1 adoptée par l'Assemblée générale de l'O.N.U., 25 septembre 2015.

[11] Il s'agit du dixième objectif du « Programme de développement durable à l'horizon 2030 ».

[12] Sur les différentes phases d'adoption du Pacte de Marrakech, voir le site : https://refugeesmigrants.un.org (Consulté le 18 mai 2021).

[13] 152 Etats ont voté en faveur du Pacte, 5 contre (Etats-Unis, Hongrie, Israël, Pologne et République tchèque) et 12 se sont abstenus.

[14] Haut commissariat des droits de l'homme, *Migration et droits de l'homme : Améliorer la gouvernance de la migration internationale fondée sur les droits de l'homme*, *op. cit*., p. 22.

politiques [15] ainsi que des droits économiques, sociaux et culturels[16].

Par conséquent, toute personne a tous les droits de l'homme. Selon les principes des droits humains, toute personne sans discrimination a droit à la considération de ses circonstances particulières. Il s'agit notamment des réfugiés, des apatrides, des personnes victimes de la traite et des migrants. Ainsi, les Etats sont tenus, par leurs obligations juridiques, de respecter, protéger et consacrer les droits de l'homme des migrants.

D'une part, les Etats s'engagent à supprimer toute forme de discrimination à l'égard des migrants, interdire la torture et les traitements inhumains et cruels ainsi que la détention arbitraire et l'expulsion collective des migrants. D'autre part, les Etats doivent protéger le droit de tous les migrants à un travail décent et garantir le droit à la santé, à l'éducation et à un niveau de vie suffisant. Ces obligations assumées par les Etats, en vertu du droit international des droits de l'homme, sont confrontées à la question de la souveraineté dans la mesure où ce sont les Etats qui déterminent, en pleine souveraineté, leur politique en matière de migration.

Après la seconde guerre mondiale, un régime de protection internationale a vu le jour pour les demandeurs d'asile et les réfugiés [17]. En 1990, l'O.N.U. a adopté la Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille, qui est entrée en vigueur en 2003. Enfin, un Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières a été adopté par la résolution de l'Assemblée générale de l'O.N.U. du 19 décembre 2018.

Dans le contexte actuel de la migration internationale, et en présence d'un cadre juridique et normatif qui impose aux Etats de garantir les droits des migrants, une approche fondée sur les droits de l'homme semble être nécessaire. Selon la Commission mondiale sur les migrations internationales, « *le cadre normatif et légal applicable aux migrants internationaux doit être renforcé et mis en œuvre d'une façon plus efficace et sans discrimination afin de respecter les droits humains et les conditions de travail dont chaque migrant doit pouvoir bénéficier* » [18].

S'agissant du cadre institutionnel, la question migratoire connaissait l'intervention de plusieurs acteurs gouvernementaux et internationaux. Traditionnellement, la migration relevait de la souveraineté des Etats qui ne sont pas encore prêts pour confier un rôle important aux organisations internationales en la matière. Or, l'O.N.U., face aux flux migratoires, doit assumer aujourd'hui sa responsabilité pour établir un système de gouvernance des migrations. A cet égard, il convient de remarquer que « *si le rapporteur spécial des Nations Unies sur les droits de l'homme des migrants ainsi que le représentant spécial du Secrétaire général sur les migrations sont devenus des voix onusiennes plus ou moins visibles en fonction du titulaire de ces postes, l'O.N.U. ne dispose pas d'une agence qui traite la situation des migrants sur le terrain hormis le Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (H.C.R.)* » [19].

En 2005, la Commission mondiale sur les migrations internationales a recommandé que la communauté internationale présente une approche systématique et cohérente de la gouvernance de la migration internationale en relation avec le cadre juridique et normatif qui concerne les migrants internationaux[20]. De même, la Commission a exigé le renforcement de la gouvernance des migrations et la protection des droits de l'homme des migrants[21]. En 2006, le Groupe mondial sur la migration a été créé dans le but d' « *assurer le respect total des droits de l'homme et des droits des travailleurs migrants internationaux afin de promouvoir la sécurité et le développement de la personne, en particulier offrir une protection aux migrants vulnérables, notamment les demandeurs d'asile, les réfugiés, les migrants bloqués et les victimes d'exploitation et de traite* » [22].

Cependant, le Pacte de Marrakech de 2018, même s'il n'a pas créé une agence dédiée aux migrations internationales, a mis en place au sein du système onusien un mécanisme de renforcement des capacités « *dont le rôle sera d'appuyer les efforts déployés par les Etats membres pour mettre en œuvre le pacte* » [23].

Aux niveaux national et local, un débat est lancé autour de la gouvernance des migrations et, en particulier, concernant l'aspect des droits de l'homme dans la migration. D'abord, les

---

[15] Article 12 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques : « *1. Quiconque se trouve légalement sur le territoire d'un Etat a le droit d'y circuler librement et d'y choisir librement sa résidence.*

2. Toute personne est libre de quitter n'importe quel pays, y compris le sien. »

[16] Article 2.3 du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels: « *3. Les pays en voie de développement, compte dûment tenu des droits de l'homme et de leur économie nationale, peuvent déterminer dans quelle mesure ils garantiront les droits économiques reconnus dans le présent Pacte à des non-ressortissants.* »

[17] Il s'agit de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés, son Protocole de 1967 et la Déclaration de Carthagène sur les réfugiés de 1984.

[18] Les migrations dans un monde interconnecté : nouvelles perspectives d'action, *Rapport de la Commission mondiale sur les migrations internationales*, Genève, octobre 2005. Disponible sur : www.unitar.org (Consulté le 24 mai 2021).

[19] TARDIS (M.), « Le Pacte de Marrakech. Vers une gouvernance mondiale des migrations ? », *Notes de l'Institut français des relations internationales, Ifri*, février 2019, p. 22.

[20] Les migrations dans un monde interconnecté : nouvelles perspectives d'action, *Rapport de la Commission mondiale sur les migrations internationales*, *op. cit.*, p. 13.

[21] *Ibid.*

[22] Groupe mondial sur la migration. Disponible sur : www.globalmigrationgroup.org (Consulté le 25 mai 2021).

[23] O.N.U., A.G., Rés. Du 19 décembre 2018, A/RES/73/195.

Etats se sont préoccupés par les implications économiques et sociales de la migration telles que les conditions du travail des migrants et leur intégration. Ensuite, les Etats ont conclu un ensemble d'accords relatifs à la gouvernance des migrations à des niveaux bilatéraux et régionaux[24].
La cohérence entre les différents processus de gouvernance des migrations aux niveaux international, régional et national et la nécessité de l'intégration de l'aspect des droits de l'homme dans la migration demeurent les défis réels auxquels le Pacte de Marrakech de 2018 doit confronter.

B- Le Pacte de Marrakech, une consécration de la place des droits de l'homme dans la gouvernance des migrations :

Le Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières de 2018 constitue un véritable engagement en faveur d'une gouvernance des migrations plus respectueuse des droits de l'homme. Le Pacte de Marrakech a consacré l'engagement des Etats à placer les droits de l'homme au centre de leur gouvernance migratoire.

En effet, le Pacte mondial comporte un préambule, une vision, des principes directeurs, des objectifs, des mesures de mise en œuvre du Pacte et des mécanismes de suivi et d'examen[25]. Ainsi, le Pacte comprend 62 occurrences des termes « droits de l'homme », « droits des personnes » et « droits de l'enfant ».

Dès le préambule, le Pacte de Marrakech fait référence à la Déclaration universelle des droits de l'homme, les deux Pactes internationaux relatifs aux droits civils et politiques et aux droits économiques, sociaux et culturels ainsi que les autres instruments internationaux fondamentaux relatifs aux droits de l'homme[26]. Il mentionne expressément que « *les réfugiés et les migrants jouissent des mêmes libertés fondamentales et droits de l'homme universels, qui doivent être respectés, protégés et exercés en toutes circonstances* » [27].

Le paragraphe 11, relatif aux « responsabilités partagées », parle quant à lui de la conscience des Etats de « *l'obligation primordiale de respecter et de protéger les droits de l'homme de tous les migrants, quel que soit leur statut migratoire, et de veiller à ce qu'ils puissent les exercer* ».

La place privilégiée des droits de l'homme dans le Pacte mondial est consacrée également par les principes directeurs et les objectifs pour des migrations sûres, ordonnées et régulières. D'une part, les principes directeurs reposent notamment sur la « priorité à la dimension humaine » (paragraphe 15, point a), la « primauté du droit et garanties d'une procédure régulière » (paragraphe 15, point d) et les « droits de l'homme » (paragraphe 15, point f). D'autre part, plusieurs objectifs s'intéressent aux droits humains des migrants, parmi lesquels on trouve l'Objectif 6 qui vise à « *favoriser des pratiques de recrutement justes et éthiques et assurer les conditions d'un travail décent* » (paragraphe 22) et l'Objectif 10 intitulé « *Prévenir, combattre et éliminer la traite des personnes dans le cadre des migrations internationales* ».

La question de la gouvernance des migrations a été examinée par l'Objectif 11 suivant lequel les Etats s'engagent « *à mettre en œuvre des politiques de gestion des frontières qui respectent la souveraineté nationale, la primauté du droit, les obligations découlant du droit international et les droits fondamentaux de tous les migrants, quel que soit leur statut migratoire, et qui soient non discriminatoires et tiennent compte de la problématique femmes-hommes et des besoins particuliers des enfants* » (paragraphe 27). De même, les Objectifs 15, 16 et 17 visent à « *assurer l'accès des migrants aux services de base* », à « *donner aux migrants et aux sociétés des moyens en faveur de la pleine intégration et de la cohésion sociale* » et à « *éliminer toutes les formes de discrimination* », y compris les expressions et les actes de violence, de racisme et de xénophobie visant les migrants.

Cet engagement des Etats, consacré par le Pacte de Marrakech, de respecter les droits de l'homme dans la gouvernance des migrations s'est accompagné par la « *reconnaissance d'une nécessité d'ouvrir des voies légales de migration au détriment de l'affirmation d'un droit souverain et arbitraire à la fermeture des frontières* » [28]. Il s'agit de l'idée avancée par l'Objectif 5 du Pacte intitulé « *Faire en sorte que les filières de migration régulière soient*

---

[24] Plusieurs accords ont été conclus pour faciliter la libre circulation des personnes au niveau régional : Union européenne (UE), Association des Nations de l'Asie du Sud-Est (ASEAN), Communauté économique des Etats de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), Communauté des Caraïbes (CARICOM), Marché commun du Sud (MERCOSUR).

[25] Voir : CHESOI (M.) et NAEF (B.), « Introduction au Pacte mondial sur les réfugiés et au Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières : Etude générale », Bibliothèque du Parlement, Ottawa, Canada, 2019, p. 6.

[26] Il s'agit notamment de : la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale, la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, la Convention relative aux droits de l'enfant, la Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille,…

[27] Préambule du Pacte de Marrakech, paragraphe 4.

[28] JOUZIER (B.), *Une analyse critique du Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières*, Mémoire de master, Université Grenoble Alpes, 2019, p. 40.

accessibles et plus souples », qui désigne l'ouverture des voies de migration sûre, ordonnée et régulière. Par ailleurs, la facilitation des conditions de la migration exige, selon le Pacte, une facilitation de l'accès à l'information [29] et aux preuves d'identité légale [30] ainsi que le renforcement de l'assistance consulaire[31].

A cet égard, le Pacte de Marrakech offre une meilleure garantie des droits des migrants et une meilleure gouvernance des migrations, fondées sur le pilier « droits de l'homme ».

II/ Le Pacte de Marrakech, une gouvernance des migrations exigeant la coopération internationale

A travers ses dispositions, le Pacte de Marrakech vient mettre en place une nouvelle stratégie pour la gouvernance des migrations. Une gouvernance qui a souffert de la réticence des Etats pour des raisons liées à la souveraineté et au devoir de contrôler les flux migratoires. Or, le caractère transnational des migrations et ses enjeux actuels exigent une certaine coopération internationale.

Dans cette perspective, le Pacte mondial offre un cadre propice à la coopération en matière de gouvernance des migrations **(A)**. Toutefois, ce cadre de coopération demeure incomplet puisqu'il est soumis à la bonne volonté des Etats **(B)**.

A- Le Pacte de Marrakech, un cadre propice à la coopération en matière de gouvernance des migrations :

Le Pacte de Marrakech de 2018 constitue le premier cadre de coopération globale en matière migratoire. D'ailleurs, aucun texte international n'a évoqué la question de la coopération internationale en matière de migration depuis la Convention de Genève relative au Statut des réfugiés de 1951[32]. Le Pacte de Marrakech se manifeste ainsi comme « *un cadre de travail proposé par l'Organisation des Nations Unies à ses membres* » [33] qui vise à mettre en place une structuration de la coopération internationale dans le domaine de migration.

Dès le préambule, il est clair que le Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières « *favorise la coopération internationale en matière de migration entre tous les acteurs compétents* » [34]. Il ajoute que la question migratoire n'est pas l'affaire d'un seul Etat. S'agissant de la lettre du Pacte, celui-ci se base sur dix principes directeurs transversaux et interdépendants, que l'on peut diviser en deux catégories principales.

La première concerne les modalités de l'action de la société internationale en matière de migration. Ainsi, la coopération internationale semble être nécessaire, compte tenu de la nature transnationale de la question migratoire[35], même si la souveraineté étatique doit être préservée[36]. En outre, cette coopération doit mobiliser l'ensemble des pouvoirs publics et de la société civile. En ce sens, le paragraphe 44 prévoit une mise en œuvre du Pacte « *en coopération et en partenariat* » avec d'autres acteurs actifs tels que les associations de migrants, les organisations d'inspiration religieuse, le secteur privé, les syndicats, les institutions nationales de défense des droits de l'homme, les médias…Par conséquent, le Pacte vise à faire participer le plus grand nombre d'Etats et d'acteurs pertinents au processus de coopération, afin de garantir une bonne gouvernance des migrations.

La deuxième catégorie des principes directeurs « *donne corps à cette coopération internationale et globale* » [37], en précisant dans le paragraphe 15 du Pacte qu'elle doit donner priorité à la dimension humaine, en promouvant le bien-être des migrants, ce qui passe par la primauté du droit et garantie d'une procédure régulière, le respect des droits de l'homme, et par une sensibilité particulière à la problématique « femmes-hommes » et aux besoins des enfants.

Ces principes directeurs sont destinés à diriger les 23 objectifs pour des « migrations sûres, ordonnées et régulières » qui constituent, à leur tour, le cadre de la coopération internationale en matière de migration. Plus précisément, les objectifs 19, 21 et 23 peuvent rentrer dans la rubrique relative à la coopération et collaboration entre les Etats. En effet, l'Objectif 19 est intitulé « Créer les conditions permettant aux migrants et aux diasporas de contribuer pleinement au développement durable dans tous les pays ». A cet égard, tous les Etats doivent coopérer en renforçant les effets positifs des migrations aux fins de la réalisation des objectifs de développement durable [38], tels que prévus par le Programme

[29] Paragraphe 19.

[30] Paragraphe 20.

[31] Paragraphe 30.

[32] « *Tous les Etats reconnaissent le caractère social et humanitaire du problème des réfugiés…fassent tout ce qui est en leur pouvoir pour éviter que ce problème ne devienne une cause de tensions entre Etats* ». Préambule de la Convention relative au statut des réfugiés, signée à Genève le 28 juillet 1951.

[33] LABAYLE (H.), « Le Pacte mondial sur les migrations : un pacte avec le diable ? », *R.T.D.H.*, 2019, p. 255.

[34] Préambule, paragraphe 7.

[35] Paragraphe 15, point b.

[36] Paragraphe 15, point c.

[37] GRAFF (T.F.), « Les deux pactes mondiaux sur les réfugiés et les migrations : forces et faiblesses d'une nouvelle coopération internationale », *Revue européenne des migrations internationales*, 2018, p. 226.

[38] Paragraphe 35, point a.

de développement durable à l'horizon 2030 et le Programme d'action d'Addis-Abeba.

S'agissant de l'Objectif 21, il est intitulé « Coopérer en vue de faciliter le retour et la réadmission des migrants en toute sécurité et dignité, ainsi que leur réintégration durable ». Dès lors, les Etats sont tenus de coopérer pour faciliter le retour des migrants, notamment ceux qui travaillent dans des domaines très techniques, en toute sécurité et dignité et favoriser leur réintégration durable dans leur pays d'origine. Le but est de tirer profit de leur esprit d'entreprise, de leurs compétences et de leur capital humain [39] et contribuer activement au développement durable de leurs sociétés.

Quant à l'objectif 23 intitulé « Renforcer la coopération internationale et les partenariats mondiaux pour des migrations sûres, ordonnées et régulières », il prévoit des moyens d'action pour la mise en œuvre du Pacte de Marrakech et le Programme de développement durable à l'horizon 2030. Pour cela, il faudrait « *accroître la coopération internationale et régionale* » [40], « *utiliser le mécanisme de renforcement des capacités* » [41] et « *nouer, aux niveaux bilatéral, régional ou multilatéral, des partenariats sur mesure* » [42] afin d'analyser les enjeux de la question migratoire et de trouver des solutions aux problèmes liés à ce phénomène, tels que le chômage, la pauvreté, les changements climatiques, la mauvaise gouvernance et la corruption.

D'emblée, le Pacte prévoit de véritables mécanismes de suivi et d'examen pour garantir une meilleure coopération internationale et proposer une vision stratégique de la gouvernance des migrations.

B- Le Pacte de Marrakech, un cadre incomplet de coopération soumis à la bonne volonté des Etats

Le Pacte de Marrakech est destiné à fournir un cadre général de coopération pour la bonne gouvernance des migrations. Or, ce cadre demeure insuffisant pour trois raisons essentielles.

La première raison est liée au caractère non contraignant du Pacte de Marrakech[43], puisqu'il est un texte émanant de l'Assemblée générale des Nations Unies. Le Pacte est constitué par un ensemble d'engagements assez larges, laissant une très large part à l'interprétation. Dès lors, il est considéré comme un texte non contraignant dont l'efficacité est soumise, en grande partie, à la bonne volonté des Etats. D'ailleurs, le succès ou l'échec du Pacte dépendra, d'abord et avant tout, de l'implication des Etats[44]. La coopération étatique se manifeste, à l'échelle nationale, à travers la mise en œuvre des « moyens d'action » et « pratiques optimales » permettant la révision des législations nationales [45] pour garantir une meilleure gouvernance des migrations. A l'échelle internationale, la coopération des Etats passe nécessairement par la conclusion de nouveaux accords bilatéraux, régionaux ou internationaux régissant la question migratoire. Par conséquent, la mise en œuvre du Pacte de Marrakech et l'exécution de ses objectifs dépendront essentiellement de la bonne volonté des Etats.

La deuxième raison découle de l'absence de définition de la « bonne gouvernance » des migrations. En fait, le Pacte n'apporte pas une réponse à la question primordiale : que sont des migrations « sûres, ordonnées et régulières » ? L'absence de consensus des Etats sur la définition de la « bonne gouvernance » des migrations a été analysée par Henri Labayle : « *L'objectif lui-même d'aboutir à des migrations bien gérées divisait ceux qui espéraient un signe d'ouverture des frontières et ceux qui en déduisaient la possibilité d'en renforcer la fermeture* » [46]. Le paragraphe 11 du Pacte traduit cette dualité de vision d'une bonne gouvernance des flux migratoires dans la mesure où les Etats comptent « *faciliter les migrations sûres, ordonnées et régulières…tout en réduisant l'incidence et les répercussions négatives de la migration irrégulière* ». Ce qui implique la nécessité de coopérer en matière de migration, mais en insistant sur le contrôle des frontières.

La troisième raison, qui est la conséquence de la précédente, est fondée sur les différentes approches possibles de la bonne gouvernance des migrations. Cette diversité d'approches se retrouve dans les objectifs mêmes du Pacte de Marrakech. En effet, l'Objectif 5 propose la vision d'une bonne gouvernance par l'ouverture des voies légales de migration. Quant à l'Objectif 11, il propose plutôt une bonne gouvernance basée sur une réduction des flux migratoires, au nom de la souveraineté. En ce sens, « *les Etats de destination, au moins dans un premier temps, continuent de favoriser les investissements dans la répression de la migration*

[39] Paragraphe 37, point h.

[40] Paragraphe 39, point b.

[41] Paragraphe 39, point d. Le mécanisme de renforcement des capacités comprend : un pôle de liaison où seront élaborées des solutions sur mesure, un fonds d'amorçage qui couvrira le financement initial des projets et une plateforme mondiale de connaissances qui servira de source publique de données en ligne.

[42] Paragraphe 39, point e.

[43] « Le présent Pacte mondial établit un cadre de coopération juridiquement non contraignant », Paragraphe 7.

[44] « *Whether the Migration Compact represents a sea change in the global architecture for international cooperation on migration will depend on how much States are willing to invest in its implementation* ». Voir : NEWLAND (K.), « The Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration : An Unlikely Achievement », *International Journal of Refugee Law*, 2018, p. 660.

[45] Voir : Paragraphe 22, point c ; Paragraphe 27, point f.

[46] LABAYLE (H.), « Le Pacte mondial sur les migrations : un pacte avec le diable ? », *op. cit.*, p. 255.

irrégulière…au détriment d'investissements dans des mécanismes de facilitation de la migration régulière » [47].

Cette pluralité d'approches prévues par les objectifs du Pacte « *devrait permettre aux Etats de poursuivre leurs politiques nationales sans harmonisation, et dans une coopération limitée.* » [48] Ainsi, le manque de cohérence en matière de gouvernance des migrations est confirmé par le Pacte qui prévoit un ensemble très large de « moyens d'action » et de « pratiques optimales » [49], sans priorisation apparente et en mettant l'accent sur la large manœuvre des Etats dans leur mise en place.

CONCLUSION

Le Pacte de Marrakech est considéré comme une étape cruciale dans le progrès du droit international des migrations. Le Pacte a créé un véritable cadre de coopération internationale fondé sur le respect des droits de l'homme et mettant en exergue la question de la gouvernance des migrations. Toutefois, ce cadre comporte des lacunes inhérentes essentiellement au caractère non contraignant du Pacte. Ayant été adopté très récemment, il faudrait attendre probablement quelques années pour faire le bilan du Pacte de Marrakech et évaluer son apport réel dans la protection des migrants ainsi qu'en matière de gouvernance des migrations.

[47] CARLIER (J.-Y.) et CREPEAU (F.), « De la crise migratoire européenne au pacte mondial sur les migrations : exemple d'un mouvement sans droit ? », *A.F.D.I.*, 2017, p. 492.

[48] JOUZIER (B.), *Une analyse critique du Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières*, *op. cit.*, p. 126.

[49] Paragraphe 16.

ISSN: 2658-9346 arjIl.org

Vers une réforme du système sécuritaire en Afrique: Quelle contribution du Maroc ?

Younés Zakkari:
[1] Mohammed V Rabat University Higher Education Institute of African, Euro-Mediterranean and Ibero-American Studies
Email : zakkari_younes@yahoo.fr

Abstract

Towards a reform of the security system in Africa: What contribution of Morocco?
The reform of the security system is a long and complex process, but it remains mandatory for the success of both democratic transition and a lasting peace in Africa. The implementation of this project requires real coordination between the various actors at the regional, sub-regional and continental level and it implies a multidimensional approach to security where the restructuring of security systems involves the strengthening of institutions, the good governance and the state of law. The reform of the security system in Africa benefits upstream and downstream from the technical, material and financial support of the various international actors. Similarly, since its return to the AU (2017), Morocco has not hesitated to share its experience and knowledge accumulated in this area in order to contribute to all efforts aimed at consolidating the security apparatus in Africa.

Keywords: Afrique, Maroc, Système Sécuritaire, Réforme

Résumé

La réforme du système sécuritaire est un processus long et complexe, mais qui demeure obligatoire pour réussir tant la transition démocratique qu'une paix durable en Afrique. La mise en œuvre de ce chantier, exige une réelle coordination entre les différents protagonistes sur le plan régional, sous régional et continental et elle implique une approche multidimensionnelle de la sécurité où la restructuration des systèmes de sécurité passe par le renforcement des institutions, de la bonne gouvernance et de l'Etat de droit. La réforme du système sécuritaire en Afrique bénéficie en amont et en aval du soutien technique, matériel et financier des différents acteurs internationaux. De même, depuis son retour à l'UA (2017), le Maroc n'hésite pas à partager son expérience et sa cumulation en la matière afin de contribuer à l'ensemble des efforts visant à consolider l'appareil sécuritaire en Afrique.

Keywords: Afrique, Maroc, Système Sécuritaire, Réforme

Introduction

La réforme du système sécuritaire en Afrique est un processus long et complexe qui exige de grandes ressources, capacités institutionnelles et volonté politique. C'est un grand chantier qui s'inscrit dans le cadre des réformes nécessaires et obligatoire pour réussir la transition démocratique dans le continent. Elle vise la professionnalisation, la rationalisation, la formation, et la gouvernance démocratique des forces de sécurité, et elle implique une approche multidimensionnelle de la sécurité où la refonte des systèmes de sécurité passe par le renforcement des institutions et de l'Etat de droit[1].

La réforme du système sécuritaire en Afrique est une condition majeure pour une paix durable en Afrique et elle concerne aussi bien les Etats stables et ceux qui sont en situation de crise ou de sortie de crise et qui cherchent à retrouver la stabilité. Par ailleurs, la réforme du système de sécurité est encadrée et aussi contrôlée par la communauté internationale. Les Nations Unies ainsi que l'UE, pour ne citer que ces deux acteurs sont présents avec force pendant toutes les étapes de cette opération, pour mettre en œuvre les réformes et mener à bien l'équipement ou la formation des forces de sécurité selon des principes démocratiques dans le respect des droits de l'homme. Autrement dit, la réforme du système de sécurité bénéficie de l'appui technique, matériel et financier des partenaires extérieurs.

Ce chantier long, difficile et complexe, exige une réelle coordination entre les parties africaines (coopération au niveau régional et sous régionale), afin de s'aligner aux standards et assurer une harmonisation de nature judiciaire, et faciliter la mutualisation des moyens capacitaires[2]. Ainsi, le retour du Maroc à l'UA constitue un atout pour le continent, le pays peut participer à l'ensemble des efforts visant à mettre l'appareil sécuritaire en Afrique sur les « rails ». Par son expérience et sa cumulation en matière sécuritaire, le Maroc pourra contribuer efficacement et « apporter sa pierre à l'édifice » en matière de réforme du système sécuritaire sur le continent.

Avant de mettre en lumière l'expérience marocaine en matière sécuritaire qu'il peut mettre au service de ses partenaires africain (II), il est opportun d'analyser les fondements de l'engagement du Maroc en matière de réforme du secteur de la sécurité en Afrique.

I- L'engagement du Maroc en matière de réforme du secteur de la sécurité en Afrique

Pays arabe, africain et du sud, le Maroc entretient depuis plusieurs siècles des relations avec les peuples et les pays d'Afrique subsaharienne. D'ailleurs, le Royaume du Maroc est l'un des bâtisseurs de l'unité africaine dans le sens où, c'est lui qui a abrité en janvier 1961 la conférence de Casablanca ayant posé les jalons de la future OUA. Outre l'appui solidaire du Maroc à la lutte de libération des pays africains et les liens historiques, culturels et aussi religieux, l'association entre le Maroc et les pays du continent africain s'appuie sur un partenariat économique, politique et stratégique qui ne cesse de prendre de l'ampleur.

Le Maroc ne peut pas être indifférent pas rapport à la paix, la sécurité et le développement en Afrique. Le Maroc et les autres pays de l'Afrique ont un destin commun, c'est ainsi que le Maroc est prédisposé à partager son expérience en matière de gouvernance sécuritaire avec ces partenaires africains.

A- Maroc, Afrique: Destin commun

L'engagement du Maroc à l'égard des autres pays de l'Afrique en matière de réforme sécuritaire repose sur l'appartenance du pays au continent, ce qui exige un devoir de partenariat et de solidarité en vue de bâtir une Afrique forte. Encore, l'Afrique subsaharienne est au centre la diplomatie royale.

1- L'Afrique subsaharienne, au cœur de la diplomatie royale

Le Roi au Maroc, garant de l'indépendance nationale, joue un rôle éminent en matière des Affaires Etrangères. Il accrédite les ambassadeurs auprès des puissances étrangères et des organismes internationaux, reçoit les accréditations des ambassadeurs étrangers, signe et ratifie les traités[3]. Le Roi définit les grandes lignes de la politique étrangère, représente

[1] Ces processus associent une pluralité d'acteurs, à savoir les acteurs essentiels de la sécurité dont il faut entendre : les forces armées ; police ; gendarmerie ; forces paramilitaires ; services de renseignement et de sécurité ; garde-côte ; garde-frontière ; administration des douanes. Egalement, les organes de gestion et de surveillance de la sécurité, incluant les organes du pouvoir exécutif ; organes consultatifs nationaux sur la sécurité ; corps législatif et commissions d'enquête parlementaires; ministères de la Défense, de l'Intérieur, des Affaires étrangères; organismes de gestion financière ; organisations de la société civile. De même que les institutions judiciaires et organismes chargés de l'exécution de la loi à l'instar des magistrats, ministères de la Justice ; administration pénitentiaire ; services chargés des enquêtes et des poursuites pénales ; commissions et médiateurs pour les droits de l'homme. Cf., OCDE, *Réforme des systèmes de sécurité et gouvernance*, principes et bonnes pratiques, 2005, p. 27.

[2] Ministères des Affaires étrangères et du Développement International, "RSS : Des menaces partagées, des visions communes, Interview de M. Hugo Sada, conseiller spécial pour le Forum de Dakar pour la paix et la sécurité", in Dossier : *réforme des systèmes de sécurité*, *Revue de la coopération de sécurité et de défense*, n° 278, Mars 2016, p. 8.

[3] En vertu de l'article 55 de la Constitution marocaine, le Roi : « [A]ccrédite les ambassadeurs auprès des puissances étrangères et des organismes internationaux. Les ambassadeurs ou les représentants des organismes internationaux sont accrédités auprès de Lui.

le Maroc aux différents sommets bilatéraux et multilatéraux. De même, en période de tension, le Roi apparait en première ligne par ses initiatives[4].

Le Roi, chef de l'Etat, noue des contacts privilégiés avec ses principaux homologues dans le monde. Ses déplacements et visites à l'étranger, marquent des moments importants des relations du Maroc avec ses partenaires. Elles permettent de relancer et renforcer la coopération culturelle, sociale, sécuritaire et économique, de conclure des accords, de communiquer et se prononcer sur les questions internationales d'intérêt commun. A cet égard, il est important de relever l'intérêt accordé par le Roi Mohammed VI au continent africain. Ceci se manifeste non seulement à travers les discours, mais aussi par le biais des différents déplacements en Afrique. En 15 ans, le Roi a effectué plus de 30 visites officielles dans plusieurs pays de l'Afrique subsaharienne. C'est tout un symbole de la place grandissante de l'Afrique dans la politique étrangère du Maroc[5].

Les visites et les déplacements royaux en Afrique, inaugurent une nouvelle ère dans la coopération Maroco-Africaine. Ils visent à consolider une coopération sud-sud efficiente, dont l'objectif principal est de « *développer un modèle de coopération économique mutuellement bénéfique, et d'améliorer les conditions de vie du citoyen africain* »[6].

Force est de constater que sous l'impulsion du Souverain, la politique africaine du Maroc a pu monter au créneau, au point de susciter des inquiétudes auprès de certaines puissances classiques et émergentes, qui ont suivi de plus près les différentes visites et les déplacements du Roi en Afrique[7]. La signature des accords et des contrats entre le patronat marocain (Confédération Générale des Entreprises du Maroc) et le monde des affaires en Afrique n'a pas été au goût de tous. Alors que le Maroc renforce sa présence en Afrique sur la base d'un partenariat « gagnant-gagnant » - et vise le partage du savoir-faire, le renforcement des échanges commerciaux, le développement humain et la lutte contre la pauvreté-, ses concurrents s'inquiètent et "mordent les dents" et pensent perdre un terrain acquis.

En somme, la diplomatie royale au Maroc joue un rôle central dans la promotion du partenariat entre le Maroc et ses partenaires africains[8].

2- Le Maroc et le reste du continent: Devoir de solidarité

A partir des années 2000, les liens entre le Maroc et plusieurs pays d'Afrique Subsaharienne se sont renforcés et ont pris une nouvelle dimension, au point de devenir une priorité de l'agenda politique marocaine. Plusieurs signes forts peuvent être détectés durant ces dernières décennies et ainsi témoigner de la place grandissante de l'Afrique subsaharienne dans la politique étrangère marocaine. D'une part, l'annulation de la dette de 25 des pays africains les moins avancés (PMA) lors du premier sommet UE-Afrique du Caire (3 et 4 avril 2000) et encore, l'exonération de leurs produits des taxes douaniers à l'entrée du Maroc, ont constitué les prémices d'une action diplomatique marocaine renforcée en faveur des pays de la région. D'autre part, la consécration dans la Constitution marocaine d'une place de taille à la

Il signe et ratifie les traités. Toutefois, les traités de paix ou d'union, ou ceux relatifs à la délimitation des frontières, les traités de commerce ou ceux engageant les finances de l'État ou dont l'application nécessite des mesures législatives, ainsi que les traités relatifs aux droits et libertés individuelles ou collectives des citoyennes et des citoyens, ne peuvent être ratifiés qu'après avoir été préalablement approuvés par la loi ».

[4] C'est ainsi que le Roi est intervenu en direct lors de la proposition des Etats-Unis d'étendre le mandat de la Minurso (avril 2013). Ainsi, grâce aux efforts des différents acteurs de la politique étrangère marocaine et principalement la diplomatie royale, le Conseil de sécurité de l'ONU a rejeté la recommandation de son secrétaire général qui, dans son rapport (8 avril 2013), recommandait « une surveillance indépendante, impartiale et soutenue des droits de l'Homme » au Sahara marocain.

[5] C'est ainsi que le S.M. le Roi a souligné : « [ ] Nous tenons à ce que le Continent africain demeure au cœur de notre politique étrangère, veillant à renforcer nos relations avec l'ensemble des pays africains frères, notamment avec les moins avancés d'entre eux, à faire aboutir l'initiative du NEPAD, et à participer aux opérations onusiennes pour le maintien de la Paix et la préservation de la sécurité et de la stabilité dans la région du Sahel et à travers tout notre Continent africain ». Discours du Trône du 30 juillet 2004 de Sa Majesté le Roi Mohammed VI.

[6] Discours du Roi Mohammed VI, à l'occasion de la fête du Trône, le 30 Juillet 2015.

[7] Depuis 1999 jusqu'au la fin de l'année 2017, le Souverain a effectué 53 visites dans 27 pays africains. Outre les alliés traditionnels du Maroc, « le Roi s'est rendu pour la première fois dans 8 pays dont 4 en Afrique de l'Est (Ethiopie, Tanzanie, Rwanda, Soudan du Sud), 2 en Afrique australe (Madagascar et Zambie) et 2 en Afrique de l'Ouest (Nigeria et Ghana) ». Cf., IRES (2018), *Pour un développement autonome de l'Afrique*, Rapport stratégique 2018, p. 297.

[8] C'est ainsi que le Roi Mohammed VI a rappelé : « [F]idèle à notre appartenance africaine et ayant en vue les liens spirituels et les intérêts stratégiques de notre pays, Nous nous sommes attachés à consolider nos liens avec les pays subsahariens en les plaçant au cœur de l'agenda diplomatique marocain.
Nous exhortons notre diplomatie à accompagner assidûment cette orientation, par le développement de nos relations bilatérales avec les pays subsahariens, par une contribution efficace aux actions de la Communauté des Etats Sahélo-Sahariens, CEN-SAD, notamment à la définition des nouvelles missions dévolues à ce rassemblement, ou encore par le renforcement de nos relations avec les organisations sous régionales africaines, en particulier les organisations d'Afrique de l'Ouest et d'Afrique Centrale ». Voir le message de S.M. le Roi Mohammed VI adressé à la 1ère Conférence des ambassadeurs de S.M. le Roi - 30 août 2013, organisée par le ministère des Affaires étrangères et de la Coopération du 30 août au 1er septembre à Rabat.

coopération avec les pays d'Afrique subsaharienne, affirme le retour du Maroc en force sur la scène africaine. C'est ainsi que le préambule de la Constitution souligne que le Maroc s'engage à « Consolider les relations de coopération et de solidarité avec les peuples et les pays d'Afrique, notamment les pays du Sahel et du Sahara » et encore à « renforcer la coopération Sud-Sud ». Il ajoute que l'unité marocaine s'est nourrie et enrichie de « ses affluents africain, andalou, hébraïque et méditerranéen ».

Conscient de son enracinement historique en Afrique, le Maroc ne cesse de renforcer ses relations humanitaires, techniques, commerciales et financières avec les autres pays de l'Afrique[9]. En témoigne l'amplification de la coopération et son caractère multidimensionnel avec de nombreux pays africains. Cette coopération recouvre des volets variés et très divers:

Economique : Malgré la faiblesse des échanges commerciaux entre le Maroc et les pays de l'Afrique subsaharienne, le Royaume ne cesse de renforcer sa coopération économique avec les pays de la région[10]. C'est ainsi qu'en 2016, le Maroc s'est hissé en tête des investisseurs intra-africains, pour devenir le cinquième investisseur mondial en Afrique[11]. En effet, le pays «s'affirme [de plus en plus] comme un investisseur de premier plan, avec environ 8 milliards de dollars d'investissements annoncés en 2015-16, signe des gains en capacités des entreprises marocaines dans les services financiers, les télécommunications et les industries manufacturières»[12]. Plusieurs entreprises marocaines œuvrent dans différents secteurs : (télécoms, banque, mines, construction, eau et électricité, gestion des ports, etc.) et elles sont présentes dans plus d'une vingtaine d'États subsahariens. D'autres grands groupes nationaux, comme Addoha, Managem et l'Office national de l'eau et de l'électricité (ONEE), pour ne citer que ces exemples, sont également implantés dans de nombreux États du continent. La participation des entreprises marocaines à la reconstruction du Mali ainsi que la Côte d'Ivoire, peuvent témoigner de leur forte implication dans les différents chantiers liés au développement en Afrique.

Spirituelle : Les liens spirituels et religieux entre le Maroc et les pays de l'Afrique subsaharienne se sont renforcés au fil des siècles. Ainsi, le statut de Commandeur des croyants du Roi du Maroc est reconnu par de nombreux Africains et l'appui sur les confréries lui garantit un soutien spirituel de taille. De même, par son modèle d'islam modéré et de tolérance, le Maroc constitue un exemple et un réel levier d'influence capable de contrebalancer toute tentative de radicalisation de la société africaine. Ceci étant, par le choix de former des imams et de construire/rénover plusieurs dizaines de mosquées (Mali, Guinée, Sénégal et au Bénin…), le Maroc contribue à la diffusion d'un islam modéré. Nous rappelons que suite au programme de formation de 500 imams maliens, par le ministère marocain des Habous et des Affaires islamiques, le Maroc a reçu d'autres demandes de coopération en matière de la gestion de la chose religieuse.

Culturelle et humanitaire : La formation est un autre domaine d'importance dans la coopération entre le Maroc et ses partenaires africains. Encouragés par sa stabilité politique, son rapprochement géographique et encore la qualité de ses formations, de nombreux africains optent pour le Maroc comme un pays d'accueil afin de terminer leurs études supérieures. Ainsi, au titre de l'année académique 2009-2010, le Maroc a accueilli plus de 7800 étudiants dans les établissements publics d'enseignements supérieurs, issus de 42 pays, dont 6500 boursiers. A ce chiffre, s'ajoute un nombre important d'étudiants africains inscrits dans des établissements d'enseignement supérieur privé. Plus récemment, (2017-2018), les établissements supérieurs marocains ont accueilli 10.000 étudiants africains dont plus de 80% sont boursiers[13]. Egalement, de nombreux cadres, administrateurs et décideurs africains se déplacent chaque année au Maroc pour effectuer des stages, principalement dans les secteurs de la santé, de l'eau, du management, de l'agronomie, etc.

Par ailleurs, le Maroc a apporté son soutien au Mali (2013) par le biais des aides substantielles et matérielles (dont l'exemple de l'hôpital civil). De même, le Maroc n'a pas manqué de présenter son assistance matérielle et logistique à plusieurs pays dont l'exemple du Soudan, lors des inondations de 2013. Encore, le soutien du Maroc aux pays africains touchés par le virus Ebola en maintenant les vols aériens de la compagnie Royal Air Maroc qui a continué de desservir de manière régulière plusieurs africains à l'instar de Sierra Leone, Guinée-Conakry et Libéria est tout un symbole de sa forte solidarité avec ses partenaires africains. L'envoi aussi d'une aide humanitaire internationale vers le Libéria, composés de médicaments et de matériel de prévention…, ne peut que traduire le grand engagement du Maroc en faveur de la paix, la sécurité et la stabilité en Afrique.

Migratoire : La politique d'immigration entamée depuis 2013 constitue un autre jalon de la politique africaine du Maroc.

[9] C'est ainsi que le Roi Mohammed VI n'a pas manqué de rappeler que : « Les relations privilégiées qui unissent le Maroc aux pays de l'Afrique subsaharienne ne sont pas que politiques et économiques. Ce sont, dans le fond, des liens humains et spirituels séculaires » Discours du 6 novembre 2013, de SM le Roi Mohammed VI adressé à la nation à l'occasion du 38ème anniversaire de la Marche Verte.

[10] Ministère de l'Economie et des Finances, *Performance commerciale du Maroc sur le marché de l'Afrique subsaharienne*, Direction des Etudes et des prévisions financières, avril 2012, 24 p.

[11] Bad, OCDE, PNUD (2017), *Perspective économique en Afrique en 2017, entreprenariat et industrialisation*, 2017, p.56.

[12] Ibid.

[13] Cf., IRES (2018), *Pour un développement autonome de l'Afrique*, op.cit., pp. 305-306.

Elle est le résultat de l'évolution et encore la transformation substantielle du cadre de partenariat régissant les relations entre le Maroc et les autres pays d'Afrique. Optant pour un partenariat renforcé avec les autres pays d'Afrique et promouvant une solidarité/coopération Sud-Sud, le Maroc ne pouvait ni fermer ses frontières ni traiter les migrants subsahariens de manière indécente[14]. Les ambitions du Maroc en termes d'intégration régionale africaine et du leadership dans le continent sont tributaires encore de l'accueil et du traitement réservés aux migrants subsahariens. Ainsi, il fallait, faire ce que les autres pays ne faisaient pas ou ne faisaient plus : régulariser et accueillir les migrants subsahariens. Force est de constater que la nouvelle politique migratoire marocaine repose sur un dispositif juridique et institutionnel solide, traduisant la mobilisation et la prise de conscience par le Maroc du volet migratoire en tant que jalon de sa politique africaine. *D'une part*, l'arsenal juridique marocain en la matière comporte trois volets à savoir l'asile, l'immigration et la lutte contre la traite. *D'autre part*, le cadre institutionnel repose sur plusieurs acteurs, départements et institutions pilotés par le Ministère Chargé des Marocains Résidant à l'Etranger et des Affaires de la Migration, instance chargée de la coordination globale et de la mise en œuvre de la politique migratoire.

Les deux vagues de régularisation des migrants, lancées respectivement en 2013 et 2017, laissent entendre que la politique migratoire au Maroc est fondée sur «une approche humanitaire conforme aux engagements internationaux du Maroc et respectueuse des droits des immigrés». Ceci étant, le Maroc accorde aux migrants subsahariens les droits et les libertés fondamentaux leur permettant de résider au Maroc dans des conditions décentes. Ainsi, le Maroc prend en considération le phénomène de discrimination et de racisme à l'égard des migrants subsahariens, encore le pays est soucieux du respect des droits comme le droit à la vie privée et familiale, l'interdiction de subir des traitements inhumains ou dégradants, le droit à la santé… Toutefois, si le dispositif marocain en matière migratoire facilite tant l'installation que l'intégration des migrants au Maroc, il s'inscrit encore dans un processus long qui exige davantage d'engagements par les différents acteurs de la société marocaine.

La nouvelle politique migratoire adoptée par le Maroc constitue une initiative unique et audacieuse prise par un pays du Sud. Elle a suscité les félicitations de nombreux Etats et différentes instances internationales et régionales.

B- Le retour du Maroc à l'UA, un bénéfice pour le continent en matière de réforme sécuritaire

Le 30 janvier 2017 marque une date historique pour le Maroc en particulier et pour l'Afrique en général. Il s'agit du retour du Maroc à sa famille africaine, à savoir l'institution de l'Union africaine. C'est une grande victoire pour le Maroc ainsi que ses différents amis et alliés qui n'ont pas manqué à ce rendez-vous. C'est aussi le fruit d'un grand travail de la diplomatie marocaine, sous le patronage du Roi Mohammed VI. Le Maroc a pu récolter les fruits de sa politique africaine qui a fait preuve d'efficacité durant ces dernières années. La réintégration du Maroc de l'UA n'est pas une fin en soi, c'est juste un moyen pour le pays afin d'œuvrer dans un cadre collégial et institutionnel, auprès de ses confrères africains et pouvoir défendre ses intérêts à sa manière et avec ses moyens.

L'intégration des différentes instances de l'UA est une grande priorité pour le Maroc. C'est le moyen efficace et par excellence de manifester dans la pratique son retour à l'UA. La présence du Maroc dans ces instances est de nature à lui permettre de défendre ces intérêts politiques, économiques et sécuritaires, mais aussi de contribuer à l'élaboration des différentes décisions politiques prises par l'UA[15]. La représentation du Maroc dans l'architecture institutionnelle africaine est la concrétisation de sa rupture avec la politique de la chaise vide. Dans la pratique, les représentants du Maroc ont commencé à prendre place dans les différentes instances de l'UA. En effet, le Maroc, après avoir ratifié les textes juridiques de l'UA, a été élu au Conseil de Paix et de Sécurité (26 janvier 2018), pour une durée de 2 ans renouvelable. En outre, cinq députés marocains issus de différents partis politiques ont rejoint le Parlement panafricain (7 mai 2018), permettant au Maroc de prendre part aux différents dossiers d'envergure portant sur le continent.

La représentation du Maroc dans l'architecture institutionnelle africaine (CPS, Parlement panafricain…) est une avancée considérable pour le pays. Elle lui permettra d'être plus actif et surtout d'apporter sa valeur ajoutée aux grandes réformes et transformations de l'UA, notamment en matière de réforme du secteur de la sécurité. *D'une part*, le Maroc pourra contribuer à la réforme institutionnelle du CPS, afin de le redynamiser et lui permettre d'accomplir ses missions dans de meilleures conditions. Ceci passera bien entendu au préalable par le soutien et la mobilisation en faveur du programme de réforme du président rwandais Paul Kagamé de l'UA qui accorde une attention particulière aux questions

---

[14] Abourabi (Y.), Ferrié (J-N), «La politique migratoire du Maroc comme instrument de sa diplomatie africaine », *Afriques(s) en mouvement* n° 1/Octobre 2018, pp. 66-78.

[15] Depuis son retour à l'UA, le Maroc a participé activement aux différents sommets organisés par l'instance panafricaine. C'est une occasion pour les décideurs marocains pour présenter et défendre le projet africain du Maroc, en termes de projet et programme de développement. Voir à titre d'exemple :

- Le Sommet UA/ UE organisé à Abidjan (29 et 30 novembre 2017), auquel la présence marocaine était très visible ;

- Le 30e Sommet de l'UA (28 et 29 janvier 2018 à Addis-Abeba), qui a été marquée par la présence d'une importante délégation conduite par le chef du gouvernement Saad-Eddine El Othmani ;

- La Session extraordinaire de la conférence des chefs d'Etats (21-22 mars 2018), qui a été couronné par la signature de 44 Etats, à l'instar du Maroc de la création de ZLEC.

relatives à la paix et la sécurité et à l'architecture africaine de paix et de sécurité, dont l'organe central est le CPS. *D'autre part*, le Maroc pourra intervenir sur le plan économique afin de contribuer à la lutte contre la pauvreté et la radicalisation qui constituent des fondements de l'instabilité, de l'insécurité et des conflits en Afrique. Grâce à une nouvelle forme de coopération dite « tripartite » ou triangulaire, permettant d'avoir des fonds internationaux supplémentaires, le Maroc peut aller au bout de ses grandes ambitions en Afrique[16]. La coopération triangulaire permet la participation des bailleurs de fonds internationaux au financement des projets en Afrique et dont les prestataires de services marocains pourraient se voir confier le pilotage, la maitrise d'œuvre et le suivi. Cette forme de coopération répond aux objectifs fixés par les différentes conférences internationales relatives à la coopération Sud-Sud[17]. Ainsi, le Maroc peut contribuer par ses ressources humaines qualifiées et son savoir-faire au développement de l'Afrique. *Troisièmement,* le Maroc pourra apporter son soutien et son aide aux partenaires africains en matière de formation des militaires et des forces armées. Celle-ci est de nature de renforcer le processus de construction de l'Etat de droit dans les pays africains. Elle permet aussi d'atténuer les abus, les violences et les arrestations arbitraires qui caractérisent les interventions des forces de sécurité. Une gestion efficace, transparente et responsable du système sécuritaire permettra de limiter/contrôler l'usage et le recours à la force et garantir le respect des droits de l'Homme.

II- Forces et acquis du Maroc en matière sécuritaire : vers un partage de l'expérience marocaine

Le modèle de coopération proposé par le Maroc se démarque par rapport aux autres modèles retenus par les grandes puissances. Alors que le Maroc opte pour une coopération multidimensionnelle favorisant des rapports équitables, justes et équilibrés, les grandes puissances misent sur une coopération fondée sur l'assistanat et la conditionnalité. Sous l'impulsion du Roi Mohammed VI, les autorités marocaines déploient des efforts considérables afin de renforcer les liens avec les autres pays de l'Afrique.

Fidèle à ses valeurs et à ses principes de solidarité, le Maroc est en mesure de partager son savoir-faire en matière de réforme du système sécuritaire avec le reste du continent.

A- Le Maroc, un processus cumulatif d'apprentissage et de consolidation en matière sécuritaire

La stratégie marocaine en matière de réforme du secteur de sécurité épouse une approche globale et multidimensionnelle. Cette approche repose sur quatre volets complémentaires : *primo*, le volet législatif ; *secundo*, le volet économique ; *tertio*, le volet religieux et *quarto*, le volet sécuritaire/ renseignement.

Malgré l'importance des avancées réalisées en matière de construction de l'Etat de droit au Maroc, les objectifs escomptés sont loin d'être atteints et ils ne peuvent pas masquer le dysfonctionnement et les insuffisances qui entachent la gouvernance du système sécuritaire. Le Maroc non seulement ne dispose pas d'un cadre institutionnel en matière sécuritaire, mais encore son cadre juridique demeure lacunaire et fragmentaire.

La réforme du système sécuritaire en général, et au Maroc en particulier est au cœur de la modernisation des institutions étatiques. La gouvernance sécuritaire au Maroc n'a cessé de prendre de l'ampleur afin d'atténuer les contraintes et les défis liés à la stabilité et au développement durable. D'ailleurs, il était l'objet des recommandations de l'Instance Réconciliation et Equité[18]. Mais, il a fallu attendre la nouvelle Constitution de 2011, pour prendre au sérieux le principe de transparence et les pratiques de la bonne gouvernance liées au système sécuritaire. Le nouveau texte propose des avancées considérables par rapport à l'ancien texte et inaugure une nouvelle ère au Maroc. La Charte fondamentale apporte des réponses prometteuses aux limites de l'Etat de droit au Maroc dans la mesure où elle constitue un cadre solide à l'exercice des droits et des libertés, ainsi qu'elle prend en considération la gouvernance sécuritaire.

Pour accompagner les populations vulnérables et mettre l'homme au centre du développement, le Maroc a adopté en 2004[19], l'Initiative Nationale pour le Développement Humain 'INDH' comme stratégie de lutte contre la pauvreté au Maroc. Il s'agit pour le Maroc de lutter contre les causes de la précarité considérées comme facteurs de radicalisation et d'insécurité. Le Maroc, en lançant l'I.N.D.H, se fixe deux objectifs. Le premier consiste à réduire les inégalités existantes entre les communes marocaines pour les doter des mêmes dotations en facteurs et leur permettre de repartir sur de « bonnes bases » de développement. Le

[16] Nous rappelons que l'Agence Marocaine de la Coopération Internationale constitue un interlocuteur privilégié des partenaires étrangers. L'AMCI coordonne la mise en œuvre des différentes formes de coopération, tripartite ou quadripartite entre le Maroc et ces partenaires extérieurs.

[17] Voir à titre d'exemple, la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement du Groupe des 77 plus la Chine réunis à la Havane en 2000, ou encore la Conférence de Haut-Niveau de ce même groupe tenue à Marrakech du 16 au 19 décembre 2003. Informations disponibles sur le portail du Ministère des Affaires Etrangères et de la Coopération.

[18] Ainsi il est demandé « une clarification et la publication des textes réglementaires relatifs aux attributions, à l'organisation, aux processus de décision, aux modes d'opération et au système de supervision et d'évaluation de tous les appareils de sécurité et de renseignement, sans exception, ainsi que des autorités administratives chargées du maintien de l'ordre public ou ayant le pouvoir de recourir à la force publique ».

[19] Le discours du Roi Mohammed VI du 16 Mai 2004 a été caractérisé par le lancement d'un projet inédit « l'initiative nationale de développement humain au Maroc » qui marque des changements profonds qui affectent l'État marocain.

deuxième objectif consiste à introduire une approche nouvelle pour la réduction des inégalités au pays.

Sur le même registre, le Maroc fait montre d'un modèle réussi en matière de gestion du champ religieux, permettant la pratique d'un Islam sunnite modéré et garantissant à tous le libre exercice du culte. Le Roi, Amir Al Mouminine veille au respect de l'Islam, « *Il est le Garant du libre exercice des cultes. Il préside le Conseil supérieur des Oulémas, chargé de l'étude des questions qu'Il lui soumet* »[20]. Un autre volet de la stratégie du Maroc en matière de réforme du secteur de la sécurité est l'appropriation d'un modèle marocain de lutte contre le terrorisme qui repose un appareil sécuritaire moderne associant toutes les branches de l'appareil (DGED, DGST, DGSN, gendarmerie royale…).

Force est de constater que la stabilité, la paix et la sécurité qui caractérise le Maroc, sont le fruit d'un long processus cumulatif d'apprentissage et de consolidation en matière sécuritaire.

B- Quelles réponses du Maroc à la réforme du secteur de la sécurité en Afrique ?

La garantie d'une meilleure réforme du système sécuritaire en Afrique, s'impose à l'heure actuelle avec une grande acuité et interpelle les différents protagonistes. Elle constitue un nouveau paradigme de l'Etat de droit, et est au cœur d'une nouvelle vision stratégique au vu de laquelle tout Etat moderne, soucieux des valeurs démocratiques et des principes de bonne gestion ne peut rester indifférent.

Avec une prise en considération des spécificités et des contextes internes des différents Etats africains, le Maroc pourra apporter sa valeur ajoutée au projet de réforme du système sécuritaire en Afrique. L'apport du Maroc en la matière devra être conçu dans sa globalité dans le sens où il s'agit d'un package. La contribution marocaine peut être examinée à la lumière de quatre composants essentiels.

Formation militaire : Malgré les moyens limités du Maroc sur le plan militaire, le pays n'a jamais manqué à son devoir de maintien de la paix et de sécurité dans le continent. A maintes reprises le Royaume a apporté son soutien logistique et militaire aux pays de l'Afrique subsaharienne, dans le cadre des opérations de maintien de la paix de l'ONU et aussi dans le cadre de l'appui direct aux pays alliés[21]. De même, le Maroc assure la formation des officiers issus de différentes armées africaines dans les écoles et centres de formations, à l'instar de l'Académie Royale Militaire de Meknès. Le Maroc ne ménage pas les efforts afin de promouvoir la paix, la sécurité et développement dans le continent. Le pays œuvre pour le bien des peuples et des Etats du continent, il est solidaire avec ces partenaires africains.

Appui en matière des affaires religieuses: Une meilleure coordination entre le Maroc et ses partenaires africains, à travers des sommets de haut niveau, des programmes de travail et aussi des stratégies communes en matière de lutte contre la radicalisation et la diffusion d'un Islam modéré, ne peut être que saluée. Sur un autre plan, le Maroc intervient en matière des affaires religieuses à travers différents moyens. La formation des imams des Etats africains via l'Institut Mohammed VI de formation des imams[22]. Encore, la promotion d'un islam tolérant et modéré est derrière la création de la Fondation Mohammed VI des oulémas africains, destinée à unifier et coordonner les efforts des oulémas musulmans au Maroc et dans les autres Etats africains et de faire connaître les valeurs de l'islam tolérant.

Renforcement de la coopération Sud-Sud[23] : La pauvreté constitue un facteur d'insécurité et d'instabilité, c'est pourquoi, l'Afrique ne pourra pas garantir une paix durable et une réelle réforme du système de la sécurité en l'absence d'une intégration de la dimension économique. Concrètement, le modèle marocain de coopération Sud-Sud qui repose sur un partenariat gagnant-gagnant est capable de contribuer au développement de l'Afrique. La coopération marocaine a beaucoup investi dans des projets de sécurité alimentaire et sanitaire, où son expertise est reconnue (gestion de l'eau, élevage et création de centres de soins, etc.). Concrètement, -la signature de l'accord entre le ministère de l'Industrie publique éthiopien et le Groupe OCP (19 novembre 2016), portant sur la construction d'un complexe industriel d'engrais ; ou encore de l'accord entre le Maroc et le Nigéria (décembre 2016) portant sur le projet de gazoduc devant relier les deux pays et passant par 11 Etats de la région ouest-africaine-, ne peut que garantir un meilleur développement pour les partenaires africains du Maroc. Force est de souligner que la contribution du Maroc en vue de l'amélioration de la sécurité alimentaire en Afrique par le biais de l'OCP est un meilleur engagement du pays en faveur de la paix et de la sécurité sur le continent.

Réforme de l'appareil sécuritaire et renforcement en matière de renseignements: La réforme du système de la sécurité devra passer nécessairement par la formation des forces de l'armée, la police et les services de renseignement. Dans le contexte de la mondialisation et l'expansion de

[20] Article 41 de la Constitution du Maroc de 2011.

[21] Barre (A.), « Les relations entre le Maroc et les pays de l'Afrique Subsaharienne-Des enjeux politiques aux défis de développement », in colloque sur : *La coopération Maroco-Africaine*, publication de l'Institut des Etudes Africaines et l'Université Mohammed V-Souissi, FSJES-Souissi, Rabat, 2010, pp. 11-72

[22] L'Institut Mohammed VI pour la formation des Imams Morchidines et Morchidates est créé par le Dahir Chérifien n°1-14-103 du 20 Rejeb 1435 (20 mai 2014).

[23] C'est ainsi que S.M. le Roi a déclaré : « Je souhaite instaurer une coopération Sud-Sud forte et solidaire, entre de nombreux pays du continent africain ». Extrait de l'interview accordée par le Roi Mohammed VI à des supports de presse Malgache, le 26 novembre 2016.

Nouvelles Techniques d'Informations et de Communications, l'appareil sécuritaire devra être modernisé afin de s'adapter à l'ensemble des mutations internationales. Face à la cybercriminalité, l'expansion du terrorisme et l'amplification des réseaux criminels, des trafiquants de drogues et d'armes, les services des renseignements ainsi que les autres forces publiques doivent faire preuve de professionnalisme afin de faire face aux différents dangers et menaces qui peuvent saper la stabilité des Etats. Fort de son expérience et de ses centres de formation, le Maroc pourra assister ses partenaires africains et leur apporter l'appui nécessaire afin de se conformer aux standards internationaux et assurer une réforme efficiente de l'appareil sécuritaire et du service du renseignement. Ainsi, déclare le patron du Bureau Central d'Investigation Judiciaires au Maroc, « Professionnels et fiables, nos services de renseignements ont fait leurs preuves. De l'Espagne, avec laquelle nous avons mené plusieurs opérations conjointes, jusqu'au Danemark, en passant par la France, la Belgique ou l'Italie, le Maroc a livré de précieux renseignements qui ont contribué à déjouer des attentats »[24].

Force est de constater que l'image souvent véhiculée de l'Afrique comme un continent de conflits et de guerres est malheureusement vraie, au moins en partie, tant l'histoire récente de ce continent est marquée par des crises sécuritaires profondes et divers conflits armés. Les dispositions prises pour le maintien de la paix et de la sécurité dans ces terrains conflictuels se sont souvent soldées à bien des égards par des échecs, voire à l'aggravation des problèmes sécuritaires dans certains cas. Ce qui remet à l'ordre du jour la problématique fondamentale de la maîtrise de l'outil sécuritaire en Afrique et par-dessus-tout la nécessité de la réforme du secteur de la sécurité sur le continent.

L'apport du Maroc aux partenaires africains en matière de réforme du secteur de la sécurité constitue une valeur ajoutée aux différents efforts déployés sur le plan régional, sous régional et international. Par son ancrage africain et son modèle de coopération multidimensionnelle (sud-sud), le Maroc contribue fortement à l'émancipation de l'Afrique.

[24] Iraqi (F.), Interview avec M. Khiame (A.), « Antiterrorisme : Le modèle marocain », *Jeune Afrique*, n°2984 du 18 au 24 mars 2018, p. 46.

Exploring the Impact of COVID-19 pandemic on the Moroccan tourism sector: A qualificative study

Mohammed EL BASRI:
[1] Management and development of companies and organizations, Higher School of Technology, Mohammed I University, Oujda, Morocco
Email : elbasri.med1984@gmail.com

Khadija DOUIRI:
[2] Management and development of companies and organizations, Higher School of Technology, Mohammed I University, Oujda, Morocco

Karim EL BETIOUI:
[3] Laboratory of Social, Solidarity Economy and Local Development "ESSDL", Faculty of Legal, Economic and Social Sciences of Oujda, Morocco

Abstract

Considering the Moroccan strategic orientations and the significance of tourism to the national economy, the aim of this research is to draw up a general report on the impact of the Covid-19 health crisis to see how the sector has been impacted and to evaluate the efficiency of the public policies in favor of this sector. To analyze this issue, a qualitative analysis has been conducted to provide suggestions and proposals on what could be done as a complement to the strategies carried out. Namely, we seek to answer the following questions: (i) How has the health crisis impacted the tourism sector? (ii) What are the public policies in favor of the tourism sector to aim to lessen the impact of this crisis? (iii) Are these public policies sufficient?

Results show that governmental approaches are not fully acceptable by actors in the tourism field. This is mainly due to the presence of the non-structural elements in the sector which requires the intervention of the government. Also, more efforts should be taken into consideration to strengthen local and sustainable tourism.

Keywords: Sustainable tourism, Health crisis, Public policies, Tourism promotion

ملخص: مع أخذ التوجهات الاستراتيجية المغربية ووزن السياحة في الاقتصاد الوطني في عين الاعتبار، فإن الهدف من بحثنا هو الخروج بتقرير شامل عن تأثير الأزمة الصحية لفيروس "كوفيد -19" لمعرفة مدى تأثر القطاع وبالتالي تقييم السياسات العامة لصالح هذا القطاع ومعرفة ما إذا كانت كافية. ولإجازة هذا الموضوع، تم إجراء تحليل نوعي لتقديم آراء ومقترحات حول ما يمكن القيام به كمكمل للاستراتيجيات المطبقة، ومن هنا جاءت الإشكالية التالية: كيف أثرت الأزمة الصحية على قطاع السياحة؟ وما هو مضمون السياسات العامة لصالح قطاع السياحة لمواجهة هذه الأزمة؟ وهل هي كافية عمليا؟ أظهرت النتائج الأولية أن النهج الحكومي غير مرض لكافة الجهات الفاعلة في مجال السياحة، ويرجع ذلك بشكل أساسي إلى وجود فئة واسعة غير مهيكلة في القطاع، مما يتطلب تدخل الحكومة في هذا النطاق وبذل المزيد من الجهود لتقوية السياحة المحلية الدائمة.

الكلمات الدالة: السياحة المستدامة، الأزمة الصحية، السياسات العامة، الترويج السياحي.

Introduction

Type of survey

A qualitative study was carried out using semi-structured interviews with open questions -that takes approximately 15min- and oriented towards the current and future situation of the tourism sector in Morocco in the face of the crisis and which carried satisfaction measurement criteria.
This type of semi-structured interview is one of the qualitative survey techniques that is frequently used in social and human sciences. Also, this method allows the responses of the interviewees to be oriented around the theme previously defined by the interviewers.

A- Survey outcomes

The data collected from the survey are grouped and summarized as opinions, recommendations, and critiques on the measures cited in the content of the aforementioned program contract related to the purpose of reviving the tourism sector:

1- Preservation of employment

- The declaration of the sector's employees conditions the payment of the allowance to the national social security fund for February 2020, which represents an exclusion towards the rest of the employees not declared for one reason or another at the social coverage and for those who have just been declared afterward.
- Some activities are also excluded from this allowance. The ecosystem of this sector is broad, but we can cite a few examples such as employees of car rental agencies, tourist activities, and bazaars ... etc. who are directly linked to this market.
- Incredible delay and a considerable wait to serve this compensation to employees, with precision the aid for December 2020 was not delivered until February 2021. January, February, and March 2021 were delivered in mid-April 2021, which endangers the socioeconomic situation of employees in the sector, given the multiple families and financial commitments (bank loans).

2- Financial and economic support for the recovery

- In the sense of taxation and given the circumstances, it was highly recommended and desirable to rationalize and reduce some taxes imposed on tourist companies and their products like the value-added tax (VAT) to strengthen and support the competitiveness of the sector and to reduce the impact of the lockdown and its aftermaths. In this sense, one can mention a good example of the decision taken by the monitoring committee to suspend the payment of contributions to the national social security fund related to the period of benefit of the allowance paid to sector employees.
- The delay in repaying the bank loans and the maturities of leases that were granted to the various activities affected by the pandemic is insufficient for professionals in the tourism sector because this sector is still in a difficult situation compared to the other sectors.
- It was necessary to create bank credit products other than "*Damane* Relaunch" and "Relaunch TPE" well suited to the current situation of the sector in terms of grant conditions and repayment terms because, according to statistics from the "Caisse Centrale de Guarantie" (CCG), published in August 2020 the tourism sector has not sufficiently benefited from these credits guaranteed by the State in comparison to other sectors such as trade, industry, and construction.

3- Reinforcement and enhancement of tourism demand

- The state must stimulate demand from Moroccan women and create a strong desire to travel internally after deconfinement, for example, by offering well-adapted promotional offers.
- There is a need for better design communication and promotion campaigns adapted to each region and territory of the Kingdom to win this challenge. In this view, it is necessary to put in service experts in territorial marketing and digital communication and to send strong messages through media channels and social networks.

4- Transformation of the production tool and stimulation of investment

- If we are looking to revive and invest well in the tourism sector, whether, through international and/or internal tourism, we must prepare the ground well by avoiding the mistakes of the past and drawing up a clear and effective strategy in the medium and long term, in a concise way the objective will be to catch up and stimulate a virtuous dynamic which will allow innovating new ways of valuing tourist products.

B- Synthesis

According to the survey, all the professionals surveyed first confirmed that the most affected sector by the health crisis (at the global level and not only in Morocco) is tourism. In this sense, it should not be compared with other sectors as it is still overdue and its components are particular, and there is no visibility on the "healing" of this critical market.
To reduce and relieve the financial commitments of operators and actors in the sector, the respondents pleaded for a new approach, well-determined in time and space in the face of the prospects for recovery, based on proactive circumstantial measures.

In this sense, they suggest creating a provision to take charge of the financial burden of stakeholders in the sector, especially their bank commitments and on the tax level, designed for the benefit of taxpayers in the sector allowances during their declarations at the level tax services. The graph below presents the average satisfaction rate from the government's approach by sector. As it can be seen, the transport sector is the less affected by governmental financial aid. This is mainly due to the presence of much non-formal activity in this sector.

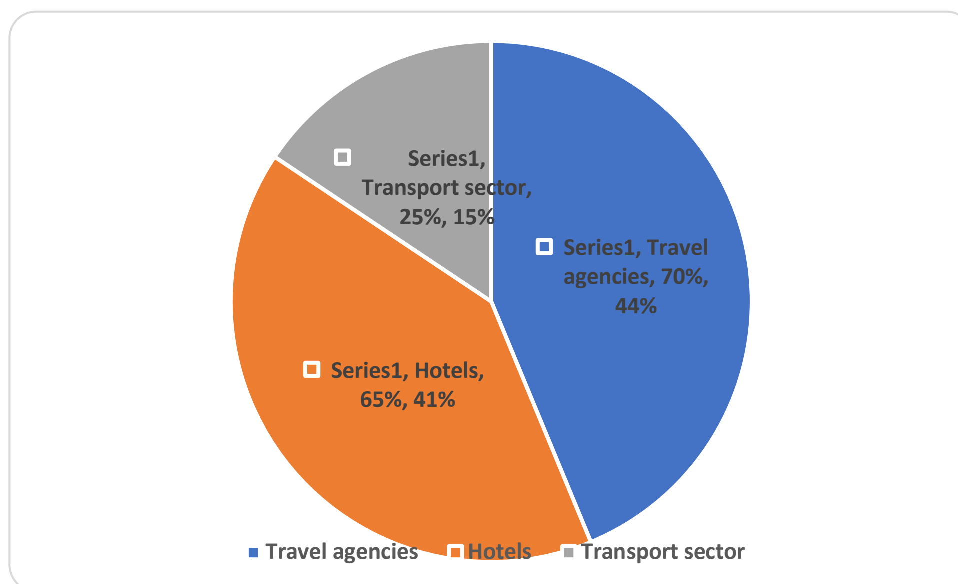


Figure 4, The satisfaction rates -by sector- from the governmental approaches taken to decrease the impact of COVID-19.

I- The new tourism model with a global and integrated vision

Before the crisis period, tourism was placed among the world's largest industries, offering exceptional potential to developed countries and developing countries through job creation, diversification of sources of income, and considerable foreign exchange earnings.

Tourism is also an essential promoter of awareness, support, and income for natural and cultural heritage. It can also be a valuable tool for inclusive, sustainable development, including rural areas of developing countries, where there are very few economic opportunities for predominantly poor populations.

The tourism industry is highly dependent on the quality of the natural environment and destinations, as tourists prefer places that offer aesthetic or cultural interest. If not managed properly, it can damage the resources that even ensure its success and sustainability.

Achieving a high level of resilience is one of the fundamental objectives to be achieved by each country, region, or territory. It seeks to build an essential part of their policies and development strategies on the tourism sector under certain conditions and crises (wars, natural disasters, terrorism, and currently pandemics) are more "stuck" and forced to question and revise existing development models.

More specifically, to put a new strategy based on promoting sustainable, resilient, and inclusive domestic tourism with increasing internal demand.

A- Inclusive and sustainable tourism

An efficient tourism strategy must be associated with a sustainable development approach. This aspect requires the commitment of all the actors, public authorities, and civil society, including private operators and local consumers, to achieve common objectives of inclusive management of tourism activities.

In Morocco and worldwide, tourist activity exerts significant pressure on the environment, increasing the need for energy, food, and water. It contributes to the creation of waste which pollutes nature and harms biodiversity. Tourism through travel (food, accommodation, shopping) and especially transport on a planetary scale originates 8% of global greenhouse gas emissions.

Sustainable tourism applies to all forms of tourism in destinations, including mass tourism and the various niche tourism niches. The principles of sustainability concern the environmental, economic, and socio-cultural aspects of tourism development. To guarantee the long-term sustainability of the latter, it is essential to ensure a balance between these three aspects. Tourism can, therefore, contribute to the global economic recovery by following a climate neutrality strategy, innovating in the use of cleaner energies, and using resources more efficiently.



Figure 5: Diagram of sustainable tourism development. (MANTEI,2011)

Sustainable tourism should be based on the following aspects:

- Tourism planning in an inclusive form in a comprehensive green economy program or the form of sectoral strategies and policies;
- The contribution of heritage and cultural wealth to tourism and its sustainability;
- The practical contribution of the components of the natural environment in the organization of the tourism sector as well as the effects of the sector on the environment;
- Poverty decreases and the social responsibility of organizations through the creation of green jobs.

The experiences in this strand prove that sustainable tourism offers better assets and advantages with a green economy and a sustainable vision. However, for each region or territory to adapt to these types of demand, it needs to ensure the necessary investment conditions, planning, human capacities, and conservation of heritage and natural capital.

B- Promotion of domestic demand

Domestic tourism represents for each country a strategic axis to strengthen this market. It is an entire segment with crucial value playing a fundamental role in the customer portfolio in terms of diversification, consequently helping operators and tourism actors to intelligently combine between foreign and national tourists. In times of crisis, the implementation of this combination is very much in demand. Also referred to as domestic tourism, this sector constitutes a mattress of security and confidence by seeking to mitigate the possible impacts and disruptions of the tourist market, which affects, in particular, the profitability of tourist establishments and indirectly the other companies that operate in this tourism sector.

Besides, this type of tourism makes a valuable contribution to regions and territories in the sense of economic development by giving the advantage to the channeling of national wealth and resources to local beneficiaries and by seeking the creation of jobs and ensuring their sustainability by inducing positive effects on other services and providers in the sector (restaurants, transport, crafts, shops, etc.).

In a challenging economic context marked by the multiple structural weaknesses from which the central tourist-emitting countries suffer, domestic tourism plays an undeniable role in maintaining the sector's resilience. It is, in effect, a shock

absorber that mitigates the effects of disruptions in international tourism demand on the economies of recipient countries. In addition, the domestic travel segment makes it possible to take advantage of the enormous development potential of an increasing middle class that places increasing importance on leisure and entertainment. It also represents an essential variable in tourism strategies intended, among other things, to counteract the crowding-out effect exerted by outbound tourism. Internal tourism also contributes to the economic development of regions oriented towards this segment while stimulating certain activities intended to meet the needs of resident tourists and their consumption habits (rental of houses, low-cost catering, trade-in local products…).

Whenever a crisis hits the tourist market in Morocco, the debate turns to the national market, which is seen as a rescue valve. In this case, the Covid-19 health crisis did not make an exception. "Resorting to nationals should not be considered as a simple palliative in times of crisis, disposable as soon as international flows resume."

Mechanisms must be installed with the establishment of financial subsidy measures encouraging the local population to travel, opt for the creation of tourist products that meet the purchasing power and needs of Moroccan families as well as the implementation of advertising and communication campaigns which widened the scope of the beneficiaries of this model of domestic tourism to all social strata.

In this sense, we cite some proposals that could be the basis of a real strategy for the development of domestic tourism in Morocco:

- Create a particular entity with a financial fund to manage, funded by contributions from employees, public, and private sector employees, and state subsidies to offer encouraging prices for domestic travel.
- The update of the "Holidays for all" program, primarily aimed at children and young people and integrating other populations such as people with specific needs and targeting disadvantaged populations.
- Effectively take advantage of the events managed by the Ministry of Culture, like festivals, and use them as a stimulus for the movement of internal tourists.
- It is also of high importance to manage tourism demand in this market through meaningful indicators to provide viable statistics for each region, such as the duration and number of nights' trips and the workforce by age, gender, as well as spending.
- Collaboration between the National Confederation of Tourism and the Moroccan National Tourist Office to effectively manage tourism promotion campaigns aimed at local populations by relying on the dematerialization of products' sale and marketing (e-tourism). This action aims to direct the desires of Moroccan women towards the country's tourist resorts. The capitalization of successful projects in major centers such as Marrakech, Casablanca, Tangier, etc., and adapt them to future tourism projects and thwarting the world's top tourism cities such as the city of Istanbul (Ministère du Tourisme, 2021).
- Ensure the creation of good domestic airlines suitable with the encouragement of domestic tourism by offering reasonable and accessible prices to populations interested in domestic travel.

Conclusion

For Morocco, the actual technics and strategies for tourism promotion are not sufficient and require substantial reconsideration.

For this reason, deep analysis and understanding of the potentials and resources should be done including a SWOT evaluation for the strong and weak points as well as a benchmark with the direct and indirect competitors for neighboring countries. Besides, facing the various structural and management challenges, innovative plans and strategies should be developed to overlap the sector's problems and difficulties. Starting from a holistic diagnosis of the Moroccan tourism sector and highlighting the most influential factors, its full potential, and the best practices that could be implemented will be the best strategy. After identifying the sector, a key element here is perhaps the know-how transfer and the adaptation of the solution by screening and understanding the policies used by similar courtiers with similar potential, for instance: Turkey and Cyprus, in the far east and Tunisia, and Egypt in the MENA region.

Therefore, Moroccan actors in the tourism industry (mainly the Ministry of tourism) should reconsider their management strategy to maximize the profitability of the country from this sector. For this reason, several measures could be applied, such as renewing the image of the country and variating the presented touristic offers through official promotional material. Additionally, and knowing that Morocco has a great and variated tourism potential, which can be used for regional offers with targeted tourism packages such as natural offers including desert, mountains, and coastal lines, or durable tourism packages including visits and a period of living inside specific modes like with Nomads or Amazigh cultures.

Generally, our findings are related to what has been found in the literature. Indeed, almost all the authors found that global crises (like the Covid-19 pandemic) have a great impact on the tourism sector, and solutions should be taken based on each country's policies and specificities. In our case, and based on the evaluation of the professional in the field, the main conclusion of this study is that the tourism sector is not

fully structured, which requires the creation of an independent agency gathering all the intervening in the sector's value chain. Furthermore, local and durable tourism should be a priority and not only as an alternative solution in case of a global crisis. Also, the specificity of each region's culture should be taken into consideration.

ISSN: 2658-9346

الذكاء الاصطناعي واستراتيجية البيانات الضخمة في القطاع العام: نحو الدولة 4.0

إبراهيم تكنت[1]
أستاذ الإقتصاد والتدبير، جامعة القاضي عياض، مراكش، المغرب

Ai And Big Data Strategy In The Public Sector: Toward The State 4.0

Brahim Tiguint
[1] Professor of Economic and Management, Cadi Ayyad University, Morocco
Email : tiguint@yahoo.com

Abstract

Modern states are still key players in the fields of economic development and social welfare, either in industrialized or in developing countries. Artificial intelligence and big data are promising tools/infrastructure that can help governments around the world to achieve economic, political, and social goals. Unlike most private companies, governments have access to huge data necessary to harness the potential of artificial intelligence technology. Yet, public sector in many countries is still lagging behind the private sector when it comes to conceive of and implement effective AI strategies.

The main purpose of the present paper is to build a theoretical framework for AI and big data strategy formulation and implementation in the public sector that may help governments in achieving a sustainable development.

Keywords: Artificial intelligence, big data, public sector, strategy.

ملخص

لا تزال الدول الحديثة جهات فاعلة رئيسية في مجالات التنمية الاقتصادية والرعاية الاجتماعية، سواء في البلدان الصناعية أو في البلدان النامية. إذ يعتبر الذكاء الاصطناعي والبيانات الضخمة أدوات/بنية تحتية واعدة يمكن أن تساعد الحكومات في جميع أنحاء العالم على تحقيق الأهداف الاقتصادية والسياسية والاجتماعية. وعلى عكس معظم الشركات الخاصة، يمكن للحكومات الوصول إلى البيانات الضخمة اللازمة لتسخير إمكانات تكنولوجيا الذكاء الاصطناعي. ومع ذلك، لا يزال القطاع العام في العديد من البلدان متخلفا عن ركب القطاع الخاص عندما يتعلق الأمر بتصور وتنفيذ استراتيجيات الذكاء الاصطناعي.

إن الغرض الرئيسي من هذه الورقة هو وضع إطار نظري لوضع وتنفيذ استراتيجية الذكاء الاصطناعي والبيانات الضخمة في القطاع العام، مما سيمكن الحكومات على تحقيق التنمية.

الكلمات الدالة: الذكاء الاصطناعي، البيانات الضخمة، القطاع العام، الاستراتيجية.

مقدمة عامة

على الرغم من أن مفهوم الذكاء الاصطناعي يعود إلى عام 1956 (جون مكارثي)، بدأت تطبيقاته الحقيقية والأكثر وعدًا في الانتشار في جميع أنحاء العالم في العقد الماضي، بسبب صعود وتيرة البيانات الضخمة وقوة الحوسبة. وتعتبر الشركات الخاصة والمنظمات التجارية من الفاعلين الأوائل الذين بدأوا في تسخير إمكانات الذكاء الاصطناعي في العديد من المجالات التي تُغطي التسويق والتدقيق والإنتاج والخدمات اللوجستية والإنتاج...

وفي الآونة الأخيرة، بدأت العديد من الحكومات في صياغة خططها الإستراتيجية الرامية إلى التعامل مع تسارع وتيرة غير مسبوقة للذكاء الاصطناعي والبيانات الضخمة المتطورة. ومع ذلك، فإن تلك الخطط أكثر طموحا مما كان يُعتقد، ولا تعالج مسائل التنفيذ بالتفصيل.

حاليا تروم معظم النقاشات بشأن الذكاء الاصطناعي في القطاع العام، حول الفوائد المحتملة ومجالات التطبيق التي تتراوح بين تقديم الحلول وتحسين الأداء في شكل تنبؤات وتنبيهات، الحسابات والتحليل والتعلم، لإنشاء أنظمة إدارة وتدبير المعرفة لاسترداد وتصنيف الوثائق على نطاق واسع (غوميز دي سوسا وآخرون 2019)، وزيادة القرارات القضائية للشرطة المتعلقة بحسم الجرائم والتنبؤ بالجريمة (Mikhaylov et al. 2018). بالإضافة إلى ذلك، نظرت العديد من الأعمال أيضا في المخاطر والمجالات التي تهم مشاريع الذكاء الاصطناعي، لاسيما بالنظر إلى الخصوصية والأمن وكذلك المخاوف الأخلاقية (Wirtz et al. 2018). ومع ذلك، لم يحسم بعد في التحديات التنظيمية التي تواجه اعتماد وتنفيذ الذكاء الاصطناعي التي قد تشمل، على سبيل المثال لا الحصر، مقاومة تبادل البيانات، وعدم وجود استراتيجية فعالة للذكاء الاصطناعي، والحاجة إلى تخصص وفرة في الموظفين والخبرات (Hoglund et al.2018).

استنادا إلى استعراض شامل للأدبيات التي تناقش هذا الموضوع، تهدف هذه الورقة إلى سد الفجوة من خلال اقتراح خارطة طريق مفصلة في اتجاه الدولة4.0.

1. المنهجية

لإجراء مراجعة شاملة للأدبيات حول الموضوع، بحثنا في قواعد البيانات العلمية الرئيسية: Web of Science ، EBESCO ، Scholar Google ، و Springer. واستعملنا كلمات البحث كـــ "الذكاء الاصطناعي"، "البيانات الضخمة"، "والقطاع العام". واخترنا مقالات لمراجعة ما كتب في الموضوع لتشمل المراجعة عددا كبيرا من الأوراق البحثية التي تعالج قضايا بيانات الذكاء الاصطناعي في القطاع العام.

بنينا على أربع ورقات revue الأدب مجموع 227 المقالات التي استعرضت. وبالإضافة إلى ذلك، تم أيضاً دمج ورقات أخرى تشمل مقالات علمية وفصول كتب وتقارير عند تناولها لقضايا إضافية.

2. الذكاء الاصطناعي في القطاع العام: استعراض تفهمي للأبحاث

وفقاً لمعظم الباحثين، لا يزال الذكاء الاصطناعي في القطاع العام في مراحله الأولى. على الرغم من أن البحث يشير إلى اتجاهات مختلفة،وينظر إلى الذكاء الاصطناعي في القطاع العام من وجهات نظر مختلفة، إلا أن هنالك مواضيع مشتركة تنشأ من مراجعتنا للأدبيات في الموضوع، ولعل أهم الجوانب المتكررة التي تناولها الباحثون في هذا الإطار تتلخص في تطبيقات وتحديات الذكاء الاصطناعي، كما ينظر بعض الباحثين في مستويات مختلفة من التحليل (المستوى الوطني أو العام، أو المستوى التنظيمي، أو مجالات محددة من القطاع العام، أو مستوى الفرد أو الإدارة). بينما يلقي عدد أقل من الأبحاث، الضوء على الجوانب الإستراتيجية للذكاء الاصطناعي والتكنولوجيات والتقنيات المتعلقة به، والتي تستحق تطويرها في القطاع العام.

2.1. الذكاء الاصطناعي. التطبيقات والفوائد في القطاع العام

تظهر المقالات البحثية التي تمت مراجعتها اختلافات مهمة أثناء تناولها لتطبيقات وفوائد الذكاء الاصطناعي. التحليل التفصيلي الذي قام به الباحثون في هذا المجال يمكن تصنيفه إلى من هو أكثر شمولية إلى من هو أكثر تحديدا. وعلى سبيل المثال، من المتوقع أن يعزز الذكاء الاصطناعي النمو الاقتصادي، ويؤثر على البيئة الاجتماعية (Wirtz et al. 2018)، وسيمكن من تحسين جودة الحياة، وإدارة وتدبير البيانات والمعرفة (Fredriksson et al. 2017).

في استعراضهم لـ 83 ورقة، ذكر Pencheva et al. (2018) أن الموضوع الرئيسي الذي تناولته الأبحاث يكمن في استعراض تطبيقات ومنافع عالية المستوى للبيانات الضخمة في القطاع العام. ووفقا لهؤلاء المؤلفين، فإن البيانات الضخمة تسهم في زيادة فعالية وكفاءة وشرعية

السياسة العامة. وفي نطاق بحثهم لجأ المؤلفون إلى إطار دورة السياسة العامة، لمناقشة فوائد البيانات الضخمة في القطاع العام الذي يشمل:

- وضع جدول الأعمال وصياغة السياسات: فعلى هذا المستوى، من المتوقع أن تزيد عملية البيانات الضخمة من دقة وكفاءة وسرعة العمليات من خلال تجميع وتحليل التفضيلات والاحتياجات السياسة للمواطنين. وقد تعزز البيانات الضخمة أيضاً من شرعية ومساءلة عملية صياغة السياسات.

- تنفيذ السياسة:

وفقًا لـ Pencheva et al. (2018)، تشير معظم الأبحاث إلى هذه المرحلة، والهدف هنا هو تحسين الكفاءة والفعالية في تقديم الخدمات العامة، وزيادة الإنتاجية، وضبط الضرائب، وتحسين الوظائف الحالية، ورصد الأداء في مجالي التشغيل والإنفاق.

- بحوث السياسات وتقييمها: من المتوقع أن تكون البيانات الضخمة أكثر إثارة في مرحلة التقييم. وتتيح تحليلات السياسات المحسنة قياساً شاملاً لنتائج السياسات وفهم الآثار الطويلة الأجل على الرعاية الصحية والتعليم.

وعلاوة على ذلك، أضاف بعض الباحثين مجالات محددة قد تستفيد من تطبيق الذكاء الاصطناعي مثل: الوقاية من المخاطر وأنظمة النقل الذكية الجديدة (Fredriksson at al. 2017)، ودعم نماذج التنبؤ لتقليل المخاطر والإصابات الناجمة عن الكوارث الطبيعية، والحد من معدل الجريمة (Wirtz et al. 2018).

2.2. تحديات البيانات الضخمة والذكاء الاصطناعي

يري(Wirtz et al. (2018 أن البحوث فشلت في تقديم نظرة شاملة ومتكاملة لتحديات الذكاء الاصطناعي واقترحوا أربعة أبعاد من التحليل، وهي:

- ترسيخ التكنولوجيا: يشكل تحدياً كبيراً للقطاع العام، ويتعلق بالسلامة في مجال الذكاء الاصطناعي، جودة وتكامل البيانات وأنظمتها، الجدوى المالية، ونقص التخصص والخبرة.
- القانون والحوكمة: غالباً ما تعتبر الخوارزميات "صندوقاً أسود" يتطلب إمكانية شرحها، لمزيد من الشفافية، والإنصاف، والمساءلة لتقليل المخاطر والمخاطر المحتملة.
- الأخلاقيات: هل هي حول كيفية دمج المبادئ الأخلاقية في أنظمة الذكاء الاصطناعي؟ لمعالجة هذه المسألة، يقترح المؤلفون استخدام بيانات غير متحيزة ذات جودة عالية.
- المجتمع: في هذا المجال، يمثل الذكاء الاصطناعي ضررا محتملا للبشرية والمجتمع، ومخاطر استبدال القوى العاملة، والقضايا المتعلقة بالقبول الاجتماعي والثقة.

ينص Penchaeva (2018) et al. على وجود عدم تطابق بين الإنتاج المفرط ونقص استهلاك البيانات في القطاع العام. وقد قام هؤلاء الباحثين بتحليل تحديات الــ البيانات الضخمة اعتمادا على ثلاثة مستويات:

- مستوى النظام: ترتبط أهم المشاكل إلى الطبيعة "الشبكية" البيانات الضخمة، وعلى هذا المستوى، تشمل التحديات الخصوصية والأمن، وإدارة وتدبير البيانات والأخلاقيات. ولمواجهة هده التحديات، يشدد المؤلفون على الحاجة إلى إطار قانوني جديد وجهود تعاونية من العديد من أصحاب المصلحة، وهي مهمة معقدة.
- المستوى التنظيمي: هناك تحديات كبيرة تتعلق بتبادل البيانات بين الإدارات العمومية، والتكاليف، والتعاون، وقابلية التشغيل البيني للبيانات، والبيروقراطية، ونقص الموارد والمهارات.
- المستوى الفردي: يؤثر موقف مسيري القطاع العام تجاه المخاطر بشكل كبير على تبني واستخدام البيانات الضخمة، وتتعلق الجوانب الأكثر تحدياً بانعدام الإرادة السياسية والعقلية اللازمة في القطاع العام بالإضافة إلى المقاومة الهامة للتغيير.
-

2.3. الوظائف العامة والتكنولوجيات بــ ig دأات/الذكاء الاصطناعي

في استعراضهم الأدبي لـ 59 مقالة، قام Weslei (2019) et al. بتحليل عشر وظائف حكومية إضافة إلى تقنيات الذكاء الاصطناعي التي تلجأ لها. وجدوا أن 90٪ من المقالات ناقشت وظيفة واحدة فقط. ومن بين الورقات الخمس التي تطرقت إلى أكثر من وظيفة حكومية واحدة، فإن الحماية الاجتماعية مشتركة بين جميع هذه الورقات والتي غالبا ما تدرس أيضا وظيفة حماية البيئة.

والوظائف التي كثيرا ما تدرس هي الخدمات العمومية، الشؤون الاقتصادية، وحماية البيئة.

وفيما يتعلق بتكنولوجيات الذكاء الاصطناعي ووفقًا لـ Weslei et al. (2019)، فإن الشبكات العصبية الاصطناعية (ANN) مع 36 اقتباسًا، تعتبر الأكثر دراسة من قبل الباحثين.وعلاوة على ذلك، اقترحوا إطاراً نظرياً يلخص الصلات (الروابط) بين الوظائف الحكومية وتقنيات الذكاء الاصطناعي

2.4. الخطط الإستراتيجية الوطنية في مجال الذكاء الاصطناعي

تشير Fatima (2020) et al إلى التخطيط طويل المدى وصياغة الاستراتيجيات وأطر الخطط الإستراتيجية لتحليل 34 خطة إستراتيجية وطنية للذكاء الاصطناعي حتى عام 2020. وتظهر النتائج التي توصلوا إليها أن معظم الخطط كانت طموحة وتطرقت إلى الدوافع الرئيسية (تعزيز الرفاه الاقتصادي والاجتماعي)، وحددت أهدافها (تحسين تقديم الخدمات)، وحددت المستفيدين (المواطنين والشركات)، والمستوى العالي من أهداف التسريب (التعليم والرعاية الصحية وغيرها من الخدمات العمومية). ووفقاً لما ذكره المؤلفون، فإن هذه الخطط متناثرة في تفاصيل التنفيذ ولا تُحدد بوضوح أصحاب المصلحة المعنيين.

الرعاية الصحية، النقل والتعليم هي أكثر الوظائف شيوعاً التي ينظر فيها الذكاء الاصطناعي الخطط الإستراتيجية الوطنية. من بين 11 وظيفة، خطة الصين هي الوحيدة التي تنظر في 9 وظائف في حين تعتبر الخطط الأوروبية وظيفة واحدة فقط. وفيما يخص البيانات، فان الانشغالات الأكثر شيوعا هي تبادل البيانات، خصوصية البيانات وتنظيمها.

ويجري حتى الآن النظر في تطوير القُدرات في مجالات التعليم والبحث والتطوير. وفيما يتعلق بالحوكمة، فإن الحاجة إلى التنظيم، وإدارة (وتدبير) المخاطر، وتفاقم أوجه عدم المساواة الاجتماعية والاقتصادية هي أكثر القضايا المتداولة في الخطط الإستراتيجية.

وفي الختام، يمكننا القول إن مجال الذكاء الاصطناعي والبيانات الضخمة، في القطاع العام يفتقر إلى رؤية متكاملة وخلفيات نظرية متينة لدعم نتائج وتحديات ترسيخ الذكاء الاصطناعي. وفي هاد الصددتعتبر الإدارة والتخطيط الاستراتيجي إطاراً مفيداً لمعالجة كل من تصور مشاريع الذكاء الاصطناعي وتنفيذها ورصدها.

لا تلقي الأوراق التي تم استعراضها الضوء على كيفية فعالة لبلورة وتنفيذ استراتيجيات الذكاء الاصطناعي قصد بناء دولة 4.0 حقيقية.

3. الخلفية النظرية: الإدارة الإستراتيجية والتخطيط الاستراتيجي في القطاع العام

على عكس النهج المجزأة والمتفرقة، توفر الإدارة الإستراتيجية إطاراً شاملاً وطويل الأمد للتعامل بفعالية مع الطبيعة التخريبية الذكاء الاصطناعي.

وتربط الاستراتيجيات بين التطلعات والقدرات اللازمة لتحقيقها (Gaddis، 2018). إن وضع الاستراتيجيات يعني ضمناً المواءمة المتعمدة والناشئة للتطلعات والقدرات، وبالتالي التأكد من إمكانية تحقيق التطلعات - أو الحاجة إلى تغييرها - من خلال النظر في القدرات الحالية والحاجة المحتملة لتطوير طموحات جديدة (Bryson and George 2020).

وعندما تطبق في سياق القطاع العام، من الشائع النظر إلى العملية الإستراتيجية على أنها أنشطة تنظيمية متعددة، بعضها موازٍ لبعضها البعض، ولكن معظم الوقت توصف فيها العمليات على أساس أنها متتابعة وفي مراحل مختلفة. وخلاصة القول إن مجال الإستراتيجية في القطاع العام يتناول في معظمه عمل الإستراتيجية من خلال معالجة عمليات التخطيط الاستراتيجي، والصياغة، والتنفيذ، والتقييم، والرصد.

ويمكن للمديرين في القطاع العام الحصول على عدة فوائد من صياغة وثائق إستراتيجية مكتوبة، بما في ذلك الرؤية والأهداف والخطط الإستراتيجية (Boyone and Walker؛Koteen; 2010Joyce2004 1997; Poister 2010). وهكذا، ينطوي التخطيط الاستراتيجي على صياغة استراتيجيات تعطي رؤية شاملة للمنظمة من خلال إيجاد التّرابطين التفكير طويل الأجل، وتحليل الأهداف، أو التقييم الذاتي للقيم؛ والأهداف والأولويات (Mintzberg, Ahlstrand and Lampel 1998). وتتيح هذه التّرابطات فرصة لرسم اتجاه وإجراءات مستقبلية لضمان استمرارية المنظمة وكفاءتها وقدرتها على إضافة قيمة عامة (Poister 2010). وعلاوة على ذلك، فإن أحد الجوانب الرئيسية للإستراتيجية الناجحة هو عملية التنفيذ(Joyce 2000; Johnson and Schules2001; Koteen1997;Plant2009; Poister 2010; Weiss2016).

التخطيط الطويل الأجل وصياغة الخطط الإستراتيجية هما من المشاريع الهامة في القطاع العام (Bryson، 1988). إذتقدم الخطط طويلة المدى رؤى حول مبادرات التنمية الاجتماعية والاقتصادية للحكومات لمدة خمس سنوات أو أكثر (Wu et al.، 2019). وتتيح عملية التخطيط للوكالات المشاركة فرصة لجلب المزيد من الموارد من مجموعة متنوعة من أصحاب المصلحة، داخل القطاع العام وخارجه على السواء (Bryson

Taylor ;et al., 2002، 1984)، وهذه العملية تولد مناقشات لتحديد الخيارات والتحركات المستقبلية، وتحليل الاستراتيجيات البديلة (Nutt, 1989). وتُحدد الخطة ذاتها الرؤية والطموحات إلى جانب المجالات الرئيسية ذات الأولوية والأساس المنطقي وراء هذه الخيارات (Moxley، 2004). فالتخطيط طويل المدى مفيد عندما يتعلق الأمر بمعالجة ""المشاكل الشرسة": تلك المشاكل التي تتطلب إعادة تعريفها وحلها بطرق مختلفة على مر الزمن (Camillus، 2008) والتي لا يسهل تحديد حلولها (كـــCamillus، 2008؛ Coyne، 2005).

تقدم أبحاث الإدارة الإستراتيجية الأطر النظرية والأدوات التي تفيد في قضايا وضع الاستراتيجيات في القطاع العمومي. ومن بين هذه الإمكانيات، يمكن اعتبار نظرية القدرات الدينامية (Teece et al. 1997) على وجه الخصوص، مناسبة كإطار لصياغة وتنفيذ إستراتيجية الذكاء الاصطناعي. ووفقاً لهذا المنظور، قد تأتي النتائج والأداء الجيد من "القدرة على دمج، بناء وإعادة تشكيل موارد أي منظمة لمواجهة البيئات السريعة التغير"(Teece et al. 1997)، و"القدرة على الإحساس بالفرص والتهديدات، واغتنام الفرص، وإعادة تشكيل أصول المنظمة ومواردها" (Teece 2007).

4. خارطة طريق إلى دولة من الجيل 4.0

على عكس الخطط الإستراتيجية الوطنية للذكاء الاصطناعي التي تركز فقط على تطبيقاته في مجالات القطاع العمومي، ينبغي أن تكون إستراتيجية الذكاء الاصطناعي الفعالة جزءاً أساسياً من مسلسل التفكير والصياغة والتنفيذ على مستوى إستراتيجية وطنية شاملة.

أولاً وقبل كل شيء، من الأهمية بمكان أن تتوفر إرادة سياسية قوية وقيادة حقيقية قادرة على تحويل القطاع العمومي تدريجيا نحو ثقافة وعقلية الذكاء الاصطناعي. وثانياً، من المهم أن تكون لدينا رؤية واضحة للمستقبل وهدف استراتيجي محدد. وثالثاً، ينبغي أن تبدأ صياغة الإستراتيجية بتحديد مهام القطاع العمومي وأهدافه على المدى الطويل. ورابعا، من الضروري تحديد عوامل النجاح الرئيسية، والموارد والقدرات اللازمة (بما في ذلك الذكاء الاصطناعي) لتحقيق الرؤية الإستراتيجية. وعلى هذا المستوى، ينبغي وضع إستراتيجية الذكاء الاصطناعي، وبلورتها، وربطها بكل مرحلة من مراحل العملية الإستراتيجية الشاملة (الصياغة، التنفيذ والتقييم/الرقابة).

5-1. المتطلبات العامة

بناء على البحوث السابقة حول تطبيقات وتحديات ترسيخ الذكاء الاصطناعي في القطاع العمومي، وعلى نظرية القدرات الديناميكية، سوف نحدد الموارد والقدرات اللازمة التي يجب تطويرها من قبل القطاع العام، قصد تصور وتنفيذ استراتيجيات فعالة في مجال الذكاء الاصطناعي. وتصنف هذه الأخيرة على أساس أهميتها المفترضة.

الموارد والقدرات البشرية: تعتبر من أهم العوامل التي ينبغي مراعاتها في المراحل الأولى من صياغة الاستراتيجيات. فبدون علماء وخبراء في البيانات، لا يمكن تنفيذ أي مشروع واقعي. ونظراً للمنافسة الدولية الشرسة على المواهب، ينبغي للقطاع العام أن يعتمد اعتماداً كبيراً على قطاع التعليم لتوفير موارد بشرية مؤهلة وعالية التخصص.

2- البيانات وإدارتها

على الرغم من أن القطاع العمومي يولد كميات هائلة من البيانات، فإن هناك حاجة دائماً إلى بيانات محددة يجب البحث عنها في أماكن أخرى (القطاع الخاص، المستوى الدولي...الخ). وبالإضافة إلى ذلك، فإن البيانات الضخمة المتاحة لا تعني أنها ذات جودة أو في الشكل المناسب. وهذا يعني أن جهوداً كثيفة ستكون ضرورية لجمع البيانات، وفرزها، وتنسيقها وتخزينها. وعلى هذا المستوى، يلزم التعاون بين الوكالات العمومية فيما بينها ومع القطاع الخاص على حد سواء.

البنية التحتية والتكنولوجيا: للاستفادة من إمكانات الذكاء الاصطناعي، من الضروري أن يستثمر القطاع العمومي في قُدرات التخزين والحوسبة. لتطوير تقنية معينة، مع أهمية الأخذ في عين الاعتبار عوامل من قبيل قابلية التوسع وقابلية التشغيل البيني.

الإطار القانوني والأخلاقي: تثير تكنولوجيات الذكاء الاصطناعي العديد من القضايا التي يتعين على الحكومات معالجتها لضمان المساءلة والمسؤولية والسلامة.

القدرات التنظيمية: هذه تتعلق على سبيل المثال لا الحصر بالتعاون، وبترسيخ ثقافة الذكاء الاصطناعي، وبإدارة العلاقات بين الفاعلين في هذا المجال...الخ.

5.2 خطة تنفيذ إستراتيجية واقعية للذكاء الاصطناعي في القطاع العمومي

نهدف من خلال هده النقطة إلى اقتراح خطة إستراتيجية للذكاء الاصطناعي قابلة للتنفيذ، وهي مهيكلة كالتالي: (1) اقتراح تحديد

الأولويات، حيث سيتم تصنيف جميع العوامل التي تنطوي على تكريس الذكاء الاصطناعي في القطاع العمومي وفقًا لمجموعة من الإعدادات، (2) خطة لتنفيذ الذكاء الاصطناعي، حيث سيتم عرض الخطة المقترحة على شكل رسم تخطيطي للتدفق،مع تحديد مراحله بالكامل.

1-2-5. اقتراح تحديد الأولويات

في هذا القسم الفرعي سيتم فرز مجالات القطاع العمومي التي سيتم فيها تطبيق الذكاء الاصطناعي وفقًا لعدة معايير. وسيكون العامل الأول الذي ينبغي النظر فيه هو الحالة الراهنة لقدرات تقنيات الذكاء الاصطناعي التي يُنظر إليها كتطبيقات في القطاع العمومي. ومن أجل القيام بذلك، سيتم تحليل "دورة الضجيج" للذكاء الاصطناعي. وفي الخطوة الثانية من مقترح تحديد الأولويات، سيتم تقديم مصفوفة تحديد الأولويات التي ستستخدم في التصنيف. وأخيرا، سيقدم تحليل تحديد الأولويات؛ أولاً، تطبيقات الذكاء الاصطناعي المراد معالجتها، وثانياً، مجالات القطاع العام التي سيطبق فيها الذكاء الاصطناعي.

- **"دورة الضجيج" للذكاء الاصطناعي**

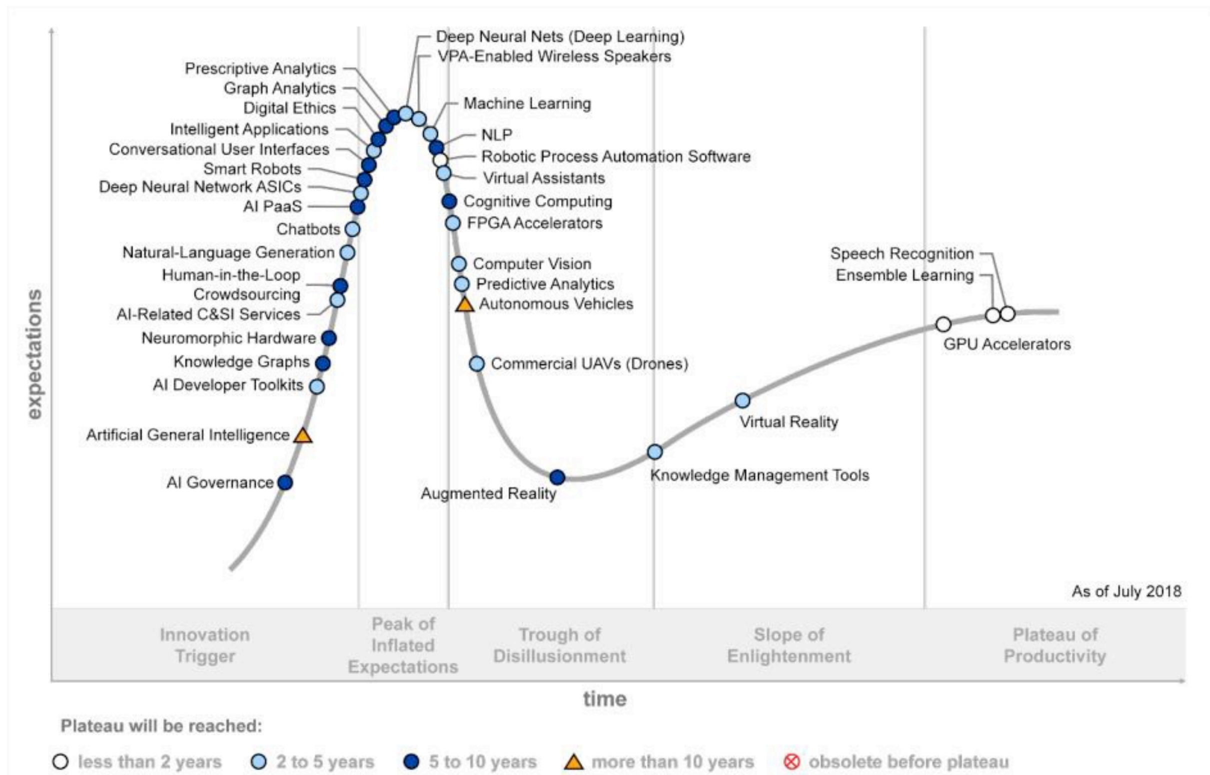
من أجل تحديد الأولويات فيما يتعلق بقدرات الذكاء الاصطناعي، لجأنا إلى استعمال "دورة الضجيج" (Gartner, 2018). وهو بحث عميق لمدى نضج وتطور تكنولوجيات الذكاء الاصطناعي حيث تقاس المرحلة الحالية من التقدم. وتنقسم دورة الضجيج إلى 5 مراحل (محفز الابتكار، ذروة التوقعات المتضخمة، حوض خيبة الأمل، انحدار التنوير، استقرار الإنتاجية). ومع ذلك، فإن المرحلة الأخيرة فقط هي التي تضمن نجاح قدرة محددة من بين قدرات الذكاء الاصطناعي الموجودة. في الواقع، فإن المراحل الأربعة الأولى تمثل فقط المسار الذي تحتاج إليه قدرة معينة لتحقيق قيمة في السوق (في هذه الحالة، في الإدارات العمومية).

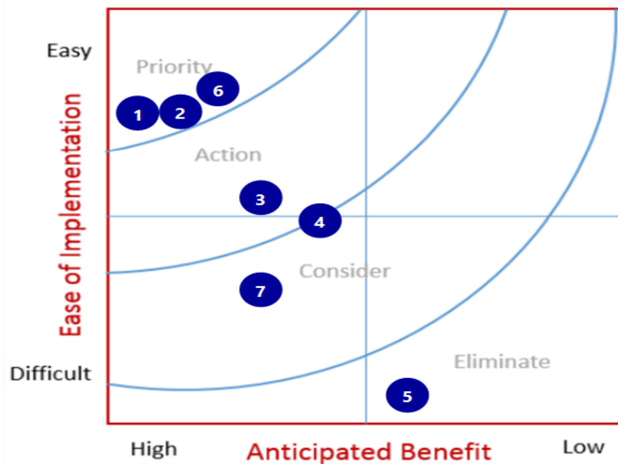
كما هو مبين في الشكل أعلاه، تتركز معظم نظم الذكاء الاصطناعي في المرحلة 2، (ذروة التوقعات المتضخمة)، وهذا غير مشجع إلى حد ما لأن معظم قدرات الذكاء الاصطناعي التي يعتزم استخدامها في القطاع العمومي، تقع في تلك المرحلة، وهي بعيدة بما فيه الكفاية عن المرحلة الخامسة والحاسمة.

من أجل فصل كل تقنيات الذكاء الاصطناعي الممكنة عن تلك التي يجب أخذها بعين الاعتبار في القطاع العمومي، تم الاعتماد على نتائج البحوث العلمية والتقنيات التي بدأت تطبقها عدة حكومات، إضافة إلى تلك التي اقترحتها البلدان الأوروبية في استراتيجياتها. المجموعة المختارة من أنظمة الذكاء الاصطناعي التي تحتوي على قدرات الذكاء الاصطناعي المراد تطبيقها في القطاع العمومي هي: التعلم الآلي (ML)، التعلم العميق (DL)، معالجة اللغة الطبيعية (NLP)، رؤية الكمبيوتر (CV)، التعلم المعزز (RL)، تحليلات التنبؤ بالبيانات الضخمة (BDPA)، وتوليد المحتوى (CG).

- **مصفوفة تحديد الأولويات PACE matrix**

من الضروري وصف مفهوم مصفوفة تحديد الأولويات PACE. وهى مصفوفة تستند إلى محورين: يشير الأول إلى مدى سهولة أو صعوبة تنفيذ مهمة أو إستراتيجية معينة. والمحور الثاني يشير إلى الفائدة المتوخاة من تنفيذ المهمة. وبطبيعة الحال، هناك حاجة لتحديد الاعدادات اللازمة لتحديد ما هو سهل أو صعب التنفيذ، وما يعتبر أنه يوفر فائدة متوقعة أعلى أو أقل. بعد ذلك يتم توزيع قائمة المهام في المصفوفة، والتي تنقسم الى 4 مناطق:





- **الأولوية (P):** تحتوي هذه المنطقة على تقنيات وقدرات الذكاء الاصطناعي التي يسهل تطبيقها في القطاع العام والتي يمكن أن تكون فائدتها المحتملة عالية جدا.

- **العمل (A):** نجد في مجال العمل تلك المهام ذات فائدة أقل قليلا ولكن لا تزال سهلة التطبيق.

- **النظر في (C):** يشمل مجال النظر، المهام التي سيتم استعراضها بعد التنفيذ (P) و (C). عند هذه النقطة، يمكن أن تقرر ما إذا كانت صعوبة التطبيق تستحق الفائدة التي ستعود بها المهمة في نهاية المطاف.

- **الإزالة (E):** ستحتوي منطقة الإزالة، كما يوحي الاسم، على تلك المهام التي ينبغي إزالتها من خطة التنفيذ بسبب ضعف فائدتها وصعوبة تنفيذها.

على هذا المستوى، واستناداً إلى نتائج البحوث، قمنا أولا بوضع كل تقنية من تقنيات الذكاء الاصطناعي في المنطقة المناسبة في المصفوفة. ثانياً، حاولنا تحديد العوامل المحددة لكلا محوري المصفوفة، (1) سهولة/صعوبة التنفيذ، (2) الفائدة المتوقعة الكثيرة/القليلة.

- **1 المحور الأول للمصفوفة: سهولة/ صعوبة التنفيذ**

يشمل هذا المحور جميع العوامل التي تجعل من الصّعب تنفيذ الذكاء الاصطناعي.وقد تم اختيار ثلاثة عوامل تتعلق بقدرات الذكاء الاصطناعي:

النضج الحالي لقدرة الذكاء الاصطناعي: يقيم العامل الأول كل قدرة وفقًا لمستوى نضجها. لذلك، عندما يكون نضج قدرة معينة أعلى، سيتم اعتباره أسهل للتنفيذ، والعكس بالعكس. لذلك، ومن أجل تحديد هذا العامل، يمكن تقييم كل مستوى من مستويات النضج.

تردّد الاستخدام: سوف يأخذ هذا العامل بعين الاعتبار درجة استعمال كل قدرة. ومن الأهمية بمكان تحديد عدد المجالات التي يمكن فيها تطبيق تقنيات الذكاء الاصطناعي. منطقيا، أية تقنية يمكن استعمالها في مجالات عديدة، سيكون من الأسهل تنفيذها.وكما هو الحال مع العامل السابق، سيُخصص تقييم لكل قدرة وفقاً لتواتر الاستخدام. قد يكون التقييم المختار: تردد مرتفع (3)، تردد معتدل (2)، تردد منخفض (1).

تكاليف التنفيذ: هذا العامل يهدف إلى النظر في تكاليف كل قدرة من قدرات الذكاء الاصطناعي في المجالات العمومية مثل: تطوير البرمجيات، والمواد الخام لأجهزة الاستشعار، والسيارات، والطائرات بدون طيار، وأجهزة الكمبيوتر المتقدمة، وتعزيز نوعية وكمية البيانات، الخ.

- **المحور الثاني للمصفوفة: الفائدة المتوقعة كبيرة /قليلة**

يشمل هذا المحو تحديد جميع العوامل التي قد توفر فائدة فورية. وقد تم في هذا التحليل اختيار ثلاثة عوامل تتعلق بقدرات الذكاء الاصطناعي:

وقت التبني: سيراعي هذا العامل الوقت المتبقي لكل قدرة أو تقنية لتصبح منتجة في المجتمع. وسوف يدعمها التحليل المقدم في مصفوفة الأولوية للذكاء الاصطناعي (Gartner2018). ومع انخفاض عدد سنوات التبني، سيتم منح أولوية أعلى. ومن الناحية العملية، سيتم التخلص من تلك التقنيات التي توجد في المرحلة 4 نظراً إلى أنه سيكون من الصعب جداً تنفيذها بحلول عام 2030 (التصنيف المحدد في شكل دورة الضجيج للذكاء الاصطناعي). ونسرد أدناه تقييما لتصنيف قدرات الذكاء الاصطناعي في مصفوفة PACE بين قوسين. لاحظ أن علامات الترقيم هذه قد تم اختيارها بشكل ذاتي لتحقيق تقييم عادل.

- أقل من سنتين (3)
- من سنتين إلى 5 سنوات (2)
- 5 إلى 10 سنوات (1)
- أكثر من 10 سنوات (0)

المنفعة المحتملة: سيقيّم العامل الحالي أثر قدرات الذكاء الاصطناعي من حيث إمكانات التغيير، أي مدى تعطيل التنفيذ الكامل لنظام أو تقنية معينة للذكاء الاصطناعي. ولذلك، فإن الفوائد الكبرى التي قد يوفرها نظام ذكاء اصطناعي معين، ستُعطى له أولوية أكبر. وفي هذا السياق، فإن تقييم هذه الأولوية، كما في العامل السابق، يُصوَّر بين قوسين وفقاً لرأي ذاتي يهدف إلى الحفاظ على الإنصاف فيما يتعلق بالوزن المقصود في جميع جوانب هذا المحور. تم استخراج المستويات الاتية من (Sicular & برانت، 2018)

- تحويلي (3)
- عالي (2)
- معتدل (1)
- منخفض (0)

- الأثر على الأعمال التجارية: في هذا العامل، سيُعتبر نطاق العمل الذي تقوم به قدرة محددة للذكاء الاصطناعي. أي أن هده الأخيرة، بمجرد أن تكون منتجة بالكامل سيكون لها القدرة على التأثير في الكثير من مجالات المجتمع التي ستوفر فائدة أكبر بكثير من القدرة ذات المجال الضيق للتطبيق. وفي هذا الخط التحليلي، تم تحديد ثلاثة مستويات: التأثير القوي (الذي سيؤثر على جميع القطاعات)، والتأثير المعتدل (الذي سيؤثر على عدة قطاعات)، والتأثير الضعيف (الذي سيؤثر على قطاعات محددة جدا).

5.2.2- إستراتيجية الذكاء الاصطناعي للقطاع العمومي

لقد تمت دراسة الحواجز المحتملة التي تعترض تنمية الذكاء الاصطناعي في القطاع العمومي. ونتيجة لذلك، استُخرجت من هذا التحليل أفكار معينة لتحديد أولويات المجالات العمومية التي سيطبق فيها الذكاء الاصطناعي. أولاً، وفقاً للبيانات التي تم النظر فيها، يبدو أن المجالات ذات الأولوية 1 التي يمكن معالجتها قد تكون التعليم والتفاعل بين والمواطنين والإدارات العمومية. ثم، قد يكون في الموضع الثاني تطوير أنظمة وخوارزميات الذكاء الاصطناعي التي من شأنها حماية بلد معين من الهجمات الإلكترونية. وأخيراً، سيتم تنفيذ الذكاء الاصطناعي في مجال الرعاية الصحية، المدن الذكية، والأمن... وفقاً لاستراتيجية شمولية على المستوى الوطني.

وبطبيعة الحال، يجب رصد كل خطوة من هذه المراحل، ويجب تنفيذ ضوابط البيانات والأخلاقيات لضمان الأداء السليم لخوارزميات الذكاء الاصطناعي المنفذة. وقد تحتوي الخطة الإستراتيجية على ثلاث مراحل رئيسية منظمة وفقا لتحديد الأولويات المشار اليها أعلاه. وعلاوة على ذلك، ستُسند ثلاثة مستويات من الأولوية لكل مرحلة من المراحل قصد تنفيذ

جميع قدرات وتقنيات الذكاء الاصطناعي وفقاً لمجالها المحدد في مصفوفة تحديد الأولويات في مجال بناء القدرات. المستوى الأول من الأولوية: تنفيذ قدرات الذكاء الاصطناعي الأكثر أولوية (تلك الموجودة في المنطقةP من مصفوفة تحديد الأولويات) في المجالات العمومية الأكثر أولوية. المستوى الثاني من الأولوية: تنفيذ الذكاء الاصطناعي باستخدام القدرات والتقنيات التالية في المجالات العمومية التالية وفقاً للأولويات. المستوى الثالث من الأولوية: تنفيذ الذكاء الاصطناعي باستخدام آخر قدرات الذكاء الاصطناعي في القطاعات العامة الأخيرة، كأولوية محددة بالفعل.

وبطبيعة الحال، ستخضع كل مرحلة لضوابط البيانات (إمكانية الوصول، الجودة، والحجم) والضوابط الأخلاقية، حيث سيتم رصد الخصوصية والقبول العام والمشاكل المستقبلية المعقولة لضمان الأداء الصحيح للذكاء الاصطناعي.

خاتمة عامة

يطغى على المؤلفات التي استعرضناها تحليلات متفرقة للتطبيقات والتحديات التي تواجه الذكاء الاصطناعي في القطاع العام. وبالإضافة إلى ذلك، هناك فجوة بحثية في هذا المجال حيث إن معظم الأعمال تفتقر إلى أطر مُتَضَمنّة لمعالجة القضايا المتعلقة بالذكاء الاصطناعي في القطاع العمومي. وقد بذلنا جهداً لسد الفجوة باستخدام الإدارة الإستراتيجية والتخطيط الاستراتيجي كإطارين نظريين مفيدين لتحليل الذكاء الاصطناعي وصياغة الإستراتيجية وتنفيذها في القطاع العام. نظرنا أولاً في المتطلبات العامة للإستراتيجية فعالة، مثل القدرات ذات الصلة بالموارد البشرية، وإدارة البيانات، الذكاء الاصطناعي التكنولوجيا والبنية التحتية، والقدرات التنظيمية؛ والقضايا التنظيمية والأخلاقية. ثم شددنا على أهمية تحديد الأولويات فيما يتعلق بتكنولوجيات الذكاء الاصطناعي التي ينبغي النظر فيها، وعلى مجالات القطاع العام التي ينبغي تناولها.

وأيا كانت خيارات واستراتيجيات كل بلد، ينبغي أن تؤكد على التحسين المستمر والرصد الدائم اللازمين لتحديث وتعزيز وتطوير تنفيذ الذكاء الاصطناعي في جميع مجالات القطاع العمومي حتى ينتهي الأمر بدولة حقيقية من الجيل 4.0.

ونظراً لتعقد مهام القطاع العام ومتطلبات الذكاء الاصطناعي معا، والقضايا التي تترتب عنها لأسباب عديدة، فإن عوامل النجاح الرئيسية لتنفيذ إستراتيجية فعالة في القطاع العمومي ستكون الإرادة السياسية الحقيقية والقيادة القوية.

التعاون الاستراتيجي بين الاتحاد الأوروبي ودول مجلس التعاون الخليجي، ومستقبل التنافسات الجيوسياسية في حوض البحر الأبيض المتوسط والخليج العربي

أحمد محمد أبوزيد [1]
محاضر في العلاقات الدولية في جامعة سانت اندروز في المملكة المتحدة، وزميل مراكز كولومبيا العالمية، بجامعة كولومبيا في نيويورك.

باولا كاسانيللي [2]
أستاذة الاقتصاد السياسي، ومديرة برامج أركاديا مع كلية الدراسات العالمية بجامعة أركاديا، إيطاليا

GCC – EU Relations: Aspects of Divergence

Ahmed M. Abozaid, [1]
The Handa Center for the Study of Terrorism & Political Violence, School of International Relations, University of St Andrews

Email : aa286@st-andrews.ac.uk

Paola Cascinelli, [2]
Professor of Organizational Behaviour and International Business at Arcadia University, Italy

Abstract

The outbreak of the so-called Arab Spring in the Arab World changed not only the domestic regimes in certain countries in the region but also changed the course of the relationships between Arab counties and other regional and international actors. This study concenters the mutual strategic and military collaboration between the European Union (EU), Gulf Cooperation Council countries (GCC) ،and Mediterranean Basin Region (MBR) in the post-revolution period (2011-2021). I argue that in its relations with GCC countries, the EU countries (Italy, France, and Germany in particular) had focused basically on the economic and technological aspects of cooperation and ignored or underrated the military and defensive aspects of cooperation, despite the essential threats (posing by Iran and social and political turmoil in the region since 2011) that face these rich, small, and vulnerable monarchies. However, and due to the increasing challenges and emerging threats, as non-revolutionary actors, both sides have perceived the uprisings and the changes associated with them to be a source of threat and an opportunity to reshape the regional dynamics and the balance of power. These actors looked at the uprisings that had created several 'realistic' aspects of divergence (political, economic, and military) which block the cooperation and rapprochement and enhance the volume of mutual trade exchange and economic interdependence between both sides. Consequently, the Arab uprising played a catalyst role in enhancing the military, strategic and intelligence coordination between these actors to address these threats that jeopardize their mutual interests, both in the Mediterranean basin and the Persian Gulf and beyond.

Keywords: European Union, Gulf Cooperation Council, Mediterranean Basin Region, Neorealism, Arab Uprising.

ملخص

لم يغير اندلاع الربيع العربي في العالم العربي الأنظمة المحلية في بعض البلدان في المنطقة فحسب، بل غيّر أيضًا مسار العلاقات بين الدول العربية والفاعلين الإقليميين والدوليين الآخرين. لذا تركز هذه الدراسة على التعاون الاستراتيجي والعسكري المتبادل بين الاتحاد الأوروبي ودول مجلس التعاون الخليجي ومنطقة حوض البحر الأبيض المتوسط في فترة ما بعد الثورة (2011-2021). استنادًا إلى نظرية الواقعية الجديدة للتحالف [أي توازن القوى، وتوازن التهديد، وانتقال القوة]،كما تحلل هذه الورقة تطور التعاون بين الاتحاد الأوروبي ودول مجلس التعاون الخليجي قبل وبعد الانتفاضة العربية، من خلال التأكيد على دور "سوء الفهم" الإقليمي، والمركب الإقليمي وانعدام الأمن والمعضلة الأمنية، وعدم الاستقرار المعدي في تعزيز التقارب الاستراتيجي بين الطرفين، والآفاق المستقبلية لهذا التعاون.

تزعم الورقة أن دول الاتحاد الأوروبي (إيطاليا وفرنسا وألمانيا على وجه الخصوص) في علاقاتها مع دول مجلس التعاون الخليجي، ركزت بشكل أساسي على الجوانب الاقتصادية والتكنولوجية للتعاون، وتجاهلت أو استخفت بالجوانب العسكرية والدفاعية للتعاون، على الرغم من التهديدات الأساسية (التي تشكلها إيران والاضطرابات الاجتماعية والسياسية في المنطقة منذ 2011)، التي تواجه هذه الملكيات الغنية والصغيرة والضعيفة. ومع ذلك، وبسبب التحديات المتزايدة والتهديدات الناشئة، بصفتهما جهات فاعلة غير ثورية، اعتبر كلا الجانبين أن الانتفاضات والتغييرات المرتبطة بها؛ تشكل مصدر تهديد وفرصة لإعادة تشكيل الديناميكيات الإقليمية وتوازن القوى، كما اتفقت رؤاهم إلى أن الانتفاضات التي خلقت العديد من الجوانب "الواقعية" للتباعد (السياسي والاقتصادي والعسكري)، تدعم التعاون والتقارب، وتعزز حجم التبادل التجاري المتبادل والاعتماد الاقتصادي المتبادل بين الجانبين. ونتيجة لذلك، لعبت الانتفاضة العربية دورًا محفزًا في تعزيز التنسيق العسكري والاستراتيجي والاستخباراتي بين هذه الجهات الفاعلة من أجل مواجهة هذه التهديدات التي تهدد مصالحها المشتركة، سواء في حوض البحر الأبيض المتوسط أو الخليج العربي وما وراءه.

الكلمات الدالة: الاتحاد الأوروبي، مجلس التعاون الخليجي، منطقة حوض البحر الأبيض المتوسط، الواقعية الجديدة، الانتفاضة العربية.

مقدمة عامة

لا يمكن تقديم تفسير وتحليل أي ظاهرة سياسية دون فهم السياق العام المحيط بها، والعلاقات بين دول منظمة مجلس التعاون الخليجي ودول الاتحاد الأوروبي ودول منطقة حوض البحر المتوسط، كأي ظاهرة سياسية، لا يمكن فهم أفاقها وتفاعلاتها؛ دون معرفة السياق العام الذي تجري فيه. والمقصود بالسياق العام هنا "مجموع العوامل والظروف والبنى المحيطة بالظاهرة محل الدراسة، التي يكون لها تأثير كبير على عملية تشكيل وتوجيه تدفق التفاعلات المتبادلة بين عناصر ومكونات هذه الظاهرة". بمعنى إنه، وعلى سبيل المثال لا الحصر، لا يمكن فهم طبيعة العلاقات الأوروبية البينية طوال النصف الأول من القرن العشرين خارج سياق الحرب العالمية الأولى والثانية، أو تفسير التقارب الأوروبي– الأمريكي (العلاقات عبر الاطلسي) دون إغفال التهديد السوفيتي لدول أوروبا الغربية طوال فترة الحرب الباردة. وقياساً على ما سبق، فإننا نفترض في هذه الدراسة بأنه لا يمكن فهم وتفسير العلاقات الأوروبية– الخليجية–المتوسطية؛ خارج أو بدون فهم حقيقة وطبيعة التوازن الدولي (البنية الدولية الأحادية القطبية)، وانفراد الولايات المتحدة بقيادة العالم، ومن جانب أخر خصوصية العلاقات الأمريكية–الخليجية، إضافة إلى فهم وتحليل تأثير مجموع العوامل والظروف الإقليمية الخاصة بمنطقة الخليج العربي، ومن أهمها؛ النفط، والصعود الاقليمي لدول الخليج، ثم المعضلة الأمنية المستديمة في المنطقة، وغيرها من العوامل المحددة لوتيرة التعاون الأوربي–الخليجي–المتوسطي.

في هذا الفصل سنرصد أوجه التباعد بين دول مجلس التعاون الخليجي ودول الاتحاد الأوروبي ودول منطقة حوض البحر المتوسط (التي تقع نصفها داخل حدود الاتحاد الأوروبي، ونصفها الجنوبي داخل حدود الشرق الأوسط)، مجادلين بأنه رغم تدفق وسيادة صور التعاون والتقارب بين هؤلاء الأطراف؛ إلا أن العلاقات بينها لن تصل لحد التحالف.

إن العلاقات الأوروبية–الخليجية–المتوسطية وعلى الرغم من ارتفاع وتيرة التعاون الاقتصادي والتبادل التجاري فيما بينها، إلا أن خصوصية العلاقات الأمريكية–الخليجية، تعتبر بمثابة العائق الرئيسي أمام انتقال هذه العلاقات لمرحلة متقدمة من التعاون والتقارب الإقليمي، سواء بسبب عمق الاعتماد الأمريكي على منطقة الخليج العربي (ودول مجلس التعاون تحديداً) لتوفير احتياجاتها النفطية، أو لأهميتها الجيو–استراتيجية والجيو–اقتصادية في صد التمدد الصيني والأسيوي خارج أسيا، الذي سيضر بمستقبل الهيمنة الأمريكية في المنطقة من جهة أولى، ومن جهة ثانية، بسبب اعتمادها على المظلة الدفاعية الامريكية لتوفير الحماية والأمن لها، كونها ممالك صغيرة وثرية محاطة بقوى إقليمية قوية مثل إيران والعراق. لذلك فإن دول مجلس التعاون الخليجي ترى في تعميق وتوثيق علاقاتها مع القوى العظمى في العالم ضمانة لحماية أمنها وبقائها، وهذه الإشكالية في رأينا لم تنل من الدراسة الكفاية لتوضيح مدى تأثيرها على العلاقات بين دول الخليج ودول الاتحاد الاوروبي، حيث ركزت أغلبية الدراسات على تحليل أوجه وأفاق التعاون بين الطرفين.

أسئلة الدراسة

- أيهما أكثر تأثيراً على العلاقات الدولية؛ المؤسسات الدولية أم التحالفات العسكرية؟
- ماهي صور التعاون بين الاتحاد الاوروبي ودول مجلس التعاون الخليجي ودول البحر المتوسط؟
- ما أوجه الاختلاف وعدم الاتفاق بين هؤلاء الاطراف؟
- أخيراً، ماهي لتوسيع نطاق الاتفاق وتضييق نطاق الاختلاف بين هؤلاء الاطراف؟

فرضية الدراسة

إننا نفترض في هذه الدراسة بداية، بأن للتحالفات العسكرية دوراً كبيراً في التأثير على نوعية وطريقة تشكيل سلوك الدول في النظام الدولي أكثر من الدور الذي تمارسه المؤسسات الدولية. فبسبب الطبيعة الفوضوية والصراعية للنظام الدولي، وسعي الدول–القومية نحو تحقيق أمنها، وضمان بقائها، واهتمامها بالمكاسب الجزئية التي تحققها دون المبالاة بالمكاسب الكلية، فإن الدول تولي القضايا الامنية والدفاعية أولوية كبرى في استراتيجيتها الوطنية، وتبحث عن كافة الطرق لحماية أمنها وبقائها القومي، وهو ما توفره التحالفات العسكرية، ولا تستطيع المؤسسات الدولية ضمانه، بسبب العديد من المعوقات والمقيدات (التنظيمية)؛ والطبيعة الفوضوية للسياسة الدولية (والتي تعني غياب وجود سلطة عليا أو حكومة عالمية تمارس السيطرة على الدول القومية).

أما الفرضية الثانية، إنه بسبب ضخامة التهديدات الأمنية والعسكرية التي تعيش فيها دول منظمة مجلس التعاون الخليجي؛ فإنها تميل للتحرك والتصرف بصورة فردية أكثر من تحركها بصورة جماعية بحثاً عن أمنها واستقرارها، ونظراً لطبيعة العلاقات الخليجية–الاوروبية كعلاقات اقتصادية بالأساس، فإن الدول الخليجية، تتعامل مع أوروبا بصورة ثنائية أكثر منها بصورة جماعية؛ سعياً وراء توفير الأمن وحماية بقائها المادي. وعليه فإن الحديث عن علاقات أوروبية–خليجية قد يكون مبالغاً فيه بصورة كبيرة، لكون العلاقات القائمة، على أفضل تقدير، هي علاقات ثنائية بين طرفين دوليين؛ وليست علاقات بين منظمتين دوليتين أو إقليميتين، في إطار تنسيق أو توافق خليجي–أوروبي، كأفضل توصيف للتفاعلات بين الطرفين.

تقسيم الدراسة

تنقسم هذه الدراسة لثلاثة أجزاء؛ في الجزء الأول، سنتناول أوجه التعاون والتقارب بين دول منظمة مجلس التعاون الخليجي والاتحاد الاوروبي ودول منطقة حوض البحر المتوسط، وكيف اتسعت أوجه التعاون بين هذه المناطق بفضل البناء المؤسسي الذي يجمع بينهم. أما الجزء الثاني؛ سنحاول من خلاله توضيح كيف باعدت السمات التي تميز منطقة الخليج العربي، وتأثير عاملي النفط والتهديد الأمني على العلاقات بين الأطراف الثلاثة. حيث تتعدد أوجه الاختلاف وعدم الاتفاق كلما ابتعدنا عن أوجه التعاون الاقتصادي، واقتربنا من الجوانب السياسية والأمنية المشتركة بين هذه الاطراف. وفي الجزء الثالث؛ سنحاول تقديم إطار(نظري) مستقبلي وبعض المقترحات لتوسيع نطاق التعاون بين هؤلاء الأطراف، وتضييق هوة الانقسام وعدم الاتفاق في القضايا محل الاختلاف، بغرض التحرك بالعلاقات بين الدول محل الدراسة؛ من مرحلة "التقارب الحذر" القائمة إلى "التقارب البناء" التي تجعل من الاتحاد الاوروبي شريكاً أساسياً في حماية الخليج واستقراره وأمنه، وجعل دول مجلس التعاون الخليجي شريكاً

استراتيجيا للاتحاد الاوروبي في مساعيه الرامية لتقليل مصادر عدم الاستقرار والتوتر، ومكافحة الإرهاب والهجرات الغير شرعية، ورفع مستويات التنمية، وتحسين ظروف الحياة في منطقة جنوب حوض البحر المتوسط التي تضم دولاً عربية مثل مصر، المغرب، الجزائر، تونس، الأراضي الفلسطينية ولبنان، بما تمتلكه هذه الدول من ثقل اقتصادي ومالي كبير.

بدون شك، يرجع اهتمام الباحثين وصناع القرار بدراسة العلاقات الدولية لدول الخليج العربي إلى النفط، الذي مازال يعتبر أهم مصادر الطاقة التي يعتمد عليها النظام الاقتصادي العالمي، حيث أضفى النفط مكانة متميزة لدول الخليج العربي في الساحة الدولية والاقليمية طوال العقود الاربعة الماضية، وزاد من حجم النفوذ الذي تتمتع به هذه الدول دولياً. وعلى المستوى الاقليمي أصبح العالم العربي يحيا "لحظته الخليجية" على حد قول عبد الخالق عبد الله، والتي تعني تزايد قوة ونفوذ دول مجلس التعاون الخليجي في التأثير على مجمل العلاقات السياسية والاجتماعية في النظام الإقليمي العربي.

إن المملكة العربية السعودية ومنذ نهاية الحرب الباردة، تشهد دبلوماسيتها الإقليمية نشاطاً غير اعتياديا، بصورة أصبحت معها المملكة طرفاً لا يمكن الاستغناء عنه، وقت تسوية أي صراع أو أزمة إقليمية عربية، من اليمن إلى لبنان، ومن سوريا إلى السودان. وحتى الصراع العربي–الاسرائيلي العصي على الحل، فإن المبادرة التي طرحها جلالة الملك عبد الله في العام 2003 لحل الصراع، لازالت تعتبر أكثر المبادرات التي تحظى بالإجماع الدولي والإقليمي، وهناك كذلك الدبلوماسية القطرية الصاعدة بقوة على المستوى الإقليمي، حيث بدأت هذه الدولة الصغيرة (التي تزيد مساحتها عن عشرة ألاف كيلو متر بقليل) عقب أحداث الحادي عشر من سبتمبر 2001 في توسيع حجم تفاعلها وتدخلها (كطرف ثالث) في العديد من الصراعات الإقليمية والعمل على تسويتها، كالصراع بين السعودية وإيران، الصراع في اليمن، الخلاف الفلسطيني–الفلسطيني والأزمة المصرية–السورية، بصورة أصبحت معه هذه الدولة–المدينة بمثابة "الحصان الأسود" في المنطقة، تماماً كما أصبحت السعودية من قبلها"ألمانيا العرب"؛ القاطرة الاقتصادية والدبلوماسية الخليجية والعربية. أما على المستوى الاقتصادي فنحن في غنى عن القول بأن العوائد النفطية لهذه الدول، ساهمت في تراكم مدخراتها القومية، وتحقيق فوائد مالية هائلة، كما قامت هذه الدول بتوظيفها واستثمارها في العديد من الدول العربية، ممَا أدَى إلى زيادة نفوذها الاقتصادي على المستوى الإقليمي، حيث بلغ حجم الاستثمارات الخارجية المباشرة للمملكة العربية السعودية في 2020 لحوالي 20.2 مليار ريال (5.4 مليار دولار)، والكويت حوالي 4.167 مليارات دينار (13.87 مليار دولار) في الربع الأول 2021، والإمارات حوالي 19.88 مليار دولار، وارتفع الرصيد التراكمي لتدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر للداخل لنحو 174 مليار دولار، رغم تداعيات جائحة كورونا التي ألقت بظلالها على حجم الاستثمار والتجارة واقتصادات العالم، أما قطر فوصل حجم الاستثمارات الخارجية المباشرة لحوالي25مليار دولار[1].هذه الاستثمارات حولت هذه الدول من "أطراف" في النظام الإقليمي العربي، لتصبح "مركزه" الاقتصادي والسياسي، خاصة في ظل تراجع قوة قوى إقليمية كلاسيكية مثل مصر وسوريا والجزائر والعراق؛ إما بفعل الاستبداد، أو الفساد، أو تراجع مستويات النمو الاقتصادي والانفجار السكاني والاحتلال (كما هو الحال في العراق).

حتى على مستوى القوة الناعمة، فبينما تراجعت القوة الناعمة المصرية المهيمنة إقليمياً (ثقافياً، حضارياً، فكرياً ودبلوماسياً)، تصدر النموذج الخليجي (خاصة السعودي والإماراتي والقطري) المشهد الإقليمي، سواء في مجالات الموسيقى والإعلام والصحافة وأسلوب الحياة. فعلى سبيل المثال لا الحصر، تصدر المشهد الإعلامي العربي تماماً مؤسسات إعلامية خليجية مثل الجزيرة (قطر) العربية و أم بي سي وروتانا (السعودية) وأبو ظبي (الإمارات) بأكبر نسبة مشاهدة إقليمية، كما يبين التقرير السنوي عن "اتجاهات الرأي العام العربي" الذي يحرره البروفيسور شبلي تلحمي، ويصدر عن جامعة ميرلاند، وأصبحت مدن مثل دبي والدوحة وجدة والرياض وأبو ظبي مقصد السياحة والترفيه والثقافة بدلاً من مدن وعواصم مثل القاهرة وبيروت ودمشق وبغداد. بكلمة واحدة،أصبح العالم العربي والشرق الاوسط يحيا لحظته الخليجية.

[1] Emma Graham and Dan Murphy: Qatar Financial Centre wants to attract $25 billion of foreign investments by 2022 as Gulf rift ends. *CNBC* (Jan 14, 2021). Available at: https://www.cnbc.com/2021/01/14/qatar-financial-center-wants-to-attract-25-billion-of-foreign-investments-by-2022-as-gulf-rift-ends.html
السعودية تستهدف رفع الاستثمارات الأجنبية المباشرة 19 مرة خلال 10 أعوام. العربية. نت (13 أكتوبر، 2021). متاح على الرابط التالي: https://www.alarabiya.net/aswaq/economy/2021/10/13 الاستثمارات الأجنبية المباشرة للإمارات تزيد 44% إلى 20 مليار دولار. العربية. نت (16مايو، 2021). متاح على الرابط التالي: https://www.alarabiya.net/aswaq/economy/2021/05/16/ محمد أبو رزق: ما الآثار الاقتصادية لتراجع الاستثمارات الأجنبية المباشرة في الكويت؟الخليج اونلاين (29 سبتمبر 2021). متاح على الرابط التالي: http://khaleej.online/Rw8EBy

أما بخصوص العلاقات الخليجية–الأوروبية–المتوسطية، فإنها وإن كانت تدور بالأساس حول النفط، إلا إنها شهدت تنوعاً شديداً خلال العقدين الماضيين، فإلى جانب النفط، توطدت العلاقات بينهم في مجالات أخرى مثل التجارة، نقل التكنولوجيا، الاستقرار الاقليمي، تدعيم التكامل الاقليمي، حماية البيئة، التعليم، التنمية وغيرها من المجالات، بصورة جعلت من منطقة الاتحاد الأوروبي ثاني أكبر شريك تجاري لدول مجلس التعاون الخليجي بعد الصين، التي بلغ حجم التبادل بينها وبين دول الخليج حوالي 120 مليار يورو حسب المفوضية الأوروبية، كما بلغ حجم التبادل التجاري بين الطرفين خلال العام 2020 لحوالي 92 مليار يورو، مقارنة بحوالي 72 مليار دولار مع الهند، وحوالي 55 مليار يورو مع اليابان، ثم حوالي 47 مليار يورو للولايات المتحدة الامريكية[2]. لكن، ومن جانب أخر، هناك بعض أوجه الاختلاف التي وقفت عثرة أمام تحسين وتعميق مستوى العلاقات بين الطرفين، خاصة في مجالات التعاون الأمني والدفاعي، مثل الأمن في الخليج، والبرنامج النووي الإيراني، ثم العلاقات الأوروبية–الإسرائيلية، وغيرها من الموضوعات التي سنتطرق إليها، حيث فرضت السمات المذكورة في الجزء الأول من الدراسة؛ تركيز اهتمام دول مجلس التعاون الخليجي على الموضوعات المرتبطة بالأمن والسيادة الوطنية، والتي يرى زعمائها أن الاتحاد الاوروبي بشكله وتنظيمه الحالي لا يمكنه مساعدتهم في الحفاظ على أمنهم وبقائهم، من جانب ثالث، فإن هناك بعض أوجه الاختلافات الأخرى مثل القيود الاقتصادية التي تفرضها دول الاتحاد الاوروبي على وارداتها من دول المجلس، السياسات الداخلية الأوروبية تجاه الجاليات المسلمة في أوروبا.

أما من ناحية الاتحاد الاوروبي، فإنه يؤاخذ على دول مجلس التعاون الخليجي عدم التزامها بالمبادئ الدولية لحماية حقوق الإنسان، خاصة في مجالات العمالة، معاملة المهاجرين، حرية المرأة، حرية الاعتقاد وحرية التعبير وغيرها، ومن جانب أخر، تفضيل هذه الدول لإقامة علاقات ثنائية أكثر من الدخول في ترتيبات جماعية مع دول الاتحاد الأوروبي، وأخيراً، قضية الديمقراطية والإصلاح السياسي في الخليج.

من المتوقع أن العلاقات بين دول مجلس التعاون الخليجي والاتحاد الاوروبي ودول منطقة حوض البحر المتوسط لن تشهد تغيراً جذرياً في المستقبل، مادامت الولايات المتحدة الامريكية هي القطب الاوحد في النظام الدولي، مع استمرار سيادة أجواء التوتر وعدم الاستقرار في الخليج، فالدول (كما يعلمنا التاريخ)، تولي اهتمامها لقضايا الأمن والاستقرار أكثر من اهتمامها بقضايا التعاون الاقتصادي والتجاري، وهذا هو حال العلاقات بين الخليج وأوروبا ودول حوض البحر المتوسط.

إيـــران

في سبيل حيازة السلاح النووي، فإن الجمهورية الإسلامية الإيرانية تخلق بذلك حلقة جديدة من المأزق الأمني في الخليج العربي، حيث أدَى سعيها الحثيث نحو توسيع نطاق أمنها، وتقليل حجم التهديدات التي تحيط بها من كافة النواحي، نظراً لوجود قوات أمريكية ملاصقة لحدودها(العراق في الغرب، باكستان في الشرق، أفغانستان في الشمال ودول مجلس التعاون في الجنوب)، إلى التقليل من حجم الأمن والاستقرار النسبي الذي تنعم به دول مجلس التعاون الخليجي، التي ترى في سعي إيران، محاولة للهيمنة على المنطقة وتهديد أمنها وبقائها، وهو ما يجعلها تولي اهتماماً جماً بضرورة ردع، واحتواء المساعي الإيرانية الهادفة لحيازة السلاح النووي. من جانب أخر، فإن تأييد إيران للأقليات الشيعية (العربية) في دول الخليج العربية وعبر العالم العربي (من المغرب إلى لبنان، ومن البحرين إلى لبنان، الكويت والمملكة العربية السعودية واليمن) متذرعة بالدفاع عن حقوق هذه الأقليات، يهدد أمن واستقرار ويقوض التكامل الوطني لدول الخليج العربية، ولبقية الدول العربية. التي ترى أن إيران تحاول استخدام هذه الأقليات كطابور خامس لتحقيق مصالحها وأهدافها التي تتعارض مع مصالح الدول العربية.

إن دول الاتحاد الاوروبي بترددها الواضح، وعدم وضوحها في مواجهة التحديات والمخاطر التي تخلقها المساعي الإيرانية لحيازة السلاح النووي، وإجبارها على التخلي عن استكمال هذا المشروع، سواء عن طريق الحصار الاقتصادي والدبلوماسي الفعال، والاصرار على عدم قبولها لحيازة إيران للسلاح النووي، أو إعلان التزامها بالدفاع عن 'مصالحها' وعن 'حلفائها' بالخليج العربي في حال تهديدهم من قبل إيران، بدلاً من التصريحات البلاغية التي تدعو إيران إلى احترام القانون الدولي، واستمرار لغة الحوار والمفاوضات واللقاءات الدبلوماسية، والتراخي في تنفيذ العقوبات الدولية التي وافق عليها مجلس الامن الدولي لإجبارها على التوقف عن حيازة السلاح النووي، خشية منها على مصالحها الاقتصادية

[2] أهم الشركاء التجاريين لدول الخليج في عام 2020. الخليج أونلاين (4 مايو2021). متاح على الرابط التالي: http://khaleej.online/aDjQmz

الكبيرة مع إيران، التي قد تهدد بقية المصالح الاوروبية في منطقة الشرق الأوسط والبحر المتوسط وما ورائهما.

لذا ترفض دول مجلس التعاون الخليجي مثل هذا السلوك، وتعتبره تراخياً أوروبياً وتلكئا في إعلان مساندتها وتحالفها، واستعدادها للدفاع عنها ومواجهة التهديدات التي تمثلها إيران (العدوانية والهجومية) إن امتلكت السلاح النووي عليها وعلى جميع دول المنطقة الممتدة من الكويت شرقاً وحتى إسبانيا غرباً، على العكس مما تقوم به الولايات المتحدة الامريكية، التي مازالت، وعلى الرغم من خطورة ولا معقولية اطروحات القيام بتوجيه ضربة عسكرية ضد إيران، لا تتردد قيد أنملة في إعلانها الالتزام بالدفاع عن امن واستقرار الخليج.

أمن الخليج العربي

إذا كانت كافة القوى الدولية المستوردة للنفط من دول مجلس التعاون الخليجي، ترى أن أهم مصالحها، تتمحور حول النفط وكيفية ضمان نقله؛ وحركته بسهوله حتى يصل لأسواقها المحلية، فإن دول مجلس التعاون الخليجي ترى أن أمنها واستقرارها (الذي هو أمن واستقرار مناطق استخراج النفط)، هو المصلحة الوطنية العليا التي لا تقبل أي شك، حيث دأبت هذه الدول منذ استقلالها عن بريطانيا إلى السعي وراء تحقيق أمنها بكافة السبل والطرق، نتيجة أوضاعها الجيوبولتيكية، الجيواستراتيجية والجيواقتصادية، إلى التماس الأمن من خلال ترتيبات أمنية جماعية (محلية أو خارجية)، فهي كدول صغيرة، محدودة القدرات العسكرية والديمغرافية، وتتمتع في ذات الوقت بثروات طبيعية غير معهودة، لا تقدر بمفردها على مواجهة الأطماع والتهديدات التي تفرضها عليها القوى الإقليمية العدوانية (مثل إيران والعراق وغيرهما)، ما يجبرها على انتهاج الأمن الجماعي كترتيب أمني مناسب إلى حد كبير لجميع وحدات النظام، فدول مجلس التعاون الخليجي في تجمع أمني إقليمي واحد، يتولى العمل على توفير الأمن والاستقرار، ويمتلك قوة مسلحة مشتركة (قوات درع الجزيرة)، تصل اعدادها لحوالي 65 ألف جندي. وعلى صعيد أخر، التمست هذه الدول الأمن خلال إقامتها لمنظومة من التحالفات الخارجية مع القوى الكبرى مثل الولايات المتحدة وبعض دول الاتحاد الاوروبي التي تتعهد لها بالعمل على توفير الحماية، والقيام بالدفاع عنها وقت الصراعات. وهو ما استدعى وجود قواعد عسكرية على أراضيها، وعلى شواطئها للقيام بمهام التدخل السريع وقت وقوع صراعات إقليمية.

ولكن، ونظراً للطبيعة التنظيمية والإدارية والسياسية للاتحاد الاوروبي، التي تعوق فعاليته وسرعة استجابته للتدخل في الأزمات والصراعات الدولية والإقليمية، كما يظهر لنا السجل التاريخي للاتحاد منذ نهاية الحرب الباردة (البلقان، يوغسلافيا، الشيشان، رواندا، افغانستان، العراق وجورجيا ... وغيرها). ومن جانب اخر، فإن عدم وجود قوات عسكرية أوروبية موحدة، تأتمر وتعمل تحت قيادة سياسية واحدة، يجعل الاتحاد الاوروبي عملاقاً اقتصادياً بلا شك، ولكن مجرد "قزم" سياسي وعسكري مقارنة بالولايات المتحدة الامريكية. هذا الأمر جعل قوى أوروبية مثل فرنسا وبريطانيا تضطر –حفاظاً على مصالحها النفطية والاستراتيجية في المنطقة– إلى المبادرة بالتحرك الانفرادي مع بعض هذه الدول، مثلما فعلت فرنسا في أواخر العام 2009 عندما افتتحت قاعدتها البحرية في دولة الإمارات العربية المتحدة، وكذلك بريطانيا التي تقاربت مع دولتي الامارات العربية المتحدة وقطر. إن عدم الفاعلية وتقييد قدرة الاتحاد الاوروبي على استخدام القوة العسكرية وقت الأزمات جعل دول مجلس التعاون لا تعول، ولا تعتمد كثيراً في سبيلها لتأمين وحفظ أمنها، واستقرارها ووجودها على الاتحاد الأوروبي، أمام تردد أوروبا في الالتزام بالدفاع عن هذه الدول في وجه أحد أعدائها الاقليميين إلى فقدانها لسيادتها وربما وجودها المادي ذاته.

السياسات الاوروبية الشرق أوسطية

لكونه منظمة دولية، قائمة بالأساس على أسس ليبرالية (الديمقراطية السياسية والاقتصاد الحر)؛ فإن الاتحاد الأوروبي يتعامل مع العالم وفقاً لهذه الرؤية النيو ليبرالية والبنائية، أي تلك الاطروحات التي تعطي الأولوية للمصالح الاقتصادية، ولنشر القيم والمعايير الاخلاقية والصالح العام، على حساب سعي الدول للأمن، والاستقرار والدفاع عن المصلحة الوطنية، كما يجادل الواقعيين الجدد. وهو ما يتماشى داخل نطاق عضوية المنظمة، وفي نصف الكرة الأرضية الغربي (كما تجادل عن حق نظرية السلام الديمقراطي)، حيث تسود قيم الديمقراطية؛ والاعتماد المتبادل؛ والتبادل التجاري العميق ويسود التعاون والتفاهم بين دوله، أما في بقية دول العالم، خاصة الشرق الأوسط التي تعتبر أكثر مناطق العالم صراعا وحروبا، وأكثر مناطق العالم إنفاقاً على التسليح من إجمالي الناتج القومي منذ نهاية الحرب الباردة، حيث تسود نظم الحكم التسلطية والغير ديمقراطية، ومازال الصراع هو الحاكم للعلاقات البينية والخارجية لهذه الدول، الأمر الذي يجعل من اعتبارات الأمن، والسيادة الوطنية،

والاستقرار تأتي على قائمة أولويات هذه الدول، وليس المصالح الاقتصادية أو نشر الديمقراطية أو تحرير التجارة.

إن تركيز دول الاتحاد الاوروبي على تعميق العلاقات الاقتصادية والتجارية والثقافية–رغم أهميتها–مع دول الخليج العربي ومنطقة جنوب حوض البحر المتوسط، والابتعاد قدر الامكان عن التورط في علاقات سياسية وأمنية أو دفاعية مع دول هذه المنطقة، أو محاولة الانغماس بجدية في محاولات حل وإدارة صراعاتها، بعيداً عن اللقاءات الدبلوماسية المعتادة أو إطلاق التصريحات البلاغية القوية من وقت لأخر، دون أن يكون هناك تحرك سياسي جدي على أرض الواقع؛ مما يُثير استياء هذه الدول ويصيبها بخيبة أمل في قدرة دول الاتحاد الأوروبي، التي ينظر اليها عبر المنطقة باعتبارها أكبر قوة دولية بعد الولايات المتحدة الأمريكية، لما تمتلكه من القدرات والإمكانيات والوزن السياسي والدبلوماسي، ما يؤهلها لممارسة دور فعال، وإيجابي ومؤثر في حلّ وإدارة الصراعات والأزمات التي تعصف بها هذه المنطقة، نظراً لعمق علاقاتها التاريخية مع كافة دول المنطقة.

إن إهمال دول الاتحاد الأوروبي لدورها السياسي في منطقة الشرق الأوسط وحوض البحر المتوسط، وعدم قدرتها على لعب دور فعال في تسوية أو حل صراعات وأزمات المنطقة مثل الصراع العربي–الاسرائيلي، حرب لبنان، حرب غزة، الحرب على الإرهاب، حرب العراق، الصراع العرقي في السودان...، وغيرها أفقدها الكثير من جوانب القوة والنفوذ التي كان يوليها لها زعماء المنطقة وشعوبها. فأوروبا مثل كثيرين مازالت تنظر للمنطقة باعتبارها برميل نفط، وهي كذلك بالفعل، ولكنها في ذات الوقت أيضا برميل بارود على وشك الانفجار، إن لم تتدخل الدول الكبرى من أجل حل أزماتها وصراعاتها، التي كانت سياساتها التاريخية من أبرز مسبباتها.

السياسات الأوروبية المحلية تجاه الجاليات المسلمة

جغرافياً، تعتبر كل من فرنسا وإيطاليا أقرب دول الاتحاد الاوروبي للعالم الثالث والشرق الأوسط، وهو ما يجعلها مصب لعدد كبير من المهاجرين (الشرعيين والغير شرعيين)، الذين يتركون بلادهم الفقيرة والمتخلفة سعياً وراء الرزق والحرية، ويحلمون بأن يجدوها في هذه الأراضي، إلا أنهم، وبسبب السياسات المعادية للأجانب ومحاربة الهجرة غير الشرعية لا يجدون ما يحلمون به في هذه البلاد، بل وفي أحيان كثيرة يعانون أكثر مما كانوا يعانونه في بلادهم الاصلية، من أشهر الجاليات الاجنبية التي تعاني من الاضطهاد في أوروبا هم العرب والمسلمين، فبسبب أعدادهم الغفيرة الموجودة على الأراضي الاوروبية (في ألمانيا وفرنسا وبريطانيا وإيطاليا يوجد حوالي ما يقارب من 23 مليون عربي ومسلم، أغلبهم من دول جنوب حوض البحر المتوسط) بثقافتهم وعاداتهم وتقاليدهم المميزة التي تتعارض مع بعض جوانب الحياة الأوروبية، وبسبب الحملات الإعلامية الموجهة ضد هؤلاء المسلمين، والتي تربط بينهم وبين جماعات الإرهاب الدولي، ظلت هذه الجاليات تعاني من صور التمييز والتفرقة والمعاداة لهم، وتضييق السياسات الأوروبية على المسلمين والعرب الموجودين على أراضيها، فلا تسمح لهم ببناء المساجد بحرية ويسر، ولا تمكنهم من التعبير عن هويتهم وإيمانهم بصورة طبيعية مثل باقي أصحاب الأديان والعرقيات الأخرى (كاليهود أو الهندوس وغيرهم)، وهم دائماً محل اشتباه وموضع اتهام من السلطات المحلية. ومن جانب أخر، فإن الكثير من المراقبين يرون أن العرب والمسلمين يمثلون أكبر تهديد ديمغرافي، يهدد مستقبل وهوية القارة الأوروبية كدول غربية–مسيحية– ليبرالية، حيث زادت مؤخراً الدراسات التي تتحدث عن أوروبا المسلمة (عروبا، أو أوربا العربية Eurabia)[3].

إن انتهاج دولاً أوروبية مثل فرنسا؛ وألمانيا؛ وبريطانيا؛ والنرويج؛ والدنمارك وغيرها، قرارات من نوعية تقييد الحريات الدينية للمسلمين، ومنع ارتداء الأزياء الإسلامية في الأماكن العامة، وتقييد دخول العرب والمسلمين لدول الاتحاد الاوروبي... وغيرها من القرارات، يجعل الكثير من العرب يعتقدون أن هذه الدول باتت في حالة عداء للعرب والمسلمين دون غيرهم من الجاليات والعرقيات. إن أوروبا ودولها لها كامل الحرية في اتخاذ كافة الإجراءات والخطوات التي ترى أنها ستحافظ على أمنها واستقرارها، إلا أن ذلك لا يعطيها الحق في تقييد حرية الأخرين، واتهامهم جزافاً بالإرهاب، واعتبارهم مصدراً لعدم الاستقرار والتهديد، ما دامت موجودة بصورة شرعية وتخضع لقوانينه وتحترم قواعده.

المقيدات الاقتصادية

[3] دراسة: أعداد المسلمين في ارتفاع في أوروبا حتى بدون لاجئين DW . (30نوفمبر 2017). متاح على الرابط التالي: https://p.dw.com/p/2oWFO
وعن ظاهرة ما يسمي بـ "عروبا/Eurabia" أنظر :
Bat Ye'or: Eurabia: The Euro-Arab Axis. (Vancouver: Fairleigh Dickinson University Press, 2005). Andrew Brown: The myth of Eurabia: how a far-right conspiracy theory went mainstream. *The Guardian,* (16 Aug 2019). Available at: https://www.theguardian.com/world/2019/aug/16/the-myth-of-eurabia-how-a-far-right-conspiracy-theory-went-mainstream

تعج كافة الأدبيات السياسية التي تتناول الاتحاد الاوروبي بالتركيز الشديد على دعم أوروبا، ومساندتها لكافة صور تحرير التجارة الدولية وتدعيم صورة الاعتماد المتبادل والتكامل الاقتصادي بين الأطراف الدولية. إلا أن المتابع والمراقب لعملية تطور إقامة منطقة تجارة حرة بين الاتحاد الاوروبي ودول مجلس التعاون الخليجي، وحتى مع بعض دول جنوب حوض البحر المتوسط (مثل مصر وسوريا والجزائر)، سيلاحظ التوجه الأوروبي المتزايد نحو تقييد وتعقيد عملية إتمام اقامة مثل هذه الاتفاقيات، حيث تتشدد الدول الأوروبية في وضع معايير الجودة والكفاءة للبضائع والصناعات التي تقوم باستيرادها من دول الخليج؛ وهي الشروط التي يرى كافة الخبراء في مجال العلاقات الأوروبية–الخليجية إنه مبالغ فيها بصورة تكاد تكون ذرائعية للتهرب من إقامة مثل هذه المناطق، والتخلي عن شركائها التجاريين في الخليج العربي من أجل سياساتها الحمائية، واستجابة للضغوط التي يمارسها رجال الاعمال وجماعات الضغط الأوروبية (الصناعية والزراعية تحديداً)، التي ترى إنها ستقلص القدرة التنافسية الأوروبية في الشرق الأوسط وباقي مناطق العالم.

في واقع الأمر، إن سياسات الاتحاد الاوروبي تتناقض مع كافة التصريحات والبيانات الرسمية التي يصدرها الاتحاد بخصوص تحرير التجارة الدولية، وهو الأمر الذي دعا الأمين العام لدول مجلس التعاون الخليجي "عبد الرحمن العطية" لوقف المفاوضات مع الاتحاد الاوروبي فيما يتعلق بموضوع إقامة منطقة تجارة حرة مشتركة بسبب هذا التناقض الأوروبي.

أما من ناحية أوجه الاختلاف كما تراها دول الاتحاد الأوروبي، فيمكن تلخيصها فيما يلي:

العلاقات الأمريكية–الخليجية

يؤمن الكثيرون في الاتحاد الاوربي إنه ومنذ نهاية الحرب الباردة، وربما منذ الانسحاب البريطاني من شرق السويس 1968، أصبح الخليج العربي يدور في الفلك السياسي الأمريكي، وبأن دول الخليج الصغيرة رضت– وربما للأبد– بمحض إرادتها أن تساير ركب التبعية للولايات المتحدة الامريكية، التي لا تنظر إليها باعتبارها قوى عظمى تسعى للسيطرة عليها، ولكن باعتبارها الضامن الوحيد لأمنها استقرارها (الداخلي والخارجي)، مثل هذه العلاقات تجعل كافة العلاقات الدولية لدول مجلس التعاون الخليجي مع بقية وحدات المجتمع الدولي–حتى علاقاتها مع إخوانها العرب– تأتي في المرتبة الثانية بعد علاقاتها مع القطب الأوحد، وهو الأمر الذي لا تجد أوروبا ما يبرره. فهي–أي الاتحاد الاوروبي– تجادل بأنها قادرة– مثل الولايات المتحدة– على توفير الأمن والاستقرار لهذه الدول، إلا إنها لا تستسيغ فكرة "الأفضلية النسبية" أو اعتبار الولايات المتحدة "الدولة الأكثر رعاية" من جانب دول مجلس التعاون، وميلها لتعميق علاقاتها الأمنية والدفاعية والسياسية بالذات، واقتصار علاقاتها مع الاتحاد الاوروبي على العلاقات الاقتصادية والتجارية والثقافية، مع القليل من المشاركة السياسية والدفاعية. إن دول الإتحاد الأوروبي (خاصة فرنسا وبريطانيا وألمانيا) غالباً ما تجد نفسها تتعامل مع "ولايات أمريكية" أكثر منه تعاملاً مع "دول عربية" ذات سيادة، لقد كان عبد الخالق عبد الله محقاً عندما نعت هذه المنطقة بـالخليج الأمريكي.

سيادة نمط العلاقات الثنائية

ربما يكون هذا العائق نتيجة لأفعال كلا الطرفين (الأوروبي والخليجي)، فالإتحاد الأوروبي من جانبه، وعلى الرغم من إصراره على إعلان قيامه بانتهاج سياسات خارجية تعبر عن إرادة جميع الدول الأعضاء فيه، إلا إنه في واقع الأمر مازالت سياساته الخارجية تعبر عن مصالح الدول الاوروبية بصورة فردية، خاصة عندما يتعلق الامر بالسياسات الامنية والدفاعية وحتى السياسات النفطية. فسياسات إيطاليا تجاه ليبيا، وسياسة فرنسا في المغرب العربي والخليج، وسياسات ألمانيا تجاه مصر، وبريطانيا تجاه دول مجلس التعاون الخليجي، وإسبانيا تجاه المغرب، لا يمكن بأي حال من الأحوال النظر إليها باعتبارها سياسة أوروبية موحدة، بقدر ما هي سياسات خارجية وطنية فرنسية أو ايطالية أو ألمانية. أما دول مجلس التعاون الخليجي فإنها تبرر ميولها لانتهاج سياسات ثنائية مع دول الاتحاد الأوروبي بأن ذلك واقع الأمور. فعندما وقَعت فرنسا اتفاقية دفاعية مع دولة الإمارات العربية المتحدة، تم على أساسها إقامة قاعدة بحرية في إمارة أبو ظبي في أواخر العام 2009، لم تَدع بأنها قامت بذلك نيابة عن باقي دول الاتحاد الأوروبي، وكذلك الأمر مع بريطانيا وإيطاليا.

إن ادعاء الاتحاد الأوروبي بأن ميول دول مجلس التعاون الخليجي لإقامة علاقات ثنائية، يقيد مساعي الاتحاد لتوطيد علاقاته الجماعية معها غير صحيح. فإذا كان الاتحاد الاوروبي ذاته يفتقد لوجود ألية لتوحيد جهوده، ومسار سياساته الخارجية، وتتعامل كافة القوى الأوروبية لتحقيق مصالحها القومية الخاصة، فإن إلقاء اللوم على دول مجلس التعاون–لإنها تتعامل مع هذه الدول على هذا أساس ثنائي–واتهامها بإعاقة محاولات تعميق ارتباطها مع دول الاتحاد بصورة جماعية لهو اتهام مضحك، فكيف يمكن ترك صاحب الإثم ومحاكمة أطراف أخرى لمجرد تعاملها معه بصورة قانونية.

قـضـايــا حــقــوق الإنـــســـان

مما لا شك فيه، إن دول الاتحاد الأوروبي تعتبر من أكثر دول العالم حفاظاً ورعاية واهتماما بمسائل بحقوق الإنسان، سواء في النظرية أو التطبيق، ولا تتهاون في إدانة كافة صور انتهاك حقوق الإنسان في أي مكان في العالم. إلا أنه وفي كثير من الأحيان، تتعارض سياساتها مع إيمانها بقيمها مثل حماية حقوق الإنسان وحريته. وبخصوص منطقة الخليج العربي، فإن دول الاتحاد الأوروبي ترى أن السجل التاريخي لانتهاك حقوق الإنسان في هذه الدول، وخاصة حقوق العمالة الوافدة، حقوق الأقليات، المرأة، الحريات السياسية والدينية، وحرية التعبير، وغيرها من صور انتهاك حقوق الإنسان التي تمتلئ بها التقارير الدولية والأوروبية المختصة بمراقبة حقوق الإنسان في العالم، والتي وصلت لحد وضع منظمة الأمم المتحدة لأغلبية دول مجلس التعاون الخليجي تحت المراقبة الدولية لانتهاكها حقوق الإنسان المنصوص عليها في المواثيق والإعلان العالمي لحقوق الإنسان، الأمر الذي يمثل تحدياً وعائقاً كبيراً أمام مساعي تعميق العلاقات بين الطرفين.

انطلاقا من إيمانها بحتمية حماية حقوق الإنسان ورعايته في جميع أنحاء العالم، غالباً ما قامت المفوضية الأوروبية لحقوق الإنسان بتوجيه الانتقادات الشديدة لبعض حوادث انتهاك حقوق الإنسان في دول مجلس التعاون الخليجي، كحوادث الاعتداء على حقوق العاملات الاسيويات في الكويت 2009، وتضييق الحريات الشخصية وحريات التعبير عن الرأي في الإمارات العربية المتحدة 2010، والإساءات المنهجية المتكررة ضد العمال الأجانب في المملكة العربية السعودية، وانتقاد تقييد الحريات الدينية والاعتقاد في جميع دول مجلس التعاون الخليجي، وحرمان المرأة من المشاركة السياسية الفعالة، ومن ممارسة بعض أوجه حريتها الشخصية والسياسية. وبالطبع، الانتقادات الحادة التي وجهها الإتحاد الأوروبي للانتهاكات الصارخة التي يرتكبها النظام الثيوقراطي في إيران ضد المتظاهرين والمعارضين لحكمه خلال الانتفاضة الشعبية التي شهدتها إيران خلال صيف 2009.

قادت هذه السياسات لوقوع العديد من الأزمات والخلافات السياسية والدبلوماسية بين دول مجلس التعاون الخليجي وبعض دول الإتحاد الأوروبي (كبريطانيا وفرنسا) بصورة عكرت صفو العلاقات التجارية والاقتصادية المتبادلة بين الطرفين، نتيجة حث هذه الدول لمجلس التعاون الخليجي على ضرورة احترام حقوق الإنسان، وتوسيع هامش الحريات العامة للمواطنين للتعبير عن أراءهم السياسية والفكرية بحرية.

الـــديـــمـــقـــراطـــيـــة

لكونها من أكثر النظم السياسية الدولية اقتناعا بالأطروحة التي يقدمها علماء السياسة الليبراليين المناصرين لنظرية السلام الديمقراطي، والقائلة بأن "الديمقراطيات لا تحارب بعضها"، وبأن حرية التجارة من جانب آخر هي "دعامة التعاون والتقارب الدولي"، وأخيراً لكون العلاقات الدولية القائمة على أسس مؤسساتية هي "الضامن الرئيسي للاستقرار والأمن الدولي"، فإن دول الاتحاد الأوروبي لديها نوازع حقيقية وصادقة لنشر الديمقراطية والحكم الرشيد– الحوكمة (جنباً إلى جنب مع الدعوة لتحرير التجارة وتدعيم المؤسسات الدولية) حول العالم، لأن ذلك من شأنه مساعدتها على إنهاء الصراعات الدولية من جانب، وسيساهم في زيادة وطائد التعاون والاعتماد الدولي المتبادل بين أوروبا وكافة وحدات المجتمع الدولي الأخرى من جانب آخر. إن الاتحاد الأوروبي ينظر لنشر الديمقراطية عبر العالم (وتحديداً في منطقة الخليج العربي وجنوب حوض البحر المتوسط) كاستراتيجية عظمى تستحق المساندة والدعم لإنجازها، لما لها من عوائد ومنافع جمة على مستقبله كقوى عظمى.

بالنسبة لدول مجلس التعاون الخليجي، فإن الكثير من علماء السياسة يرونها "عصية" على التحول الديمقراطي، بل ويعتبرها البعض استثناء للديمقراطية في النظام الدولي، تتعارض قيمها، وعاداتها الاجتماعية والدينية مع الديمقراطية كنظرية وايديولوجية ونظم حكم، حيث يسودها نظم حكم أبوية (مشيخات)، حيث السلطة الحقيقية في أيدي الأسر الحاكمة، التي تستمد شرعيتها من مصادر تقليدية (الولاء القبلي)، وتتمركز السلطة والنفوذ في أيدي أفراد في ظل غياب وجود أليات ومؤسسات حقيقية لصنع القرار. وهي ديمقراطيات شكلية، يغيب فيها وجود أليات الرقابة والمحاسبة، ولا يوجد مقيد أو رادع لصناع القرار، يمنعهم من انتهاج بعض السياسات اللاعقلانية أو غير الرشيدة، ومن جانب ثالث فإن الرأي العام لا تأثير له، إما بفعل استقطاب وتدجين وسائل الإعلام، وتقييد حرية الصحافة والنشر والحصول على المعلومات. هذه الطبيعة البنيوية تجعل دول الإتحاد الأوروبي تتعامل مع أشخاص وليس مع دولاً قومية، فرغم سيادة أنماط التفاعل والتعامل والتفاوض المؤسسي، فيما يتعلق بكافة جوانب العلاقات مع الوحدات الدولية الموجودة في النظام الدولي، إلاّ أن الجميع يدرك جيداً أن الكلمة الاخيرة في التصديق أو رفض الاتفاقيات مع دول مجلس التعاون الخليجي، تظل في أيدي الأسر الحاكمة. فلا مجالس نيابية منتخبة ومراقبة من جانب السلطات القضائية والتشريعية، ولا رقابة أو مسائلة للسلطات التنفيذية.

إن دول الاتحاد الأوروبي في مأزق شديد، فهي تدرك أن مصالحها القومية مع دول مجلس التعاون الخليجي، تتطلب منها التعامل مع حكام غير منتخبين، ولا يعبرون عن الإرادة الشعبية لمواطنيهم، وتمرير الاتفاقيات والمعاهدات مع هذه الدول دون مناقشتها من قبل مؤسسات نيابية منتخبة ومراقبة، وهو ما يتعارض ويناقض تماماً طريقة عمل وصياغة سياساتها الداخلية والخارجية. وهو ما يؤدي لوقوع فضائح سياسية كبرى عندما يكشف النقاب للرأي العام عن حجم التناقض السياسي؛ والأخلاقي؛ والفساد والتلاعب بالقانون الذي مارسته الحكومات الأوروبية من أجل حماية مصالحها القومية، كما هو الحال في فضيحة صفقة اليمامة بين حكومة بريطانيا والمملكة العربية السعودية. إن أوروبا تحت ضغط حماية مصالحها القومية، تضطر للتغاضي عن دعاوى نشر الديمقراطية في دول مجلس التعاون–وغيرها–، إلاّ إنها وفي مواجهة الضغوط المحلية التي تتهمها بالتعامل مع نظم مستبدة تنتهك حقوق وحريات شعوبها، تضطر لمهاجمة بطء عملية التحول الديمقراطي في الخليج، دون أن يصل للحد الذي يجعل هذه الدول المصدرة للنفط، تقوم باتخاذ قرارات قد تضر بمصالحها.

استراتيجية جـــديـــدة لـــعــــالــم جـــديـــد

السؤال المطروح بهذا الخصوص، يرتبط بكيف يمكن في ظل التحديات والمخاطر التي يواجها مجلس التعاون الخليجي، وبالنظر إلى السمات السياسية والاستراتيجية والاختلاف البنيوي في النظم السياسية والاجتماعية والاقتصادية بينه وبين دول الاتحاد الأوروبي ودول حوض البحر المتوسط، أن تتعمق العلاقات بين هذه الجغرافيات المختلفة ودول مجلس التعاون الخليجي؟ بصورة تؤدي لتوسيع نطاق التعاون بين الطرفين، وصولاً إلى تطبيع العلاقات بين الطرفين؟ والارتقاء بها لمستوى التحالف الاستراتيجي، كما هو الشأن بالنسبة للعلاقات بين الولايات المتحدة الأمريكية ودول مجلس التعاون الخليجي؟

في هذا الجزء الختامي سنحاول استشراف رؤية استراتيجية على المدى البعيد، لتطبيع هذه العلاقات؛ وتحويلها من علاقات يسودها طابع الحذر، والتردد في تعميق الارتباط بين الطرفين، إلى علاقات يسودها الطابع الايجابي والبناء في كافة المجالات، وعلى كافة المستويات، وذلك عن طريق نقد السياسة القائمة، وتبيان نقاط الضعف فيها. ثم وضع استراتيجية لتحسين العلاقات بين الطرفين على المدى المتوسط، وتحاشي نقاط الضعف التي كانت تعوق تحسين العلاقات، وتقليل حجم الخلافات التي تظهر في سياق العلاقات في المستقبل. واخيراً، وضع استراتيجية بديلة على المدى الطويل، تعمل على تعميق درجة الارتباط بين الطرفين على المستوى الرسمي والشعبي، من خلال تشجيع القطاع الخاص، والمنظمات الدولية غير الحكومية، وجمعيات المجتمع المدني، والوصول لشراكة استراتيجية بين الطرفين في كافة المجالات، وعلى رأسها المجالات السياسية والدفاعية. مع ملاحظة أن تحقيق نتائج هذه الاستراتيجية ثلاثية الأبعاد، يجب أن يقوم كلا الطرفين بإجراء تغييرات جذرية في سلوكهم الخارجي تجاه بعضهم البعض، بصورة تساعد على تخطي العقبات الحالية والمستقبلية التي تحول دون تعميق حجم الارتباط بينهما.

الـسـيـاسـة الـقـائـمـة Current Policy

السياسة القائمة الأن بين دول الاتحاد الاوروبي ودول مجلس التعاون الخليجي، تقوم على الطابع الرسمي فقط بصورة رئيسية، أي هي علاقات بين حكومات وليس بين شعوب، وهو ما يحد بصورة كبيرة من احتمالات توسيع نطاق وحجم التعاون بينهما. ومن جانب أخر، فإن دول مجلس التعاون الخليجي، مازالت تولي جل اهتماماتها في مجالات علاقاتها الخارجية على علاقاتها الثنائية والجماعية مع الولايات المتحدة الأمريكية، مقارنة بعلاقاتها الخارجية–الضيقة نسبياً–مع بقية القوى الدولية الأخرى، وعلى رأسها الاتحاد الأوروبي، حيث لوحظ، وخلافاً للعلاقات مع الولايات المتحدة، تركيز هذه العلاقات بالأساس في مجالات النفط ، الطاقة والصناعات المرتبطة بها، وبعض مجالات التبادل التجاري في مجالات التعليم، الأغذية ونقل التكنولوجيا، ولا يوجد تعاون سياسي أو أمني كبير مقارنة بما لديها مع الولايات المتحدة. أما عن سياسات الاتحاد الأوروبي تجاه الخليج العربي والشرق الاوسط عموماً، فلا يوجد اهتمام كافي بالقضايا السياسية أو الأمنية، على الرغم من احتلالها للأولوية لدى دول المنطقة غير المستقرة سياسياً. وذلك، لعدم وجود ألية تدخل عسكري أو سياسي أوروبية موحدة، تجمع الجهود الاوروبية الداعية لحل الأزمات والصراعات الدولية، بدلاً من تدخلاتها الفردية (البريطانية والفرنسية والالمانية)، وهو ما يجعل من دول الاتحاد الأوروبي (كفاعل دولي عابر للقارات) على الرغم من حجمه الاقتصادي العظيم مجرد "قزم سياسي".

كل هذه الأسباب، وغيرها، خلقت جمودا في العلاقات بين الطرفين وعدم انتقالها لمستويات أعلى وأكثر ارتباطاً على الرغم من عمق العلاقات التاريخية بين الطرفين. إن عدم الفاعلية وجمود التعامل (بفعل العوامل السياسية)، حرم الطرفين من تحقيق مكاسب أكبر.

السياسة المعدلة Hand-off Policy

خلال هذه المرحلة، سيتم العمل على توسيع نطاق التعاون بين الطرفين ليشمل إلى جانب الطابع الرسمي (الحكومي) الشركات العابرة للقارات والمنظمات الغير حكومية وشركات القطاع الخاص من الطرفين ومنظمات المجتمع المدني والشخصيات العامة، وذلك بهدف تعميق حجم التعاون والتقارب بين شعوب هذه المناطق، عن طريق تخفيف شروط انتقال الأفراد والبضائع ورؤوس الأموال، وتشجيع الاستثمار الخارجي المباشر بينهم، والاستفادة من تراكم حجم المدخرات والعائدات النفطية المتوافرة لدول مجلس التعاون والخبرة الاقتصادية والتنموية التي تتمتع بها دول الاتحاد الأوروبي في تنمية وتحسين الظروف الاقتصادية والمعيشية لدول جنوب حوض البحر المتوسط الفقيرة، التي تعاني من مشاكل اقتصادية هيكلية، عن طريق العمل للقضاء على مشاكل مثل الفقر، البطالة وانخفاض مستويات المعيشة، التي تعتبر المسبب الرئيسي للمشاكل التي تعاني منها دول الاتحاد الاوروبي مثل الهجرة الغير شرعية والتهديد الإرهابي.

من جانب آخر، فإن دول مجلس التعاون الخليجي، وإدراكاً منها لطبيعة التغيرات التي يشهدها النظام الدولي بسبب اختلال توازن القوى العالمي خلال العقود القادمة نتيجة تقارب صور توزيع القدرات بين الولايات المتحدة وبعض القوى الدولية الأخرى الصاعدة، والمتزايد حجم نفوذها، وتأثيرها على العلاقات السياسية والاقتصادية الدولية (الصين والهند والبرازيل والاتحاد الاوروبي)، إلى توسيع نطاق تعاملاتها وارتباطها ببقية القوى الدولية، وفك ارتباطها تدريجياً مع الولايات المتحدة الأمريكية، بمعنى أن تظل علاقاتها الحديدية مع الولايات المتحدة الأمريكية، التي ستظل بمثابة الحامي الرئيسي لأمنها، ولكن في ذات الوقت، ونتيجة لتزايد نفوذ قوى دولية أخرى، وتراجع حجم الهيمنة الأمريكية عالمياً، فإن دول مجلس التعاون الخليجي تعمل على توسيع نطاق علاقاتها مع هذه القوى، والتي سيكون على رأسها الاتحاد الأوروبي، الذي قد ينجح بصورة ما في إيجاد ألية سياسية وأمنية موحدة، لتجميع جهوده وطريقة عمله واستجابته للتطورات الدولية، بصورة تجعله قادراً على نشر ما يلزم من القوات العسكرية اللازمة للدفاع عن مصالحه وأمنه، ومصالح وأمن شركائه وحلفائه في المقام الثاني.

من جانب ثالث، ولاستمرار الضغوط الدولية المفروضة على دول مجلس التعاون الخليجي من جانب الولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي لإجراء إصلاحات سياسية واجتماعية بصورة تؤدي لإيجاد نظم حكم ديمقراطية، تساعدها على مكافحة الفساد ومواجهة الإرهاب، لذلك على دول مجلس التعاون وجنوب حوض البحر المتوسط إجراء تغييرات سياسية تدريجية واستجابة للمطالب الشعبية الداخلية والرهانات الخارجية. وهو الأمر الذي سيساعد على تقريب وجهات النظر بين هذه الدول والإتحاد الأوروبي في المستقبل بصورة كبيرة.

السياسة البديلة Long term Alternative

مع التغيرات التي يشهدها النظام الدولي، في أفق نظام متعدد الأقطاب، ستكون الولايات المتحدة الامريكية مجرد قوة دولية وسط آخرين (وليس كقوة عظمى وحيدة كما هي الآن)، وسينجح الاتحاد الأوروبي في التغلب على المقيدات التي كانت تفرضها عليها اعتبارات السيادة الوطنية، والمصالح الوطنية للدول الأوروبية، وذلك عن طريق نجاحه في إيجاد ألية سياسية موحدة للتعبير عن سياستها الخارجية، ونجاحه كذلك في تحويل منظمة الأمن والدفاع الاوروبية (ESDP) لقوة عسكرية أوروبية موحدة (جيش أوروبا)، قادرة على نشر القوات والتدخل العسكري المباشر السريع في مناطق الصراع والتوتر، لحماية ما يهدد أمنها ومصالحها وحلفائها وشركائها الاقتصاديين. وهو الامر الذي سيؤدي إلى تعميق حجم ثقة واعتماد هؤلاء الشركاء على القوة الأوروبية لحمايتها والدفاع عنها في وجه التهديدات التي تواجهها، وهو ما سيؤدي لتعميق حجم التعاون والارتباط الأمني والسياسي مع دول مجلس التعاون الخليجي، التي ستظل المَورد الرئيسي للنفط لدول الاتحاد الأوروبي، التي سيتزايد حجم وارداتها منه، خلال العقود القادمة بصورة كبيرة. حيث ستتجه دول مجلس التعاون الخليجي من أجل مواجهة تمدد النفوذ الصيني والهندي والروسي والصيني (التي توجد بينها وبينهم عقود من عدم الثقة والخوف)، ولتراجع حجم القوة النسبية للولايات المتحدة، إلى الانحياز لصالح القوى الأوروبية الصاعدة، المتوافقة معها، من منطلق تاريخ عميق من التفاهم والثقة المتبادلة، ولمعرفة الدول الأوروبية بالمنطقة وبظروفها.

على صعيد آخر، فإن نجاح دول مجلس التعاون الخليجي في إجراء تحولات سياسية واقتصادية جذرية، بصورة تبدو معها أقرب إلى أن تكون ملكيات دستورية، وذات بنية اقتصادية متنوعة وبعيدة عن النفط، سيجعلها أقرب للنموذج الغربي والأوروبي من الحكم والنموذج الاقتصادي الرأسمالي الحر (اقتصاد السوق)، كما أن تزايد الارتباط والتقارب بين دول مجلس التعاون ونجاحها في إقامة اتحاد جمركي، وعملة خليجية، ومنطقة تجارة حرة إقليمية، سيؤهلها بكل تأكيد للانضمام لمنظمة التجارة العالمية، ولإنشاء منطقة تجارة حرة مع الاتحاد الأوروبي. الذي سيخفف من معوقات دخول وانتقال الأفراد والبضائع ورؤوس الاموال الخليجية اليه،

بما قد يؤدي إلى تعميق حجم الانغماس والاعتماد المتبادل بين الطرفين، وتوثيق العلاقات بين شعوبهما، الأمر الذي سيساهم في توضيح وتدعيم وجهة النظر الخليجية–العربية فيما يتعلق بقضايا المنطقة، والضغط على دول الاتحاد الأوروبي، وحثه على تغيير توجهات سياسته الخارجية تجاه قضايا محورية مثل الصراع العربي– الفلسطيني، الإرهاب الدولي والهجرة غير الشرعية.

إن تعميق العلاقات بين الطرفين، وتحالفهما الاستراتيجي في اتخاذ سياسات ومواقف متناغمة، تهدف في التحليل الأخير لتحقيق مصالح كافة الاطراف، دون الجور على الأخرين، وبالتالي فإن نجاح الاتحاد الاوروبي في حماية أمن واستقرار دول مجلس التعاون الخليجي، سيساهم في التقريب بينهما ودفع دول المجلس لتفضيل علاقاتها وانحيازها لصالح الاتحاد الاوروبي على حساب باقي القوى الدولية الاخرى. ومن جانب أخر، فإن التحالف الخليجي مع القوى الأوروبية (كأحد أكبر القوى الدولية في النظام الدولي المتعدد القطبية)، سيمكنها من استغلال هذه القوة المتزايدة في الدفاع عن مصالحها وقيمها في المنطقة.

خلاصة الأمر، إن الطبيعة البنيوية لدول مجلس التعاون الخليجي، باعتبارها دولاً صغيرة، غنية، هشة تفرض عليها تغيير نمط انحيازها من معسكر دولي لآخر، حفاظاً على أمنها وبقائها. فهذا قدرها، الذي يشبه قدر بروميثيوس، الذي لن تستطيع تجاوزه، مادامت السياسة الدولية ذا طبيعة فوضوية وذاتية المساعدة.

ISSN: 2658-9346

تأثير التغيرات المناخية على الأوضاع الأمنية بالمنطقة العربية: دراسة في التداعيات واستراتيجيات التكيّف

لحسن الحسناوي [1]
أستاذ العلوم السياسية والعلاقات الدولية، جامعة القاضي عياض، المغرب

The impact of climate change on the security situation in the Arab region: A study of repercussions and coping strategies

Lahcen El Hassnaoui [1]
Professor of Political Science and International Relations, Cadi Ayyad University, Morocco
Email : elhasnasi.afr@gmail.com

Abstract

This study aims to analyze the relationship between climate change and the conflicts as well as the turmoil in the Arab region which have led to political and security instability in several its countries. For this purpose, more light will be shed on the theoretical development that security studies have known by expanding the concept of security to include not only traditional military concerns but economic, social, and environmental ones as well. This is due to the increasing interdependence among countries and the emergence of cross-border security challenges. The study will equally investigate the manifestations of the impact of climate change on the security situation in the Arab region whose countries are likely to be among the most exposed to the potential effects of climate change because of their different social and economic structures, their dependence on the resources most vulnerable to climate change as well as the fragility of their infrastructures and the spread of poverty. Such a situation is the consequence of the rentier-economy based development models that the ruling political regimes have adopted since their independence and the biased policies to ensure the survival of these regimes in power. This means that climate changes will limit the ability of Arab countries to achieve the development their peoples aspire to which will result in multiple threats that will further worsen and complicate the security instability that some of these countries are experiencing.

Keywords: climate change, security, the Arab region, Development.

ملخص

تحاول هذه الدراسة تحليل العلاقة بين التغيرات المناخية والصراعات والاضطرابات التي تعرفها المنطقة العربية، وما خلفته من غياب للاستقرار السياسي والأمني في العديد من بلدانها، وذلك بإبراز التطور النظري الذي عرفته الدراسات الأمنية بتوسيع مفهوم الأمن وإخراجه من المفهوم العسكري التقليدي إلى قضايا ومجالات متعددة: اقتصادية، اجتماعية وبيئية؛نتيجة تزايد الاعتماد المتبادل بين الدول، وبروز التحديات الأمنية العابرة للحدود، مع رصد

تجليات تأثير التغيرات المناخية على الأوضاع الأمنية في المنطقة العربية التي ستكون من أكثر مناطق العالم تعرضا للآثار المحتملة للتغيرات المناخية؛ بحكم تباين بناها الاجتماعية والاقتصادية، واعتماد الكثير من بلدانهاعلى الموارد الأكثر عرضة للتأثر بتغير المناخ، بالإضافة إلى هشاشة بنياتها التحتية وانتشار الفقر بالعديد منها، نتيجة النماذج التنموية الذي اتبعتها الأنظمة السياسية الحاكمة في هذه الدول منذ استقلالها، والمرتكزة على توزيع الريع المتحصل من بيع الموارد الطبيعية وما أنتجته من انحياز للسياسات لضمان بقاء هذه الأنظمة في الحكم. مما يعني أن التغيرات المناخية ستحد من قدرة الدول العربية في تحقيق الطموحات التنموية لشعوبها، الشيء الذي ستنتج عنه تهديدات مضاعفة من شأنها تصعيد وتعقيد عدم الاستقرار الأمني الذي أصبحت تعيشه بعض هذه الدول.

الكلمات الدالة: التغيرات المناخية، الأمن، المنطقة العربية، التنمية.

مقدمة عامة

يُعد التغير المناخي مشكلة عالمية طويلة الأجل، تنطوي على تفاعلات بين العوامل البيئية والظروف الاقتصادية، والسياسية والمؤسسية والاجتماعية والتكنولوجية، وثمة مؤشرات يستدل من خلالها على هذا التغير، إذ شهد العالم في السنوات الأخيرة وضعا بيئيا مختلفا في العديد من المناطق، من حيث ارتفاع درجات الحرارة، والفيضانات، وطول مواسم الجفاف على نحو غير معتاد، واشتعال الحرائق الغابوية، غالبا ما كانت تأثيراتها شديدة الوطأة على صحة الإنسان ومعيشته، ومن هنا ظهرت أهمية موضوع التغير المناخي وآثاره الممتدة على الصعيد السياسي والاقتصادي والاجتماعي والأمني، دوليا وإقليميا.

فلقد أظهرت أمثلة في المنطقة العربية، كيف يمكن أن يؤثر التغير البيئي، الناتج عن التغيرات المناخية، في تقاطعه مع ديناميات العولمة والتجارة الدولية، وغياب الديمقراطية والعدالة الاجتماعية، في تنامي ظاهرة الاضطرابات والنزاعات السياسية العنيفة، مما ينتج عنه تفاقم انعدام الأمن الغذائي والمائي، وتزايد حدة النزوح الداخلي والخارجي للسكان، الأمر الذي أدى إلى توسع خريطة التهديدات الأمنية للعديد من الدول العربية.

وعليه، فأهمية هذه الدراسة تتجلى في محاولة معالجة ظاهرة جديدة تعتبر من أخطر الظواهر الأمنية التي بدأت تشهدها في العقود الأخيرة العديد من مناطق العالم، منها المنطقة العربية، وهي تأثير التهديدات الناتجة عن التغيرات المناخية على الاستقرار الأمني، وذلك باستجلاء وإبراز التطور النظري الذي عرفه حقل الدراسات الأمنية خلال العقدين الأخيرين، بتوسيع مفهوم الأمن وإخراجه من المفهوم العسكري التقليدي الذي ساد مع النظرية الواقعية الكلاسيكية،إلى قضايا ومجالات متعددة: اقتصادية، واجتماعية، وثقافيةعقائدية، وبيئية، نتيجة تزايد الاعتماد المتبادل بين الدول، وبروز التحديات الأمنية العابرة للحدود التي يصعب السيطرة عليها. بالإضافة إلى رصد تجليات تأثير التغيرات المناخية على الأوضاع الأمنية في المنطقة العربية، في ظل توسيع مفهوم الأمن ليتضمن التحديات التي أفرزتها هذه التغيرات، ومدى استجابة الدول العربية لهذه التحديات.

في هذا السياق، تتحدد الإشكالية البحثية لهذه الدراسة في تحليل العلاقة بين التغيرات المناخية والصراعات والاضطرابات التي تعرفها المنطقة العربية، وما خلفته من غياب للاستقرار السياسي والأمني في العديد من بلدانها، من خلال التساؤل عن مدى تأثير التغيرات المناخية على الأوضاع الأمنية بالمنطقة العربية؟

وللإجابة عن هذه الإشكالية، تنطلق الدراسة من فرضية رئيسة مفادها، أن المنطقة العربية ستكون من أكثر مناطق العالم تعرضا للآثار المحتملة لتغيرات المناخية؛ بحكم امتدادها الجغرافي، وتباين بناها الاجتماعية والاقتصادية، واعتماد جلّ بلدانها على الموارد الأكثر عرضة للتأثر بتغير المناخ، (كالزراعة ومصادر المياه والثروة السمكية)، موازاة مع هشاشة بنياتها التحتية وانتشار الفقر بالعديد منها، نتيجة النماذج التنموية الذي اتبعتها الأنظمة السياسية الحاكمة في هذه الدول منذ استقلالها،

المرتكزة على المشاركة السياسية المحدودة والحريات المقيدة، وتوزيع الريع المتحصل من بيع الموارد الطبيعية في شكل خدمات اجتماعية وإعانات، وما أنتجته من انحياز للسياسات لضمان بقاء هذه الأنظمة في الحكم. مما يعني أن التغيرات المناخية وتفاعلاتها المختلفة (ازدياد حدّة الجفاف، والتصحر، وشح الموارد المائية، انتشار الأوبئة والآفات والأمراض)، ستحد من قدرة الدول العربية في تحقيق الطموحات التنموية لشعوبها، الشيء الذي ستنتج عنه تهديدات مضاعفة من شأنها تصعيد وتعقيد عدم الاستقرار الأمني الذي أصبحت تعيشه بعض هذه الدول.

أولاً. من الأمن التقليدي إلى الأمن البيئي: دراسة في المفهوم

يتفق معظم الباحثين على أنّ الأمن هو مفهوم مثير للجدل، وهناك إجماع على أنه يخلو من وجود تهديد للقيم الرئيسية (سواء كانت قيما تتعلق بالفرد أو المجتمع)، ولكن هناك خلاف رئيسي حول ما إذا كان التركيز يجب أن ينصب على أمن الأفراد أو الدول أو العالم ككل[1].

لذلك، تعتبر الفترة الممتدة من مطلع الخمسينيات إلى منتصف ثمانينات القرن الماضي مرحلة كلاسيكية في تاريخ الدراسات الأمنية، إذ تميزت هذه المرحلة بهيمنة نموذج «مركزية الدولة» «State Centrisme» في تحليل الشؤون الأمنية، كما اتسمت بتركيز الاهتمام على التهديدات ذات الطابع العسكري الموجهة لما اعتبر قيما حيوية للدولة؛ أي البقاء والاستقلال الوطني[2].

هكذا، عرف توماس شيلينج (Schelling) الأمن بأنّه "الحفاظ على الدولة حرة، وضمان فاعلية القيم والمؤسسات الرئيسية فيها"، ويقصد شيلينغ بالقيم ما تمثله الدول مع ما تريد تحقيقه والمحافظة عليه[3]. ويبقى أشهر التعريفات التي قدمت للأمن تعريف ارولوند وولفرز (Wolfers) الذي عرفه على أنّه "انعدام وجود تهديد للقيم المركزية للدولة"، تمّ عدله ليصبح "تقليل احتمالية تهديد القيم المركزية"[4].

ولكن هذه النظرة إلى مفهوم الأمن وأبعاده التي تركز على الدولة ذات السيادة، لم تعد قادرة على الاستمرار في ظل التحولات الدولية الجديدة التي مست العديد من المفاهيم والقيم في الساحة الدولية، وأدت إلى الدخول في مرحلة جديدة من تاريخ الدراسات الأمنية، ارتبط فيها تحديد مفهوم الأمن بطبيعة التطورات التي حدثت بعد انتهاء الحرب الباردة، وانهيار الاتحاد السوفياتي، التي تمثلت في انتشار الصراعات الداخلية، وتزايد مشاكل الهجرة، والجريمة المنظمة، ومشكلة اللاجئين والتدهور البيئي والإرهاب؛ أي أنّ التهديد لم يعد موجها إلى بقاء واستقلال الدول كما كان في السابق، وإنّما إلى الجماعات الاجتماعية مثل: الأقليات، واللاجئين، وغيرهم من الفواعل تحت الوطنية[5].

لذلك اتسم مفهوم الأمن المعاصر بناء على المتغيرات الدولية بصيغة التحول، ولم يعد يقتصر على مسائل الحدود أو امتلاك ترسانة من الأسلحة المتطورة، وإنما تعدى هذه المسائل ليشمل قضايا ذات طبيعة اقتصادية واجتماعية؛ فهو قضية مجتمعية تشمل الكيان الاجتماعي بكافة جوانبه وعلاقاته وتفاعلاته مع محيطه[6].

ويرجع لباري بوزان (Barry Buzan) السبق في المبادرة بإثارة أولى التساؤلات لبناء مفهوم جديد للأمن، حيث أكّد في كتابه "الدول والخوف States and fear الصادر في سنة 1983، على أنّ الأمن لا يجب أن يقتصر على الأمن الوطني (أو الدولة) بل يحتاج إلى التوسع، ليشمل قطاعات وأطرافا أخرى، عسكرية وسياسية واقتصادية وبيئية. وهكذا عرف بوزان الأمن بكونه هو "التحرر من الخوف"، من خلال معالجته لإشكالية كيف يمكن للدول والمجتمعات مواصلة التحرر من التهديد في بيئة تنافسية في العلاقات السياسية والاقتصادية والعسكرية والاجتماعية والبيئية التي لا مفر منها؟ إذ يرى بوزان أن مفهوم الأمن يوفر إطارا تحليليا يقف بين طرفي النقيض: القوة والسلام[7]؛ وينبغي لتعريفه الإحاطة بثلاثة أمور على الأقل، بدءا بالسياق السياسي للمفهوم، ومرورا

[1] - جون بيليس، "الأمن الدولي في حقبة ما بعد الحرب الباردة"، في: جون بيليس وستيف سميث، محرران، عولمة السياسة العالمية، (دبي: مركز الخليج للأبحاث، 2004)، ص 414.

[2]- سيد أحمد قوجيلي، الدراسات الأمنية النقدية مقاربات جديدة لإعادة تعريف الأمن (عمان: المركز العلمي للدراسات السياسية، 2014)، ص 9.

[3]- أحمد محمد أبوزيد، الأمن والتنمية: ارتباطات نظرية، ص 8.ورقة بحثية مقدمة للمؤتمر السنوي الأول للعلوم الاجتماعية والإنسانية "من النمو المعاق إلى التنمية المستدامة". تنظيم المركز العربي للأبحاث دراسات السياسات (الدوحة، قطر، 24 – 26 مارس 2012). شوهد بتاريخ 17 ماي 2020 على الرابط: https://drive.google.com/file/d/1ojf3Q1uySyzr1lUp7wbQbt-iVOQ5krwC/view

[4]- Arnold Wolfers, «National security as an ambiguous symbol», Political science Quarterly, Vol 67, N° 4, (December 1952), p 481-502. Accessed on May, 25td 2020 at: https://www.jstor.org/stable/2145138?seq=1#page_scan_tab_contents

[5]- سيدأحمد قوجيلي، الدراسات الأمنية النقدية مقاربات جديدة لإعادة تعريف الأمن، ص 80-81.

[6] - عبد الفتاح علي الراشد، "تطور مفهوم الأمن العالمي في عالم متغير"، دراسات العلوم الإنسانية والاجتماعية، المجلد 46، العدد 3 (2019)، ص.120.

[7]-Barry buzan, People, states and fear : and agenda for international security studies in the pos-cod war, (New York: Harvester Wheatsheaf, 1991), p. 9-10.

بالأبعاد المختلفة له، وانتهاء بالغموض والاختلاف الذي يرتبط به عند تطبيقه في العلاقات الدولية[8].

ويتضح مما تمّ طرحه سابقا، إلى أن هناك اتجاها جديدا لتأسيس مفهوم مختلف للأمن، يتجاوز النطاق الضيق لمفهوم الأمن العسكري، إذ بدأت أدبيات الدراسات الأمنية، منذ سبعينات القرن الماضي التركيز على إعادة تعريف مفهوم "الأمن"، بحيث يتضمن ثلاثة أنواع من التهديدات بخلاف التهديدات العسكرية، وهي التهديدات: السياسية، والاقتصادية، والبيئية، وكان ذلك إيذانا بظهور مفهوم "الأمن غير التقليدي" (Non Traditional Security)[9].

وهكذا، أصبح مفهوم الأمن يتسع كمنظومة ليشمل عددا من الأبعاد؛ مثل الأمن الاستراتيجي، " والأمن الاقتصادي"، " والأمن البيئي"، "والأمن المعلوماتي السيبراني" مؤخرا. وبذلك صار مفهوم الأمن البيئي أحد مكونات منظمة الأمن القومي في أبعاده الكلية[10]، لاسيما أنّ الشواغل البيئية فرضت نفسها، غير أنّها لم تحل محل القضايا الاقتصادية والأمنية، ولم تتفوق عليها من حيث الأهمية، فقضايا البيئية حسب يورغ سورنس (Georg Sorensen) لا تكتسب قوتها على المستوى الدولي إلاّ بتراجع أهمية القضايا الأخرى الاقتصادية والعسكرية[11].

إن مؤيدي الأمن البيئي يؤكدون على اعتبار المشكلات البيئية، (وأبرزها الاحتباس الحراري)، مصـــــدرا متزايدا لانعدام الأمن. ويجادل بعضـــهم بأن الشـــح المتزايد في الموارد الطبيعية (خصـــوصـــا الماء)، والتراجع البيئي، والأعداد المتزايدة من اللاجئين البيئيين، ســـتولد على الأرجح صراعا وعنفا متزايدا ضمن الدولة نفسها وبين الدول المختلفة[12].

غير أن الحديث عن مفهوم "الأمن البيئي" كمصطلح جديد، يطرح محتواه الكثير من الجدل، لكونه يتضمن متغيرات مختلفة، كالبيئة، والأمن، والعنف، والحروب المسببة للدمار البيئي. لذلك تطورت مضامين الأمن البيئي لتلامس ثلاثة أجيال رئيسة، بحيث انصرف **الجيل الأول** في سنوات سبعينات القرن الماضي من خلال كتابات لستر براون Lester brown الذي دعى إلى إعادة تعريف الأمن القومي حتى يدمج الشواغل البيئية، كما انتقد احتكار الطابع العسكري على الأمن، وإهمال باقي التهديدات التي يتعرض لها كل من الإنسان والطبيعة، خاصة النظام البيئي والأمن الغذائي. ومن تم فقد أدرجت لجنة برانتلاند سنة 1987 فصلا حول الأمن البيئي في تقريرها النهائي، وأكدت فيه "أن المشاكل البيئة للفقراء من شأنها التأثير سلبا على الأغنياء، عن طريق عدم الاستقرار السياسي والاضطراب"[13].

أما **الجيل الثاني** الذي ظهر في منتصف ثمانينات القرن الماضي، فقد أوضح أن هناك علاقة وثيقة بين القضايا البيئية والأمنية، وذلك من منطلق أن الندرة في الموارد الأولية وعدم تكافؤ الفرص في الحصول عليها، قد يكون السبب الرئيسي لنشوب الصراعات والنزاعات بين الدول أو داخل الدول بحد ذاتها. وهو ما تحقق على أرض الواقع، فدخلت عدة دول في حروب ضارية حول الموارد المائية والطبيعية خلفت من ورائها حالة من عدم الاستقرار، لازالت تؤثر حاليا على الأوضاع الأمنية لهذه الدول[14].

في حين ركزت نقاشات **الجيل الثالث** للأمن البيئي أكثر على قضايا الأمن وتغير المناخ، من خلال تسليط الضوء بشكل متزايد على قضايا تغير المناخ باعتبارها القضية البيئية الأكثر إلحاحا من قبل عدد من الجهات الفاعلة في المجالات السياسية والأكاديمية. ومن بين هذه الدراسات أعمال كل من جون بارنيت (Jon Barnett) وسيمون دالبي (Simon Dalby) اللذان سبقا لهما العمل على مفهوم الأمن البيئي في 1990، وحاليا ركزا على الربط بين تغير المناخ والأمن[15].

إذا كانت أعمال توماس هومر دكستون (Thomas Homer – Dixon)، وماري موريس (Mary Morris)، حاولت خلال العقد الأخير من القرن الماضي، تأكيد العلاقة الترابطية بين التهديدات الناتجة عن التدهور البيئي، وما يمكن أن تؤدي إليه من صراعات عنيفة على المستوى

8- Ibid.

9 - محمد سالمان طايع، "الأمن البيئي وتفسير الصراع الدولي: مدخل تحليلي"، مجلة كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، (جامعة القاهرة)، المجلد السابع عشر العدد الأول (2016) ص5.

10 - نفس المرجع، ص 5.

11 - يورغ سورنسن، إعادة النظر في النظام الدولي الجديد، ترجمة أسامة الغزولي، عالم المعرفة؛ 480 (الكويت: المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، 2020)، ص 59 -60.

12 - روبن إكيرسلي، "النظرية الخضراء"،في: تيم دان، ميليا كوركي، وستيف سميث، نظريات العلاقات الدولية التخصص والتنوع، ترجمة ديما الخضرا، (بيروت: المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، 2016)، ص 641.

13- أمينة دير، أثر التهديدات البيئية على واقع الأمن الإنساني في إفريقيا دراسة حالة –دول القرن الإفريقية، رسالة ماجستير، جامعة محمد خيضر بسكرة، الجزائر، 2014/2013،ص33. شوهدت بتاريخ 20 يناير 2021 على الرابط: http://thesis.univ-biskra.dz/1187/1/Scien_po_m7_2014.pdf

14 - محمد سالمان طايع، المرجع السابق الذكر، ص 16.

15 - أمينة دير، أثر التهديدات البيئية على واقع الأمن الإنساني في إفريقيا، المرجع السابق الذكر، ص 36.

الدولي؛ رغم أن توماس هومر دكستون لم يستند فقط في تحليله وتفسيره للصراع الدولي، على التغيرات والتحولات البيئية التي تنتج تدهورا بيئيا، وإنما أضاف متغير الندرة في الموارد البيئية المتاحة (المعدنية، والزراعة، والمائية، والحيوانية..)[16].فإنّ هناك اتجاه ثاني يرفض الإقرار بوجود صلة مباشرة بين ندرة الموارد وتفجر النزاعات، لكون هذه الأخيرة تنتج عادة عن أسباب عدة ومعقدة؛ تتراوح بين الإيديولوجية والسياسية، مرورا بتلك الخاصة بالشخصيات، وصولا إلى الأسباب الاقتصادية والتجارية[17]. لذلك جادل منظري العلاقات الدولية الخضراء، بأنّ وضع المشكلات البيئية في إطار المشكلات الأمنية بهدف رفع مكانتها لتصبح مسألة في "السياسة العليا"، هو أمر قد يأتي بنتائج عكسية، وفي هذا الإطار يرى **دانيال دودني** أن التهديدات البيئية والتهديدات العسكرية هي من مستوى تصنيف آخر، لذلك يجب التطرق إليها بأسلوب مختلف، أما التصوير المفاهيمي للمشكلات البيئية بكونها مشكلات أمنية فهو يتخلى أيضا عن القيم الخضراء الجوهرية المتعلقة بنبذ العنف، ومناهضة النزعة العسكرية، ويحول الانتباه عن المهمة المتمثلة بتعزيز التنمية المستدامة بيئيا[18].

وفي هذا السياق تبنى غونتر بيشلر (Günter Bächler) مدير مشروع بحث المعهد الفيدرالي السويسري حول البيئة والنزاع (ENCOP) ما مفاده، أن هناك متغيرات وسيطة بين تدهور النظام البيئي وتطور النزعة نحو اعتماد العنف كوسيلة للوصول إلى الموارد. أي أن التصور الذي يستند إليه برنامج الباحث السويسري هو وجود متغيرات سوسيولوجية وسيطية هي المسؤولة عن تطور النزاع نحو العنف في ظل التغيرات البيئية كـ «التهميش والتميز وندرة الموارد»، أي يسمح للنفاذ والتمتع بالموارد لأفراد من دون آخرين، وفق منطق الانتماء الإثني، والديني، واللغوي، والجهوي، أو منطق الزبونية، إلخ[19]. وهو ما عبر عنه كريستيان بارينتي (Christian PARENTI) في كتابه"مدار الفوضى تغير المناخ والجغرافية الجديدة للعنف"، بالتجمع الكارثي، الذي يجتمع فيه الفقر والعنف والتغير المناخي، بمعنى أن تقاطع الاختلافات الحالية والمتوقعة الناجمة عن تغير المناخ مع أزمات الفقر والعنف الموجودة مسبقا، تؤدي إلى مضاعفة التهديدات[20].

لذلك أكّد أولي براون (OLIBROWN)، وآن هاميل (ANNE HAMMILL)، وروبرت ماكليمان (ROBERT MCLEMAN) كون اختلال التوازن بين الموارد البيئية المتاحة وتزايد النمو الديمغرافي المفضي للاستهلاك المفرط للموارد، فضلا عن التغيرات البيئية وتأثيراتها السلبية على محدودية الموارد، يزيد من التنافس والتكالب على تلك الموارد، فتكون النتيجة تشكل الظروف لظهور الصراع، وإذا ما اقترن ذلك بانهيار مؤسسات الدولة، فإنّه قد يتصاعد إلى مرحلة الصراع العنيف، الأمر الذي يشكل تهديدا خطيرا على الأمن القومي الإقليمي والعالمي[21].

وبصفة عامة، لازالت الأدلة التجريبية التي تربط تغير المناخ بالنزاعات والأزمات وعدم الاستقرار، تتسم بالتباين وعدم الاتساق، فإذا كان هسيانغ وبيرك ومغيل من خلال استعرض المؤلفات التي تناولت قضية المناخ والنزاع، وجدوا أن ارتفاع درجة الحرارة وتغير أنماط هطول الأمطار تؤدي إلى تعزيز مخاطر نشوب النزاعات بين الأشخاص والمجموعات المختلفة، فإن بوهاوغ وباحثين آخرين ممن يحاججون إلى جانب الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ التابعة للأمم المتحدة، شككوا بصحة هذا الربط، فالبحوث "بشكل عام لا تخلص إلى قيام علاقة إيجابية متينة بين الاحترار والنزاعات المسلحة"[22].

إذا كانت التحليلات الكمية للبيانات العالمية الشاملة لعدة بلدان لم تتوصل إلى وجود صلات واضحة بين تغير المناخ والنزاعات، فإن الأدلّة على وجود تأثير محلي لتغير المناخ في تقاطعه مع دينامية العولمة وغياب الديمقراطية والمساواة، على النزاعات وعدم الاستقرار في المنطقة العربية واضح تماما، فالنزاعات في دارفور غرب السودان، وسوريا، والصومال، ترتبط بشكل وثيق بتغير المناخ، والضغوط البيئية، والتنافس على الموارد الزراعية والمائية[23].

16 - محمد سالمان طايع، المرجع السابق الذكر، ص 9-10-11.
17 - حسن برتو، "الآثار البيئية للحروب والنزاعات"، في : مصطفى كمال طلبة ونجيب صعب، البيئة العربية: تحديات المستقبل، (بيروت: المنتدى العربي للبيئة والتنمية، 2008)، ص 160.
18 -روبن إكيرسلي، المرجع السابق الذكر، ص 641-642.
19- قسوم سليم، "دراسات الأمن البيئي: المسألة البيئية ضمن حوار المناظرات في الدراسات الأمنية"، المجلة العربية للعلوم السياسية، العدد 39-40 (2013)، ص 100.
20- كريستيان بارينتي، مدار الفوضى تغير المناخ والجغرافية الجديدة للعنف، ترجمة سعد الدين خرفان، عالم المعرفة؛ 411 (الكويت: المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، 2014)، ص 65.
21 - نقلا عن محمد سالمان طايع، المرجع السابق الذكر، ص.17.
22 -اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا، الاتجاهات السائدة أثناء النزاعات وتداعياتها، العدد 6: كيفية وضع إطار لتقييم المخاطر في المنطقة العربية، (بيروت: الأمم المتحدة، 2019)، ص 26. شوهد بتاريخ 02 دجنبر2020 على الرابط: https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/publications/files/trends-impacts-issue-6-arabic.pdf
23 - المرجع نفسه، ص 27.

ثانياً. تجليات تأثير التغيرات المناخية على الأوضاع الأمنية بالمنطقة العربية

أصبحت درجة الاستقرار السياسي والأمني للدول ترتبط حاليا بجزء كبير بالمكونات البيئية؛ إذ أن الدول التي تعيش تقلبات مناخية واضطرابات بيئية تتأثر بنيتها الاقتصادية والاجتماعية والأمنية تحديدا بعناصر الاضطراب البيئي. فمع مرور الوقت أضحت المناطق التي تعاني من الهشاشة والانكشاف مصدرا لعدم الاستقرار؛ نتيجة تزايد ندرة المياه وتنامي تلوثها، وطول فترات الجفاف، وتراجع المحاصيل الزراعية، مما ضاعف من حدة الصراع على الثروات الناضبة[24].

لذلك لطالما واجهت الدول العربية بظروفها الجيوسياسية والاقتصادية والاجتماعية المعقدة، تحديات كبيرة تؤثر على قدرتها في إدارة مواردها الناضبة التي تتأثر بالتغيرات المناخية، فغالبية البلدان العربية تقع في منطقة جافة وشبه جافة، تتميز بموارد مائية منخفضة ومحدودة، وتبخر مرتفع.

إذ، أضحت قضية الأمن المائي والغذائي هي المتغيرات الأكثر أهمية في معادلة تأثير التغيير المناخي على مستوى المنطقة العربية؛ حيث ظهرت بوارد الأزمة المائية في العديد من دولها قبل نهاية القرن الماضي[25]، ويصل عدد الدول العربية حاليا التي تقترب من حد الفقر المائي إلى 15 دولة من أصل 22 دولة، أي ما يعادل 68 بالمئة من عدد الدول العربية[26]. مما يؤدي إلى مواجهة الدول العربية في المستقبل تحديات كبيرة لتأميم احتياجاتها التنموية من المياه في ظل ندرة الموارد المائية الطبيعية وصعوبة تنميتها، والتي تبقى محكومة باعتبارات عديدة؛ أولها البيئة الجافة السائدة، إضافة إلى دورات الجفاف المتنامية. ولا شك أن التأثيرات المحتملة لتغيرات المناخ ستفاقم الضغوط على الموارد المائية في الدول التي تعاني أساسا من شح في وفرة المياه، الأمر الذي يترتب عنه نشوب التوترات والصراعات حول مصادر المياه واستعمالاتها[27].

ومن السهولة معرفة التبعات الأمنية لندرة المياه بالمنطقة العربية، إذا علمنا أن 71 بالمئة من الإمدادات المائية الإقليمية تأتي من مصادر سطحية، وأن أزيد من نصف مصادر المياه المتجددة في المنطقة هي أنهار تنبع من خارجها، غير مغطاة بمعاهدات دائمة تضمن تشاركا عادلا في تقاسم مياهها وإدارتها، مما يجعل المنطقة العربية ضمن المناطق الأقل أمنا مائيا في العالم[28]. وتتكون من كل هذه التحديات في المنطقة مشكلة مائية سياسية أمنية معقدة تواجه العديد من البلدان العربية، فالماء أصبح رهان استراتيجي مستقبلي يمكن أن تنتج عنه تداعيات اقتصادية واجتماعية، تؤدي إلى عدم الاستقرار السياسي والأمني[29]. وفي هذا السياق نجد الخبير الأمريكي توماس ناف (Thomas Naff) يؤكد «أن المياه في الشرق الأوسط قضية اقتصادية وسياسية واجتماعية، وتمتد لأن تصبح مصدرا محتملا للصراع، وهو ما يجعلها ذات بعد عسكري»[30].

لهذا فمن المرجح، أن تؤدي ندرة المياه إلى زيادة التوترات مع البلدان المجاورة للمنطقة العربية لاسيما تلك المتعلقة بمصادر المياه العذبة، بما فيها أنهار النيل ودجلة والفرات، خصوصا أن دول منابع هذه الأنهار أصبحت تنحوا نحو اعتماد مقاربة تسعير وخصخصة المياه، التي يدافع عنها الفكر الاقتصادي الليبرالي الجديد المرتكز على تسليع كل شيء، وإخضاع كل شيء لمنطق السوق الحرة[31]. فإثيوبيا بدأت في الأونة الأخيرة تنفيذ مشاريع مائية فوق نهر النيل، كان أخرها في عام 2015 ببناء أكبر سد في إفريقيا، ما أدى إلى توتر في العلاقة مع دولتي المصب، مصر والسودان، لازالت تفاعلاتها مستمرة حاليا دون الوصول إلى حل يرضي كل الأطراف. فمصر والسودان تعدان النهر ذا أهمية قصوى بالنسبة لأمنهما المائي، لذلك من المحتمل أن تزداد هذه التوترات مع تفاقم ندرة المياه، نتيجة طول فترات الجفاف في منطقة حوض النيل[32]، وتوجه بعض القوى الدولية للتدخل لتقويض الأمن المائي العربي. وهنا نستحضر الكيان الصهيوني، الذي لم يكتف بالسيطرة على الموارد المائية في الأراضي العربية المحتلة (فلسطين وهضبة الجولان)، وسرقة مياه الأردن وسوريا

[24] - بوحنية قوي، البيئة في إفريقيا: تهديدات جديدة ومسارات حرجة (الدوحة: مركز الجزيرة للدراسات، 2016)، ص 3. شوهد بتاريخ 05 ماي2020 على الرابط: http://studies.aljazeera.net/ar/reports/2016/07/160727091550483.html

[25] - المختار مطيع، "ارتباط الأمن المائي بالأمن الغذائي في الوطن العربي"، الوحدة، العدد 76 (1991)، ص 13-24.

[26] - صندوق النقد العربي، التقرير الاقتصادي العربي الموحد 2016، (أبوظبي: 2016)، ص. 334. شوهد بتاريخ 03 مارس 2021 على الرابط: https://www.amf.org.ae/ar/jointrep

[27]- المرجع نفسه.

[28] - مي جردي، ريم فياض، عباس الزين، "التدهور البيئي في الوطن العربي: التحدي لاستدامة الحياة"، مجلة المستقبل العربي، العدد 419 (2014)، ص. 59.

[29] - وديد عريان، "تغير المناخ ودوره في تفاقم العنف واللاستقرار والنزوح"، المستقبل العربي، العدد 484 (2019)، ص 68.

[30] - نقلا عن عليان محمود عليان، "المياه العربية من النيل إلى الفرات: التحديات والأخطار المحيطة"، المستقبل العربي، العدد 425 (2014)، ص. 18.

[31] - نور الدين جوادي، ""الذهب الأزرق" وإشكالية "التسليع" قراءة في أحد مفاصل ملف "أزمة المياه العالمية""، بحوث اقتصادية عربية، العدد 48-49 (2010)، ص. 35-42.

[32] - اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا، الاتجاهات السائدة أثناء النزاعات وتداعياتها، المرجع السابق الذكر، ص. 42.

ولبنان[33]، التي بموجبها أصبح الإسرائيليون يحصلون حسب تقرير صادر عن البنك الدولي سنة 2009 على أربع أضعاف المياه التي يحصل عليها الفلسطينيون[34]، بل توجه للتعاون مع دول حوض النيل، كإثيوبيا وجنوب السودان، للضغط على الأمن المائي المصري ومحاصرته، لتوريط مصر في حروب مياه مع هذه الدول، تستنزف قوتها، وتبعدها عن التفكير في سياساته –أي الكيان الصهيوني- وتحركاته داخل المنطقة العربية. وقد اعتمد الكيان الصهيوني في تنفيذه لهذه الإستراتيجية على تقديم المساعدات المالية لبناء السدود على نهر النيل (كسد النهضة الإثيوبي)، وإقامة علاقات اقتصادية متميزة مع دول منبع النيل، بتنفيذ مشاريع زراعية تقوم على استغلال مياه بحيرة فكتوريا[35].

أما تركيا فقامت بتنفيذ مجموعة من المشاريع المائية (السدود) خلال العقود الأخيرة حول نهري دجلة والفرات، وتخطط مستقبلا لتنفيذ مشاريع أخرى، مما خلف أضرارا على الأمن المائي العراقي والسوري، وصلت إلى حد تحذير بعض الدراسات من أن نهري دجلة والفرات قد يجفان بحلول سنة 2040، نتيجة تنفيذ تركيا لهذه المشاريع[36]، فمثلا بناء مشروع سد "أليسو" على مجرى نهر دجلة الرئيسي؛من شأنه في ظل طول سنوات الجفاف، إخراج نحو2,7 مليون دونم من الأراضي الزراعية في العراق، الواقعة على نهر دجلة من دائرة الإنتاج، بتحويلها إلى أراضي متصحرة، تزداد فيها نسبة الملوحة والتلوث البيئي، مما سيلحق أضراراً بسكان الريف في شمال ووسط وجنوب العراق، تجعلهم يفقدون مصدر رزقهم وعيشهم[37].

فدول العالم، التي لا تتوافر لها موارد مائية بشكل آمن، وتعاني مخاطر تقلبات المناخ الشديدة، وما تنتجه من فترات الجفاف الطويلة، سوف يَزيد اعتمادها على استيراد الأغذية، فقد ارتفع مثلا في المنطقة العربية معدل الاعتماد على استيراد الحبوب بشكل كبير خلال الفترة من 2000-2014، إلى درجة جعل الفجوة بين توافر الحبوب (للاستهلاك) وإنتاجها تزداد بنسبة 75 بالمئة خلال نفس الفترة، وتجلت شدة تعرض الإقليم لتقلبات أسعار المواد الغذائية في الأسواق العالمية خلال عامي 2007-2008، فقد شهد الإقليم ارتفاعا في عدم الاستقرار وزيادة كبيرة في الأسعار المحلية بنحو 3 مرات مقارنة بالمناطق الأخرى، ويعود ذلك بشكل أساسي إلى اعتماد الإقليم الكبير على استيراد الحبوب وعدم المرونة في الطلب عليها[38].

فقد تفاقمت مشكلات عرض المحاصيل الزراعية بسبب آثار تغير المناخ، التي لم تسهم في انخفاض معدلات نمو الإنتاجية العالمية للحبوب الرئيسية فقط، بل أفضت، إلى فرض قيود من طرف موردي العالم الرئيسيين للحبوب على تصديرها. فمثلا في روسيا انتشر الجفاف على المدى الطويل خلال عام 2010 مما سبب حرائق مدمرة أثرت على المحصول السنوي من الحبوب، توجهت معه روسيا إلى فرض قيود على تصدير القمح[39]. لذلك يربط بعض الباحثين بين تراجع محاصيل القمح في روسيا وارتفاع أسعار القمح في جميع أنحاء المنطقة العربية، والانتفاضات العربية التي تلتها عام 2011[40]، مما يعني أن النقص في الإمدادات الغذائية من الأسواق العالمية سيكون له تأثير سلبي مباشر على الاستقرار بالمنطقة، خصوصا وأن المنطقة العربية تستورد ما يفوق 25 بالمئة من القمح المتداول في الأسواق العالمية[41].

الواردات الغذائية تمثل أكبر حصة من المنتجات المستوردة في المنطقة العربية، وهي تقدر بين11 و34 بالمائة من إجمالي السلع المستوردة من قبل الدول العربية، حيث تبلغ فاتورة الواردات الغذائية الإقليمية نحو 5 بالمائة من الناتج المحلي الإجمالي[42]. وفي ظل ضعف الإنتاج الغذائي المحلي بهذه المنطقة، فإنّ هذا الأمر يطرح العديد من الإشكالات الأمنية، ويهدد النمو الاقتصادي، بإحداث خلل بين متطلبات الدول العربية من الموارد المالية من أجل تنفيذ برامج التنمية ومشروعاتها لخلق فرص العمل، ومتطلباتها لاستيراد الغذاء لتوفير الطعام الكافي

---

[33] - الحسين شكراني، نحو مقاربة بيئية للمياه العربية (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، 2012)، ص. 170-182.

[34]-Oli Brown and Alec Crawford, Rising Temperatures, Rising TensionsClimate change and the risk of violent conflict in the Middle East, (Manitoba: The International Institute for Sustainable Development, 2009), p.14.AccessedJanuary 02[td], 2021 at: https://www.iisd.org/system/files/publications/rising_temps_middle_east.pdf

[35] - الحسين شكراني، نحو مقاربة بيئية للمياه العربية، المرجع السابق الذكر، ص. 163.

[36] - راغدة حداد وعماد فرحات، "أي مستقبل للمنطقة العربية"، البيئة والتنمية، العدد 220 (2016).

[37] - محمد علي محمد تميم الجبوري، "المعضلة المائية بين تركيا والجوار الجغرافي العربي"، المستقبل العربي، العدد 419 (2014)، ص.75.

[38]- منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، الشرق الأدن وشمال إفريقيا نظرة إقليمية عامة حول انعدام الأمن الغذائي، (القاهرة: 2017)، ص. 12.

[39] - جين هاريغان، الاقتصاد السياسي للسيادة الغذائية في الدول العربية، ترجمة أشرف سليمان عالم المعرفة؛ 465 (الكويت: المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، 2018)، ص. 108.

[40] - اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا، الاتجاهات السائدة أثناء النزاعات وتداعياتها، مرجع سابق، ص. 49.

[41] - لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)، التقرير العربي للتنمية المستدامة 2020، (بيروت: الأمم المتحدة، 2020) ص 26. شوهد بتاريخ 28 دجنبر 2020 على الرابط: https://asdr.unescwa.org/sdgs/pdf/ar/ASDR2020-Final-Online.pdf

[42] - جين هاريغان، المرجع السابق الذكر، ص. 34.

للملايين ذوي القدرة الشرائية المحدودة[43]، مما سيفرض عليها التوجه نحو المديونية الخارجية، قصد توفير هذه المتطلبات، الشيء الذي يجعلها ترضخ لشروط المؤسسات الائتمانية الدولية، وتطبيق سياسات التقشف في القطاعات الاجتماعية، ما ينذر بكون بعض الدول العربية (مصر، والأردن، ولبنان، والمغرب، وتونس، والجزائر، والسودان، وسوريا، والعراق، وموريتانيا، واليمن) ستعيش مرة أخرى أوضاعا سياسية تتميز بالاضطراب وعدم الاستقرار، كما عاشتها خلال نهاية ثمانينيات وبداية تسعينيات القرن الماضي الدول العربية التي توجهت نحو تطبيق برامج التقويم الهيكلي، تنفيذا لسياسات صندوق النقد الدولي والبنك الدولي.

وما يزيد الأمور صعوبة هو كون حوالي 90 بالمئة من الأراضي في المنطقة العربية قاحلة، مع معدل هطول أمطار سنوي أقل من 250 مم. وقد شكلت عوامل مختلفة، تتضمن؛ النمو الديمغرافي، والسياسات الاقتصادية المنحازة، وتبدل العادات الاستهلاكية، ضغوطا هائلة على الأراضي الصالحة للزراعة في العقود الثلاثة الأخيرة، التي أدت مقرونة بتأثيرات الاحترار العالمي إلى تردي 68,4 بالمئة منها[44]، وبذلك يعد نصيب الفرد من مساحات الأراضي الصالحة للزراعة في المنطقة العربية واحدا من النسب الأقل على مستوى العالم، ما يجعل الضغط الممارس على الأراضي الأعلى عالميا. وتشمل مشاكل تدهور الأراضي الرئيسية في الإقليم ملوحة التربة والمياه، وفقدان الأراضي الخصبة، بسبب الزحف العمراني، والجفاف والتصحر، وانجراف التربة[45].

لذلك، هناك من يرجع نشوب الحرب الأهلية في سوريا مع بداية العقد الثاني من القرن الحالي، إلى جانب بنية النظام السياسي الغير الديمقراطي، المبني على هيمنة شخصية الرئيس، وتغيرات الجغرافيا السياسية بمنطقة الشرق الأوسط، وما أفرزته من تنافس وصراع دولي وإقليمي على مناطق النفوذ، لموجات الجفاف الشديدة التي عاشتها البلاد ما بين عامي 2006 و2010 وما رافقها من سياسات زراعية غير مستدامة، وإدارة سيئة للموارد الطبيعية، مولدة الظروف المغذية لاندلاع هذه الحرب، إذ شلت قطاع الزراعة وقضت على سبل المعيشة لنحو 50 بالمئة من المزارعين[46]، وتأثر نحو 1.3 مليون من السكان (200000 أسرة) من إجمالي السكان البالغ 22 مليون نسمة تأثرا شديدا بهذه الموجة من الجفاف، والتي بسببها لم يعد بمقدور نحو 800.000 فرد تقريبا كسب عيشهم اليومي، بفقدان 85 بالمئة من الثروة الحيوانية الخاصة، والتخلي عن 160 قرية، مما زاد من الهجرة من المناطق المتضررة إلى المناطق الحضرية (دمشق، حلب، ودير الزور) في أكبر حالة نزوح داخلي عرفها الشرق الأوسط في العقود الأخيرة، وتكوين تجمعات سكانية عشوائية محيطة بهذه المدن[47]، فمثلا في عام 2009 وحده عرف انتقال أكثر من 300 ألف سوري من الأرياف إلى المدن[48]. وقد أسهم ذلك في تفاقم حالة عدم الاستقرار جنبا إلى جنب مع ارتفاع أسعار الغذاء، ومعدلات الفقر والصراع الاجتماعي والسياسي والاقتصادي، ما أدى في النهاية إلى تفاقم حالة غياب الأمن وتزايد التهديدات[49]، وما نتج عنها من تدمير للبنيات التحتية السورية، تتطلب مليارات الدولارات، والعديد من السنوات لإعادة بنائها، يصعب توفيرها حاليا، في ظل تبعات تأثير التغيرات المناخية على الاقتصاد السوري. فقد تضررت أو دمرت نسبة 27 بالمئة من المساكن ونحو نصف المراكز الطبية والتعليمية، السورية نتيجة هذه الحرب، إذ كشف تقرير صادر عن الأمم المتحدة أن حجم الخسائر الاقتصادية في سوريا خلال سبع سنوات الأولى من الحرب المستمرة فيها وصلت إلى نحو 400 مليار دولار[50].

بصفة عامة، يفاقم التغير المناخي، والصدمات ذات الصلة الناجمة عن الطقس، من انعدام الأمن الإقليمي، ويشكل عاملا إضافيا من العوامل التي تؤجج النزاعات. فعلى سبيل المثال في إقليم دارفور غرب السودان، قد تسببت التغييرات المناخية في تراجع تهاطل الأمطار خلال الثلاثين عاما الماضية، نتج عنه تدهور الأراضي، مما كان له أثر سلبي على المجتمعات الزراعية ومجتمعات الرعاة، وأجبر الكثير منهم إلى الهجرة باتجاه الجنوب، وهو ما نتج عنه نشوب صراعات مع المجتمعات

[43] - محمد سمير مصطفى، "الأمن الغذائي العربي والأزمة الغذائية خسائر الواقع وحلول المستقبل"، بحوث اقتصادية عربية، العدد 52 (2010)، ص.147.

[44] - مي جردي، ريم فياض، عباس الزين، "التدهور البيئي في الوطن العربي"، المرجع السابق الذكر، ص 60.

[45] - منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، الشرق الأدنى وشمال إفريقيا نظرة إقليمية عامة حول انعدام الأمن الغذائي (القاهرة: 2017)، ص. 12.

[46] - المرجع نفسه، ص 12

[47] - وديد عريان، "تغير المناخ ودوره في تفاقم العنف واللاستقرار والنزوح"، المستقبل العربي، العدد 484 (2019)، ص. 82.

- John Waterbury, The political economy of climate change in the Arab Region, (United Nations Development ProgrammeRegional Bureau for Arab States, Arab Human Development Report Research, Paper Series, 2013), p. 29.

[48]- راغدة حداد وعماد فرحات، "أي مستقبل للمنطقة العربية"، المرجع السابق الذكر.

[49]-منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، الشرق الأدنى وشمال إفريقيا نظرة إقليمية عامة حول انعدام الأمن الغذائي، ص. 12.

[50] - أيمن عمر، "تحديات الأمن الاقتصادي العربي"، المستقبل العربي، العدد 507 (2021)، ص. 63.

الزراعية المستقرة في المنطقة[51]. زادت تعقيدا حينما تم تدويلها وتدخل أطراف دولية في هذه الصراعات[52].

أما في اليمن، فقد أدى شح المياه إلى إذكاء صراعات للسيطرة على الموارد، ترافقت مع انعدام الأمن الغذائي، ما زاد عدد النازحين داخلياً واللاجئين والمهاجرين. وعزز الفقر ممارسات الاستغلال المفرط والتدهور البيئي، فنشأت حلقة مفرغة مهدت الطريق لنزاعات ناجمة عن التغيرات المناخية، فاقمتها التوترات السياسية والعمليات العسكرية[53]، الناتجة عن تدخل أطراف خارجية في ظل إفرازات الجغرافيا السياسية لمنطقة الشرق الأوسط لما بعد التدخل الأمريكي في المنطقة.

بحلول عام 2017، كان الجفاف في الصومال قد تسبب في خفض متوسط محاصيل الحبوب بنسبة 70 بالمئة، وفي وفاة أعداد كبيرة من الماشية، ويواجه نحو 3 ملايين شخص معظمهم في المجتمعات الريفية، انعدام الأمن الغذائي الحاد، وفي البلدان الهشة مثل الصومال، تجتذب الجماعات المسلحة غير القانونية مثل حركة الشباب، بشكل متزايد الشباب المتضررين من انعدام الأمن الغذائي الناجم عن الجفاف ومن محدودية فرص العمل، مما يشكل عاملا مغذيا لعدم الاستقرار في الصومال[54]. فوفقا لدراسة أنجزها ماركوس كينغ (Marcus D.King) وجوليا بورنيل (Julia Burnell) من جامعة جورج واشنطن، تعكس وضعية الصومال الترابط بين تغيرات المناخ والنزاعات، فمع بداية العقد الأخير عانت الصومال من موجة جفاف خطيرة، مما حدا بجماعة الشباب "الأصولية" بتغير خطط تحركاتها الميدانية، وبدأت في عزل المدن المحررة عن موارد المياه، للتأكيد على نفوذها وحضورها، مما كان له انعكاسات فادحة على السكان الذين لم يتمكنوا من الحصول على المساعدات الإنسانية بسبب العمليات التي تشنها هذه الحركة، وقد ترتب عن ذلك وفاة أكثر من ربع مليون نسمة وتشريد مئات الآلاف[55].

ثالثاً. ربط التغيرات المناخية بتحقيق التنمية المستدامة كإستراتيجية للتكيف في المنطقة العربية

يشير مصطلح «التكيف» إلى مجموعة السياسات والاستراتيجيات والإجراءات التي ترمي إلى إحداث تعديلات من شأنها تحسين ورفع كفاءة البنى الاجتماعية والنشاطات الاقتصادية، لزيادة مرونة هذه النظم وجعلها أكثر قدرة على مجابهة الآثار المحتملة لتغير المناخ. وتتضمن عمليات التكيف تجنب الأخطار الناتجة عن التهديدات المناخية، بوضع استراتيجيات تعتمد على التقييم المجمع للأخطار[56]. ويمكن للتكيف أن يكون إما تفاعليا أو تلقائيا، فيحدث بعد أن تصبح آثار تغير المناخ واضحة، أو قد يكون استباقيا عندما يحصل قبل أن تظهر الآثار[57].

بصفة عامة عرفت قضية التكيف مع التغيرات المناخية على المستوى الدولي نقاشات كثيفة خلال العقود الأخيرة، مما أفرز التوقيع على اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ 1992 وبرتوكول كيوتو 1997، وكذا اتفاق باريس 2015، والتي تضمنت العديد من الإجراءات الواجب على الدول، خصوصا المتقدمة منها، اتبعاها للتخفيف من انبعاث الغازات الدفيئة، مع تمكين دول الجنوب من التمويلات المالية والتكنولوجيا الكفيلة بالتحول إلى الطاقات الخضراء. إلاّ أنّ الإحصائيات توضح، في ظل استمرار تناقض مصالح المحاور البيئية[58]، تخلف هذه الدول عن الوفاء بتعهداتها المالية في مجال السياسات البيئية تجاه الدول النامية، التي تقدر فيها حاليا تكاليف التكيّف السنوي مع تبعات التغيرات المناخية بحوالي 70 مليار دولار. وستكون بحاجة لإنفاق ما بين 140-300 مليار دولار سنويا لمواجهة التبعات المدمرة للتغير المناخي بحلول عام 2030، التي سترتفع

51 برنامج الأمم المتحدة للبيئة، توقعات البيئة العالمية4: البيئة من أجل التنمية، (2007)، ص. 212، في: https://unstats.un.org/unsd/energy/meetings/2013ees/2013geo4_ar.pdf(accessed December, 02[td], 2019).

- جون بوديستا وبيتر أوجدن، "التداعيات الأمنية لتغير المناخ"، الثقافة العالمية، العدد 166 (الكويت: 2012)، ص.35.

52- محمد سالمان طايع، المرجع السابق الذكر، ص19..

53 - راغدة حداد وعماد فرحات، "أي مستقبل للمنطقة العربية"، المرجع السابق الذكر.

54- لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)، التقرير العربي للتنمية المستدامة 2020، ص. 172.

55-Marcus D. King and Julia Burnell,"The Weaponization of Water in a Changing Climate", in: Caitlin E. Werrell and Francesco Femia, *Epicenters of Climate and Security: The new Geostrategic Landscape of The Anthropocene*, (The Center for Climate and Security, 2017), pp 67-69-70. accessed April 30[td], 2019 at : (https://climateandsecurity.files.wordpress.com/2017/06/epicenters-of-climate-and-security_the-new-geostrategic-landscape-of-the-anthropocene_2017_06_091.pdf

56 - صندوق النقد العربي، التقرير الاقتصادي العربي الموحد 2016، ص. 348.

57 - اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا، الأمم المتحدة، تطوير قدرات البلدان العربية للتكيف مع تغير المناخ باستخدام أدوات الإدارة المتكاملة للموارد المائية، (الأمم المتحدة، 2017)، ص 10. شوهد بتاريخ 1 فبراير 2021 على الرابط: https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/publications/files/developing-capacities-integrated-water-resources-management-arabic.pdf

58 - الحسين شكراني وخالد القضاوي، "المفاوضات العالمية: تنمية في النصوص وشكوك في التطبيق"، سياسات عربية، العدد 21 (الدوحة: 2016)، ص. 43-58.

لتصل لما بين 280- 500 مليار دولار في عام 2050، وفق معطيات أحدث تقرير صادر عن برنامج الأمم المتحدة للبيئة تحت عنوان "تقرير فجوة التكيف لعام 2020"[59].

حسب بيانات اتفاقية الأمم المتحدة الإطار بشأن تغير المناخ ولجنة الإسكوا، فإن الدول العربية مجتمعة لم تحصل في سنة 2016 إلا على مبلغ 31 مليار دولا من مبلغ إجمالي قدره 681 مليار دولار من تدفقات التمويل الدولية للمناخ في نفس السنة، فمن بين أكثر من 102 مشروع من مشاريع الصندوق الأخضر للمناخ، لم يتم تنفيذ إلا عدد قليل بالدول العربية؛ منها مشروع في البحرين، وآخر في جزر القمر، ومشروعان في مصر، وثلاثة مشاريع في المغرب[60].

على مستوى المنطقة العربية تم التوقيع منذ عام 1986 على عدة اتفاقيات حول البيئة والتنمية، وتبني برنامجا إقليميا للعمل حول التنمية المستدامة في عام 1992 بعد قمة ري ودي جانيرو. وفي عام 2002، التزمت مختلف البلدان العربية في إطار جامعة الدول العربية بـ «مبادرة التنمية المستدامة في المنطقة العربية» الهادفة إلى تطوير استراتيجيات تستهدف بلوغ المرمى السابع من المرامي الإنمائية للألفية حول الاستدامة البيئية[61].

وفي هذا السياق جرى إقرار عدد من الاستراتيجيات وخطط العمل الإقليمية في المنطقة العربية من قبل المجالس الوزارية برعاية جامعة الدول العربية، بما في ذلك إستراتيجية الأمن المائي، وخطة العمل بشأن تغير المناخ، وغيرها، من خلال الجهود التعاونية التي تبذلها المنظمات والوكالات الإقليمية والبلدان العربية. ودعت هذه الاستراتيجيات وخطط العمل إلى تكثيف العمل في سبيل التكيف مع تغير المناخ في مختلف القطاعات، واستخدام التقييمات الإقليمية الجارية بشأن تغير المناخ من أجل توجيه صياغة تدابير التكيف وتنفيذها مع هذه الظاهرة[62]. غير أن ما يلاحظ على هذه الاستراتيجيات والبرامج أنها تبقى مجرد شعارات ولا تجد الإرادة السياسية العربية المشتركة لبلورتها وتنفيذها على أرض الواقع، وهو ما أكده الأمين العام لـ"المنتدى العربي للبيئة والتنمية" نجيب صعب، عام 2017، بقوله: "في موضوع الحوكمة والسياسات البيئية أظهرت المسودات أن المقررات الإقليمية لم تتحول إلى أفعال على الأرض، على الرغم من عشرات الإعلانات البيئية التي صدرت عن جامعة الدول العربية"[63].

لذلك فالدول العربية تواجه في سعيها لتحسين الأوضاع البيئية وتحقيق أهداف التنمية المستدامة عدداً من التحديات، سواء على المستوى الدولي أو الإقليمي. فعلى المستوى الدولي، هناك غياب رؤية موحدة للبلدان العربية في المفاوضات الدولية المعنية بالتغيرات المناخية، للاختلافات فيما بينها، خصوصا بين الدول المصدرة للمواد الطاقية الأحفورية، والدول المستوردة لهذه المواد، فالمفاوض العربي في هذه المفاوضات مجرد تابع لكونه لا يملك الخبرة اللازمة، لأنه ظل عقودا طويلة يعبر عن وجهة نظر رسمية بعيدة كل البعد عن اهتمامات المواطن العربي وآماله المستقبلية[64]، نتيجة انفراد السلطات بصناعة القرار البيئي في الدول العربية، في إقصاء تام للأدوار التي يمكن أن تقوم بها هيئات المجتمع المدني في هذا الإطار. لذلك، فمن مواطن الضعف التي تشوب المنطقة العربية محدودية النطاق المتاح لنشاط مراكز الفكر والجامعات، إضافة إلى القيود الواقعية المفروضة على إمكانية الحصول على البيانات والمعلومات، وعدم قدرة وسائل الإعلام العربية خصوصا الرسمية منها عن أداء أدوارها في توفير منابر للنقاش العام البناء، بل النقدي، للسياسات العامة التي تهم قضايا المجتمع، كقضية البيئة وسياسات التكيف مع التغيرات المناخية[65].

أما على المستوى الإقليمي، فأغلب الدول العربية تعاني من نقص التمويل والموارد المالية اللاّزمة لمواجهةتداعيات التغيرات المناخية، فحصة البيئة مثلا في الميزانيات الوطنية في جميع الدول العربية من دون استثناء أقل بكثير من 1 بالمئة، في المقابل، تشهد أغلب هذه البلدان أعلى معدلات إنفاق عسكري في العالم[66]، إذ تشير بيانات سنة 2017 أن الإنفاق العسكري كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي، قد بلغت نحو 12 بالمئة في عمان، و10 بالمئة في السعودية، و5,8 بالمئة في الكويت، و4,8

[59]- United Nation Environment Programme, Adaptition Gap Report 2020, (Nairobi: 2021) p 24.Accessed April, 27td, 2021 at: (https://www.unep.org/fr/resources/rapport-2020-sur-lecart-entre-les-besoins-et-les-perspectives-en-matiere-dadaptation)

[60]- عائشة السريحي وماري لومي، حوكمة تغير المناخ والتعاون حوله في المنطقة العربية، المرجع السابق الذكر، ص. 9.

[61]- مي جردي، ريم فياض، عباس الزين، "التدهور البيئي في الوطن العربي"، مرجع سابق، ص. 66.

[62] - اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا، الأمم المتحدة، تطوير قدرات البلدان العربية للتكيف مع تغير المناخ ، مرجع سابق، ص. 5.

[63] نقلا عن كاظم المقداد، "السياسات العمومية لمواجهة التغيرات المناخية في البلدان العربية.. الواقع والطموحات"، الكتاب العربي للقانون الدولي (عدد خاص، رقم 1، 2021)، ص. 106. متاح على الموقع arjil.org

[64]- الحسين شكراني، حقوق الأجيال المقبلة بالإشارة إلى الأوضاع العربية (بيروت: المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، 2018)، ص.319.

[65] - اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا، الأمم المتحدة، الهشاشة في مجال الطاقة في المنطقة العربية، (بيروت: الأمم المتحدة، 2019)، ص. 64.

[66] - حسن برتو، "الآثار البيئية للحروب والنزاعات"، المرجع السابق الذكر، ص. 171.

في الأردن، و4,5 بالمئة في لبنان، و4,1 في البحرين[67]. ونفس الشيء تقريبا ينطبق على دول شمال إفريقيا التي زاد فيها الإنفاق العسكري بأكثر من الضعف ما بين 2009 و2018؛ بحيث انتقل من 9,3 مليار دولار إلى 21,1 مليار دولار[68]. بالموازاة مع ضعف التنسيق الفعال بين الدول العربية لبلورة خطط للتكيف مع التغيرات المناخية وآليات تنفيذها، وسوء إدارة ملف الأمن المائي والغذائي، وتعرض عدد من دولها خلال العقدين الأخيرين إلى تطورات داخلية غير مواتية، أثرت بشكل كبير على أوضاع البيئة فيها[69].

من الواضح أن السياسات العمومية في الوطن العربي لا تدمج عمليا تداعيات التدهور البيئي ضمن مقارباتها السياسية والاقتصادية، ما يعكس الطابع الظرفي والآني لهذه السياسات، التي في الغالب تخدم أهداف القوى الكبرى التي تتنافس للحصول على الموارد الطبيعية العربية دون مراعاة لحقوق الأجيال العربية الحالية والمقبلة على حد سواء في تحقيق التنمية المستدامة[70]. فوفقا للبنك الدولي تشمل العوامل المعيقة للإدارة البيئية السليمة في دول منظمة التعاون الإسلامي بما فيها الدول العربية في: (1) التغطية الجزئية للقضايا البيئية في القوانين والسياسات؛ (2) محدودية توافر البيانات بشأن البيئة واستخدامها لتحديد الأولويات؛ (3) تدني جودة نظم التقييم البيئي؛ (4) الضعف في تنفيذ السياسات؛ (5) محدودية توافر المعلومات العامة؛ (6) عدم مراعاة القضايا البيئية بما فيه الكفاية في الوزارات القطاعية[71]. الأمر الذي يعني أنّ الدول العربية في هذا الوضع الحالي ستتضرر كثيرا من التغيرات المناخية، لذلك فهي تقع في مقدمة المعنيين بالتحرك لمواجهة تداعيات التغيرات المناخية السياسية والاقتصادية والأمنية.

وبناء عليه يجب على الدول العربية العمل على فهم هذه التغيرات واستيعاب تداعياتها وتخصيص الأموال اللاّزمة وإعداد الأطر وتنفيذ البرامج التمويلية ومتابعة آليات تطبيقها، لمواجهتها والتكيف معها[72]. فالجهود العربية لمواجهة تداعيات التغيرات المناخية يجب أن تنطلق من مبدأ فن الممكن، وأن لكل بلد عربي حاجيات وأولويات وسياقات اقتصادية وسياسية واجتماعية متمايزة عن البلدان الأخرى، يجب أخذها بعين الاعتبار أثناء صياغة الخطط التنفيذية للتكيف معها، ما يقتضي اعتماد المقاربة الوظيفية، لتنفيذ التعاون الإقليمي بصورة أفضل في مشروعات وبرامج عالية التخصص، تعزز الجهود العربية للتكيف مع التغيرات المناخية، بتبني مقاربة واقعية للتنمية المستدامة تكون عابرة للقطاعات ومرتكزة على العدالة الاجتماعية في شموليتها وأبعادها المختلفة، وهذا يستلزم دمج اعتبارات تغير المناخ في تنفيذ أهداف التنمية المستدامة، خصوصاً على أساس العلاقة التلازمية بين المياه والطاقة والغذاء، سواء على المستوى الوطني أو الإقليمي، حتى يمكن الحد من تأثيراتها السلبية على موارد وسبل معيشة السكان[73]. رغم أنّ هذا الدمج لازالت تعترضه قيودا شديدة من البنية المؤسسية التقليدية الحالية في الكثير من البلدان العربية، التي تعاني من غياب المساءلة والعدالة الاجتماعية، وتغلب التعاطي مع المبادرات الغربية، أكثر من التعاون العربي المشترك. كما أن آليات التنسيق الحكومية العربية في مجال التعاطي مع التغيرات المناخية يعوزها التطور الجيد، مما ينبغي معه بذل المزيد من الجهد لزيادة التنسيق عبر الوزارات والقطاعات الحكومية مع الهياكل المؤسسية الإقليمية والدولية.

خــاتمة عامة

في ختام هذه الدراسة، نخلص إلى أن مفهوم الأمن الذي يعد من المفاهيم المركزية في حقل دراسات العلاقات الدولية أصبح يتسم بالتغيير والتطور، إذ شهد توسعا في أبعاده منذ بداية عقد سبعينيات القرن الماضي لتتجاوز التهديدات العسكرية إلى التهديدات السياسية والاقتصادية والاجتماعية ومؤخرا البيئية، فهو مفهوم في حالة حركية وديناميكية لا تتصف بالجمود، إذ يتطور حسب تطور التهديدات والمخاطر المحيطة بالمجتمع الدولي.

وهو ما يتجلى في كون التهديدات والمخاطر الناجمة عن التغير المناخي باتت تتجاوز نطاقات الأمن البيئي، والأمن المجتمعي

67 - نان تيان، أود فلوران، وآخرون، "التطورات العالمية في الإنفاق العسكري"، في: التسلح ونزع السلاح والأمن الدولي الكتاب السنوي 2018، (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، 2018)، ترجمة عمر سعيد الأيوبي وأمين سعيد الأيوبي، ص 210.

68 المرجع نفسه، ص 191.

69- صندوق النقد العربي، التقرير الاقتصادي العربي الموحد 2020 (أبوظبي: 2020)، ص 237. شوهد بتاريخ 28يناير 2021 على الرابط:
https://www.amf.org.ae/ar/jointrep/jaer2020

70 - الحسين شكراني، حقوق الأجيال المقبلة بالإشارة إلى الأوضاع العربية، المرجع السابق الذكر، ص 401.

71 -منظمة التعاون الإسلامي مركز الأبحاث الإحصائية والاقتصادية والاجتماعية والتدريب للدول الإسلامية، تقرير منظمة التعاون الإسلامي حول البيئة 2019، ص 57. شوهد بتاريخ 25 ماي 2020 عل الرابط:
https://www.sesric.org/publications-detail-ar.php?id=488

72- الحسين شكراني، حقوق الأجيال المقبلة بالإشارة إلى الأوضاع العربية، المرجع السابق الذكر، ص 399.

73- نجيب صعب، "من حرب الدمار إلى معركة التنمية" البيئة والتنمية، العدد 224 (2016).

والإنساني، وأضحت تؤثر على الأمن القومي العربي، والاستقرار الداخلي للدول العربية، في تقاطعها مع المتغيرات الدولية، وما أفرزته من تزايد شدة التنافس والصراع الدولي على مناطق النفوذ، وغياب الديمقراطية في البلدان العربية، وانتشار الفقر والتهميش بها الناتج عن تبني برامج تنموية تقوم على توزيع الريع وفق منطق الزبونية والمحسوبية لضمان استمرار الحكام في السلطة.

لذلك فالدول العربية يجب أن تنطلق من اعتبار الأمن هو التنمية، فمن دون تنمية لا يوجد أمن، كما أكد على ذلك روبرت ماكنمارا في كتابه "جوهر الأمن"، وهو ما يستوجب منها الإسراع بعملية التنمية في مختلف المجالات، السياسية، والاقتصادية، والاجتماعية، والثقافة من خلال التوجه نحو:

- تطبيق قواعد الحكامة الجيدة في نظام الحكم، بتبني سياسات عامة، تمكن الشعوب الاستفادة من تمار التنمية وفق منطق العمل والكفاءة والإنتاجية. الأمر الذي يقتضي توسيع مجال الحريات العامة، وتبني الديمقراطية بآلياتها الشكلية والموضوعية، وتطبيق متطلبات المساءلة العامة على المستوى السياسي والقضائي، للحد من توجه الأنظمة السياسية العربية لهدر الموارد العربية دون تلبية لحاجيات شعوبها التنموية، مما ضاعف من تأثير التغيرات المناخية عليها، وساهم في تغذية الصراعات والنزاعات في بعض بلدانها.
- الارتقاء بقضية المناخ في البلدان العربية إلى أعلى الأولويات السياسية والاقتصادية، بجعلها تحدي إنمائي أكثر منه تحدي بيئي،لكون الاستمرار في التغاضي عن التهديدات المتصلة بتغير المناخ سيؤدي إلى تداعيات جسمية على جلّ المنطقة العربية، تلحق أضرارا بنظمها الإيكولوجية، وتهدد استقرارها السياسي والأمني، الشيء الذي يتطلب تغيير المفاهيم ومدركات العقل الجمعي، خصوصا لدى النخب السياسية والاقتصادية والإعلامية العربية، المتسم بعدم الاكتراث بمخاطر الأمن البيئي، وقضايا الاستدامة، وذلك بتعديل سلوك وأنماط الإنتاج والاستهلاك، باعتماد سياسات عامة ملائمة، تقوم على الحوافز والروادع، مع التركيز على نشر الوعي وتنمية القدرات، في شرائح المجتمع المختلفة التي سيتعين عليها الخضوع للقرارات المتخذة في إطار هذه السياسات، لإيجاد بدائل لمواجهة أزمات نقص المياه والغذاء، ونشر ثقافة مقاومة الجفاف، والعمل على إيجاد إدارة أكثر عقلانية للأحواض المائية المشتركة على مستوى المنطقة العربية ومع جيرانها، وتغليب منطق التعاون على منطق التنافس والصراع.
- توحيد الرؤية العربية في المفاوضات الدولية حول التغيرات المناخية من منطلق المصالح، وليس منطلق الضحية، الذي يترك الدول العربية مهمشة وتابعة في هذه المفاوضات، وذلك يتطلب تأهيل العنصر البشري، وتمكينه من المعلومات الضرورية، لإسماع الصوت العربي في هذه المفاوضات، وعقد تحالفات مع التكتلات الدولية القريبة للدول العربية في هذا المجال، خصوصا دول القارة الإفريقية، للتأثير في هذه المفاوضات والضغط على الدول الصناعية، والسريعة النمو، الأكثر إسهاماً في الانبعاثات الحرارية لتحمل مسؤوليتها التاريخية، والمساهمة في التصدي للتداعيات الخطيرة للتغيرات المناخية.
- إنشاء لجنة عربية متعددة الاختصاصات معنية بالبيئة والنزاعات، وتشجيع مراكز البحث والجامعات لدراسة أوجه الصلة بين النزاعات والبيئة بصفة عامة، والتغيرات المناخية بصفة خاصة، لتكوين بنك معلومات حول هذه الظاهرة لتحسين القدرة على الإنذار المبكر وعلى التقييم، لبلورة خطط مستقبلية استباقية من الحاضنة الداخلية تقلل احتمال تأثير هذه التغيرات على الاستقرار الأمني والسياسي للبلدان العربية، وتجاوز تقييمات المؤسسات الدولية التي أصبحت أغلبها تتبنى الفكر الليبرالي الجديد المرتكز على تشجيع الاستهلاك دون مراعاة لتطورات النظام البيئي.

التّداعيات الاقتصادية والسياسية للتغييرات المناخية على منطقة الشرق الأوسط بالإشارة إلى الحالة الأردنية*

تقى صالح العضايلة [1]
طالبة ماجستير في برنامج العلاقات الدولية، قسم العلوم السياسية، جامعة مؤتة، الأردن.

رضوان محمود المجالي [2]
أستاذ مشارك في قسم العلوم السياسية، ونائب عميد كلية العلوم الاجتماعية، جامعة مؤتة، الأردن

The Economic and Political Ramifications of Climate Change on the Middle East Region: Case study of Jordan

Tuqa Saleh Al-Adaileh [1]
Master's Student in International Relations Master's, Mu'tah University, Jordan
Email : tuqa.aladaileh@gmail.com

Radwan Mahmoud Al-Majali [2]
Professor, Department of Political Science, University of Mu'tah, Jordan

Abstract

The international system has been affected by recent climatic changes, and it has been observed in the recent period, and since the beginning of the industrial revolution, climatic changes have brought negative effects on humanity from several environmental, economic, and political aspects. The Middle East region is like the rest of the world, and that is what made the world's eyes turn to set a general framework for studying climate changes and developing possible solutions to reduce the effects caused by the human hand, by holding summits, conferences, meetings and meetings at a high level of specialists to find solutions Limit the phenomenon of climate change. This study aimed to clarify the economic and political repercussions of climate change on the international system in general and the Middle East in particular and to define the concept of climate change and its effects on the international and regional systems. The problem of the study was determined by clarifying the economic and political repercussions of climate changes on the international system, and the Middle East region in general, and specifically the Hashemite Kingdom of Jordan, due to the rapid changes in the climate that the world is witnessing recently, and it clarifies the disparity of international policies in facing the issue of climate change and addressing the aggravating effects of this issue. The institutional and legal approach was adopted based on the study of legal issues and international relations under international treaties and conventions, as well as the approach of analyzing the international system based on systems analysis of regional-international relations in the Middle East, specifically Jordan.

Keywords: The economic and political repercussions, climate change, the Middle East, International system, Jordan.

ملخص

تهدف هذه الدراسة إلى توضيح التداعيات الاقتصادية والسياسية للتغيرات المناخية على منطقة الشرق الأوسط بشكل عام، والأردن على وجه الخصوص، حيث ظهرت أهمية الدراسة في تناول تأثير متغير المناخ على المتغيرات الاقتصادية والسياسية في سياق دراسة العلاقة بين ثلاث علوم هي الجغرافيا والاقتصاد والسياسة. فيظهر في تحليل وتفسير تأثير عوامل البيئة الداخلية والخارجية في النظام السياسي وما يترتب عليها من عمليات تؤدي لتغذية راجعة قد تقود لتداعيات اقتصادية وسياسية تنعكس على النظام السياسي. فقد اعتمدت الدراسة على التوظيف المنهج القانوني ومنهج تحليل النظم في الإجابة على السؤال الرئيسي للدراسة: ما هي التّداعيات الاقتصاديّة والسياسيّة للتّغيرات المناخيّة على منطقة الشّرق الأوسط، وعلى الأردن بشكل خاص؟ وقد توصلت الدارسة لمجموعة من النتائج والتوصيات، أكدت على وجود تداعيات كبيرة للتغير المناخي على الأردن، فظهرت في سياقها الاقتصادي أكبر وضوحاً من الجوانب السياسية في التأثير في بيئة النظام السياسي الأردني من خلال: التداعيات على البيئة والمياه والزراعة والصحة والتي لعبت دورا كبيرا في تراجع المؤشرات الاقتصادية. في مقابل ذلك التأثير السياسي من خلال تأثير الأوضاع المترتبة على التغير المناخي في عملية اتخاذ القرار وإمكانية انعكاس ذلك مستقبلاً في نشوء أوضاع غير مستقرة تشكل مصادر تهديد للنظام السياسي الأردني.

الكلمات الدالة: التداعيات السياسية والاقتصادية، التغير المناخي، الشرق الأوسط، النظام الدولي، الأردن.

* تعتبر الدراسة جزءً من مقترح رسالة ماجستير في العلاقات الدولية، قسم العلوم السياسية، جامعة مؤتة، الأردن، 2022

مقدمة عامة

يعتبر التّغير المناخي من أبرز القضايا التي بدأت تؤثر بشكل كبير على النظام الدولي، لما يترتب عليها من تداعيات اقتصادية وسياسية، تمتد تأثيراتها على مختلف الجوانب. حيث يشكل الطقس متغيراً مؤثراً في سلوكيات الدول وما يترتب عليه من عوامل تظهر في ارتفاع أو انخفاض كبير في درجات الحرارة، والرطوبة، والعواصف، والفضيانات، أو جفاف...الخ.

في السياق نفسه يختلف المناخ باختلاف المواقع والتّضاريس الجغرافيّة، وكذلك بالنسبة للمسطحات المائية. وبطبيعة الحال، فإنّ هناك تغييرات تطرأ على المناخ، قد تكون بعوامل طبيعية أو عوامل بشريّة، حيثُ تمّ رصد تغييرات مناخية عبر الزمن، ومن الواضح أن تأثر تغيير المناخ واختلاله على سطح الكرة الأرضية وعناصره المتذبذبة بصور متباينة من منطقة جغرافيّة إلى أخرى، تعتبر من سنن الخالق عز وجل في خلقه.

على الرّغم من سمات النّظام العالمي الحالي والذي يتميز بحالة من عدم الاستقرار، وارتفاع مؤشرات التوتر والصراع، وظهور حرب باردة بين الولايات المتحدة والصين، وزيادة التنافس الاقتصادي والتكنولوجي عالميا بشكل كبير، إلاّ أنَ هنالك بعض القضايا العالميّة التي ظهرت آثارها بشكل كبير مؤخراً، لعلَ أهمها قضية التّغيرات المناخيّة، التي بدأت تأخذ حيزاً واسعًا في الدراسات الاقتصادية والسياسية، حيث إنّ معالجة هذه القضيّة تثير نزاعات سياسيّة قوية؛ لأن الحلول المطروحة لمواجهة تغير المناخ، تتطلب الحدّ من بعض الأنشطة الاقتصاديّة، ومثل هذه التّغيرات تكون مكلفة، حيث تشير الدّراسات إلى أنّ السّبب الرئيس في تغير المناخ هو حرق الوقود الأحفوري لإنتاج الطاقة، الّذي يشكل ما نسبته 80% من إمدادات الطّاقة في العالم.

بدأت مناقشة وبحث التّغيرات المناخية قبل أكثر من 20 عاماً؛ وذلك بسبب ما تُلحقه من أضرار كبيرة لكوكب الأرض، وإخلال بالتّوازن البيئي، فضلاً عن الكوارث الإنسانيّة والاقتصاديّة، خاصة مع التّقلبات الواضحة في درجات الحرارة، وارتفاعها بمعدلات مرتفعة إلى حدٍّ كبير عمّا كانت

عليه، والتي كان للبشريّة دور واضح في ارتفاعها من خلال النّشاطات التي تدفع لإحداث التّغير المناخي [1].

أدّت هذه التّغيرات المناخيّة المتسارعة إلى تزايد المشكلات البيئية والحيوية الحاليّة، وإنتاج مخاطر كبيرة، وتأثيرات متزايدة في مجالات الأمن المائي، الغذائي، الصّحي والاقتصادي في منطقة الشّرق الأوسط، التي تُعدّ من أهمّ مناطق التّنمية الصّناعية، بحيث لا تتوقف آثار تغير المناخ عند حدود دولة واحدة، لذلك ينبغي أن يكون هنالك تنسيق تشترك فيه جميع الدّول، على الصّعيد المحلي والإقليمي وعلى الصّعيد العالمي، حتى يتمّ الدفع بمسيرة التّقدم في تنفيذ الاتفاقيات بشأن تغير المناخ، وتحقيق أهداف التّنمية المستدامة للحدّ من ظاهرة التغير المناخي.

ولأن قضية التّغيرات المناخيّة، أصبحت بمثابة "حالة طوارئ" عالميّة، تجاوزت الحدود الوطنية؛ فإنّها تتطلب حلولاً منسقة على جميع المستويات، وتعاوناً دولياً لمساعدة الدّول على التّحرك نحو اقتصاد مزدهر، حيث تبنّت 197 دولة اتفاق باريس لمواجهة تغير المناخ وآثاره السّلبية في كانون الأول/2015، ودخل حيز التّنفيذ رسمياً في تشرين الثاني/2016، والذي كان الهدف منه الحدّ بشكلٍ كبيرٍ من انبعاث الغازات المسببة للاحتباس الحراري، والحدّ من زيادة ارتفاع درجات الحرارة العالمية، ويتضمن هذا الاتفاق، التزامات من جميع الدّول للعمل معاً للتّكيف مع آثار تغير المناخ، وتدعو الدّول إلى تعزيز التزاماتها، بحيث يوفر الاتفاق طريقاً للدول المتقدمة لمساعدة الدّول النّامية في جهود التخفيف من حدة ظاهرة تغير المناخ [2].

في مقابل ذلك تعتبر الأردن ثالث أفقر دولة في العالم من حيث المصادر المائية، وتزداد هذه المشكلة بسبب ارتفاع درجات الحرارة والجفاف الناتج عن التغير المناخي، وبسبب تزايد عدد السّكان، ازداد الضغط على المصادر الطبيعية والمائية بشكل خاص، وبالتالي أدَى إلى تحديات أخرى تواجهها المملكة مثل زيادة التّهديد للتنوع الحيوي، وصعوبة تأمين الأمن الغذائي الكافي، وزيادة التّصحر، وتدمير الأراضي الصّالحة للزراعة، وزيادة الزّحف العمراني، وتأثر الإنتاج الزراعي [3].

لذلك، يعتبر التغير المناخي من أخطر مهددات الأمن الاقتصادي والأمن الاجتماعي؛ بسبب آثاره المترتبة على الحياة الإنسانيّة، ويتطلب ذلك وضع استراتيجيات فاعلة، وخطط للوصول إلى حلول مستدامة، ومقبولة سياسياً، واقتصادياً، واجتماعياً من أجل تدارك ومواجهة هذه الآثار في جميع المجالات.

2- مشكلة الدراسة: تكمن مشكلة الدّراسة في البحث في تداعيات التغيرات المناخية على منطقة الشّرق الأوسط بشكل عام، وعلى المملكة الأردنية الهاشمية بشكل خاص. فقد شكل التّطور العلمي والتكنولوجي والصّناعي، تغيرا في بيئة الأرض ومناخها، وبدأ التّأثير يظهر بشكل كبير على الدّول اقتصادياً، وسياسياً، واجتماعياً، وأثّر ذلك على استقرار النّظام الدولي، حيث إنّ هنالك تفاوت في السياسات الدولية في مواجهة قضية التغير المناخي، فبعض الدّول لم تأخذ المعاهدات والاتفاقيات والمؤتمرات على محمل الجدّ، وبعين الاعتبار والمسؤولية؛ ممّا أدّى إلى عدم وجود عمل دولي وسياسي مشترك لمعالجة الآثار المتفاقمة لتغير المناخ.

في السّياق نفسه، يعاني الأردن من مجموعة من المشكلات والتّحديات الاقتصادية والسياسية، التي بدأت تؤثر بشكل كبير على النّظام السّياسي الأردني في فترات تاريخية مختلفة، وكان لتأثيرها إشاعة حالة من عدم الاستقرار الإقليمي، والتي ظهرت بشكل متسارع خلال فترة الرّبيع العربي، وتبعات جائحة كورونا كأبرز مهددات البناء الاقتصادي والسياسي والاجتماعي الأردني، التي انعكست بشكل كبير على الاستقرار السياسي في الأردن، في الوقت الذي بدأت قضية التغيرات المناخية المتسارعة التي يشهدها العالم حالياً، والتي تعتبر من أخطر التّهديدات التي تواجهها منطقة الشّرق الأوسط، ظهرت بانخفاض معدلات هطول الأمطار، وزيادة ارتفاع درجات الحرارة والانبعاث الحراري.

ومن جهة أخرى، ساهمت التغيرات المناخية في التأثير بشكل كبير على الأردن، حيث شهد ارتفاعات غير مسبوقة في درجات الحرارة صيفاً؛ وشتاءً، وتراجعاً في نسبة هطول الأمطار، ممَا نتج عن ذلك انخفاض كبير في مخزون المياه الجوفيّة، وانخفاض منسوب المياه في البحر الميت

(1) قنديل، أحمد (2016)، اتفاق باريس للمناخ: نقطة تحول في التعامل العالمي مع التغير المناخي، المركز العربي للبحوث والدراسات، الدوحة، العدد 26، ص. 38-43.

(2) الأمم المتحدة (2020)، العمل المناخي، موقع الأمم المتحدة. رابط: https://www.un.org/ar/climatechange/paris-agreement

(3) موقع الأمم المتحدة(2013)، إطلاق سياسة للتغير المناخي في الأردن بهدف التصدي لتحديات المناخ كثالث أفقر دولة في العالم بالمصادر المائية. رابط: https://news.un.org/ar/audio/2013

ومنطقة وادي الأردن، والسّدود، انعكس ذلك على الزراعة بشكل كبير؛ الأمر الذي يؤدي إلى زيادة التأثيرات الاقتصادية والسياسية.

وعليه فإن مشكلة الدراسة تدور حول السؤال الجوهري التالي:

ما هي التّداعيات الاقتصاديّة والسياسيّة للتّغيرات المناخيّة على منطقة الشّرق الأوسط، وعلى الأردن بشكل خاص؟

3- أهداف الدراسة: الهدف الرئيس من هذه الدّراسة التّعرف على التّداعيات الاقتصادية والسياسية للتغيرات المناخية على منطقة الشّرق الأوسط وعلى الأردن بشكل خاص.

4-أهمية الدراسة: تكمن أهميّة الدّراسة من خلال البحث في موضوع بات من الموضوعات والقضايا المهمة على أجندة السياسة الدولية، وجانب مهم في الدراسات العلمية الحديثة، حيث يشكل التغير المناخي وتداعياته الاقتصادية والسياسية من المتغيرات المهمة في تناول علاقة الجغرافيا بالاقتصاد والسياسة، وبعداً مهماً أصبح يؤثر في سلوكيات الدول والمنظمات الدولية والأفراد والجماعات، وانعكاس تأثيرته في عملية اتخاذ القرار لما يترتب عليه من مخرجات تنعكس على البيئة الداخلية للنظم السياسية. إن دراسة التغير المناخي يشكل بعداً مهماً في البحوث المتخصصة في التنمية المستدامة، والقانون الدولي، والاقتصاد السياسي، وحقلاً للباحثين في تفسير وتحليل المتغيرات الدولية، وتأثيرها في مستقبل النظام السياسي والاقتصادي الدولي.

5-حدود الدراسة: تنطلق هذه الدراسة من حدود مكانية وزمنية وموضوعية، يمكن تناولها على النحو التالي:

- **الحدود المكانية:** تتمثل حدود الدّراسة المكانية بمنطقة الشّرق الأوسط وتحديداً المملكة الأردنية الهاشمية.
- **الحدود الزّمانية:** هي الفترة الواقعة بين 2015 و2021، وهي الفترة التي شهدت نقطة تحول كبرى لإنقاذ الكوكب، بحيث تمّ توقيع اتفاقية باريس للمناخ في 2015، والتي جاءت بعد أكثر من 20 سنة من المفاوضات بين جميع الدّول، والتي كانت تعقد لقاءات سنوية لمناقشة سبل التّخفيف من الآثار المُدمرة للتّغيرات المناخيّة. وتنتهي الدّراسة عام 2021 وهي فترة انتهاء الدراسة.
- **الحدود الموضوعيّة:** تغطي هذه الدّراسة موضوع التداعيات الاقتصادية والسياسية للتغيرات المناخية في منطقة الشّرق الأوسط ودراسة الأردن كحالة. حيث إنّ مجال الدراسة يتداخل بين دراسات العلاقات الدّولية (النظام الدولي والنظام الإقليمي)، ودراسة الأردن كأحد وحدات النّظام الإقليمي الشرق أوسطي في سياق البحث في مجال (النظام السياسي).

6-مناهج الدراسة: اعتمدت الدّراسة لتحقيق أهدافها، والإجابة على أسئلتها بتوظيف منهجين، وهما:

أ- **المنهج القانوني:** يهتم هذا المنهج بالتأكيد على وجود قواعد قانونية تحكم المجتمع الدولي، وتنظم سلوك الدّول، والمنظمات الدّولية، حيث يتناول المنهج دراسة قواعد القانون الدولي ومصادره من اتفاقيات ومعاهدات دولية، تنظم كافة تفاعلات الدول وطرق تسوية المنازعات الدولية [4]، كما يبحث هذا المنهج دراسة المسائل القانونية والعلاقات الدّولية التي تنشأ بموجب المعاهدات والاتفاقيات والمواثيق الدولية بين الدول، والتي تؤمن بها مصالحها المشتركة، وانعكاساتها وتأثيرها عليها، كما أن هذا المنهج، يعتمد على الاستنباط والاستنتاج اعتماداً على البيانات والمعلومات المتمثلة في التقارير والدّراسات التي أعدتها الجهات الرّسمية المعتمدة من خلال الاتفاقيات؛ والمؤتمرات المتخصصة بالتغيرات المناخية التي تشهدها الكرة الأرضية، التي تهدف إلى تقديم توضيح للتداعيات الاقتصادية والسياسية لهذه القضية.

ب- **منهج تحليل النظم:** سوف تقوم الدراسة على منهج تحليل النظم وفق سياقين ومجالين:

- **مستوى تحليل النّظام الدولي:** والذي يظهر من خلال دراسات "مورتن كابلان" للنظام الدولي، وتأثير النظم الفرعية فيه، حيث يعتبر النظام البيئي من أبرز عناصر ومدخلات النظام الدولي وعامل مؤثر فيه، فيظهر تأثير الكثير من القضايا الدولية (الأمراض والأوبئة، والتطرف والإرهاب والمناخ) على تفاعلات وسلوكيات وحدات النظام [5]، كما هو الشأن بالنسبة للنظام الشرق أوسطي كأحد الأنظمة الإقليمية، وكجزء

(4) حقي، سعد (2010)، مبادئ العلاقات الدولية، دار وائل للنشر، عمان، الأردن، ص. 88.

(5) المرجع نفسه، ص. 106-108.

من النظام الدولي، فيظهر تأثير المتغيرات المناخية على النظام الدولي والنظم الإقليمية، الأمر الذي ترتبت عليه تداعيات اقتصاديّة وسياسية، أثرت بشكل كبير على الدول، دفعها للبحث عن حلول لتداعيات المتغيرات المناخية. ويظهر استخدام هذا المنهج في سياق النّظام الدولي على اعتبار المتغيرات المناخية، من العوامل المؤثرة في عمليات النّظام الدولي، والتي تظهر من خلال اتفاقيات ومعاهدات دولية لمواجهة التغيرات المناخية، ومن خلال سلوكيات وإجراءات الدّول للتّعامل مع ما يترتب على ذلك من مشاكل اقتصادية وسياسية، تنعكس على النّظام السياسي والاقتصادي الدولي.

- **مستوى تحليل النظام السياسي:** ينطلق مفهوم تحليل النظم على أنه "مجموعة من العناصر المتفاعلة أو الأجزاء التي تتسم بالتّفاعل فيما بينها وتحدد نمط العلاقات بين هذه الأجزاء"، ويعرف "ديفيد ايستون" (من أوائل العلماء السياسيين الذين عملوا بهذا المنهج في الدّراسات السياسية)، منهج تحليل النّظم على "أنه مجموعة من العناصر المتفاعلة المؤثرة ببعضها البعض، وأن النّظام يعمل ككل مع أجزائه المختلفة، وحدوده وبيئته تميزه عن غيره من الأنظمة"[6]. لكنّه في نفس الوقت يسعى للتفاعل مع المتغيرات الداخلية والخارجية للبقاء من خلال التكيف.

وسيتم استخدام هذا المنهج في دراسة النّظام السياسي الأردني، وأهم عناصره، وتأثيراته البيئية الخارجية والداخلية، وفق نمط من المدخلات والعمليات والمخرجات، حيث تشكل التّغيرات المناخية جانبا مؤثرا في بيئة النّظام السياسي الأردني، تؤثر في عمليات النظام، الأمر الذي تترتب عليه قرارات وتعليمات لمواجهة تلك التغيرات، ممَا يفرز تداعيات اقتصادية وسياسية، تؤثر في استقرار النظام ومدى قدرته على التكيف.

7-مفاهيم الدراسة

أ- **التغير المناخي:** هو التغير والتحول في درجات الحرارة نتيجة عوامل طبيعية مثل: التغيرات في كثافة الشمس أو حركة دوران الأرض، أو نتيجة نشاط بشري يؤثر في الغلاف الجوي للأرض مثل: حرق الوقود الأحفوري، وإزالة الغابات، والتوسع العمراني والتصحر...الخ [7].

ب-الأمن الغذائي: عرفته منظمة الأغذية والزراعة الدولية" توفير الغذاء لجميع أفراد المجتمع بالكمية والنوعية اللازمتين للوفاء بالاحتياجات المستمرة لهم من أجل حياة صحية ونشطة" [8].

ت-التنمية المستدامة: تعرف بأنها" الاحتفاظ بالمستوى المعيشي للأجيال القادمة من خلال التوسع في تحقيق التنمية والطاقة الانتاجية، والترشيد في استهلاك الموارد الطبيعية [9].

إن أهداف التنمية المستدامة، والمعروفة باسم الأهداف العالميّة؛ هي "دعوة عالمية للعمل على إنهاء الفقر وحماية الكوكب وضمان تمتع جميع الناس بالسّلام والازدهار، مع تضمين مجالات جديدة مثل تغير المناخ، وعدم المساواة الاقتصاديّة، والابتكار، والاستهلاك المستدام، والسّلام والعدالة، ضمن أولويات أخرى" [10].

ث-الأمن المائي: الأمن المائي، مصطلح طرحته المنظمات والهيئات الدّولية وتبنته الحكومات؛ ليأتي مترافقاً مع مصطلحات أخرى: كالأمن الوطني، والأمن الاستراتيجي، والأمن الاجتماعي وغيرها من المصطلحات، وهو توفير الإجراءات اللازمة للتخفيف من آثار العجز المائي وإزالة جميع الأضرار الناجمة عن نقصها، وتوفير الماء اللازم للمجتمع من مصادره الطّبيعية وغير الطّبيعية، وضمان توزيع الماء، وجعله في متناول أعضاء المجتمع، إضافة إلى حماية هذه المصادر من خلال الاتفاقات الإقليمية والدّولية وفي ظل القانون الدولي [11].

(6) المنوفي، كمال (1985)، نظريات النظم السياسية، وكالة المطبوعات، الكويت، ص. 45.

(7)-The new humanitarian journal(2008), Climate change, 29 July, Johannesburg, South Africa.

(8) الأيسكوا(2017)، تقرير الأفاق العربية 2030: آفاق تعزيز الأمن الغذائي في المنطقة العربية، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا. ص. 3.

(9) عبدالغني، محمد(2020)، تطور مفهوم التنمية المستدامة وأبعاده ونتائجة على مصر، المجلة العلمية للاقتصاد والتجارة، المجلد (20)، العدد(2)، جامعة عين شمس، القاهرة. ص. 407.

(10) عبدالغني، محمد، المرجع نفسه، ص. 408-410.

(11) حميدان، عدنان، الجراد، خلف (2006)، الأمن المائي العربي ومسألة المياه في الوطن العربي، رسالة ماجستير، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية، كلية الاقتصاد، جامعة دمشق، المجلد 22، العدد 2.

ج-النّظام السياسي: هو شكل من أشكال المجتمع الحاكم، المتضمَن في البيئة القانونية (الدستورية) والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والسياسية، يعتمد بالأساس على الترابط بين مؤسساته الرسمية (كالسلطات الثلاث التشريعية والتنفيذية والقضائية)، وبين الجهات الفاعلة السياسية التي تعمل ضمن هذا النّظام تحت مظلة الشرعية القانونية مثل (الأحزاب، المنتديات، والجمعيات وغيرها) وغير المشروعة (كالكيانات المتطرفة والإرهابية)، بالتالي هو "جميع المؤسسات الرسمية المسؤولة عن إدارة الدولة وصنع السياسات العامة وتنفيذها" [(12)].

ثانياً: الإطار النظري والدراسات السابقة

1-نظريات الدّراسة

هنالك مجموعة من النظريات والتي يمكن من خلالها تقديم تفسير وتحليل علمي لطبيعة التداعيات الاقتصادية للتغير المناخي على منطقة الشرق الأوسط وعلى الأردن بشكل خاص، يمكن عرضها بشكل مختصر على النحو التالي:

أ-النظريات المفسرة لتأثير البيئة والمناخ في الاقتصاد والسياسة

-نظريات الجيوبوليتيك: تكمن أهمية نظرية الجيوبوليتيك في التغيرات المناخية من خلال دراسة العلاقة بين التغيرات الجغرافيا والسياسية، حيث يشكل المناخ أحد العوامل الجغرافية المؤثرة في السياسة من خلال التأثير في سلوك الدول، والتأثير في قدرة الدول على تعزيز نشاطها الاقتصادي، والإنتاجي، حيث ساهمت التغيرات المناخية في نشوء حالة من عدم الاستقرار في النظم السياسية المختلفة، من خلال تقويض الأمن المائي والصحي والغذائي، وزيادة تضارب المصالح بين الدول، الأمر الذي ترتب عليه عوامل اقتصادية وسياسية كان لها التأثير الكبير في النظام الدولي[13].

-نظريات الجيو-اقتصادية: إن تأثير نظرية الجيو-اقتصادية على التغيرات المناخية للدول أصبح واضحاً مؤخراً، حيث إنّ مشكلة التغيرات في هطول الأمطار، وازدياد شدة الأعاصير، والتّفاوت الحاد في درجات الحرارة، تشكل تهديداً للنظم البشرية والطبيعية والاقتصادية، حيث تؤثر بشكل كبير على الإنتاجية الزّراعية بسبب التّغير في درجات الحرارة؛ وعدم توفر المياه، والتكاليف العالية لتحلية المياه واستيرادها بسبب نقصها الشديد، وصعوبة تحصيل كميات كافية، ناهيك عن التكاليف الناشئة عن الأضرار للمنشآت، والبنى التحتية التي تتسبب بها الظواهر العنيفة[14].

ب-نظرية الاقتصاد السياسي

تبحث هذه النظرية بالعلاقة بين الاقتصاد والسياسة، وتأثير كل منهما في الآخر، في مقابل ذلك يمكن البحث في تأثير الجغرافيا في الاقتصاد والسياسة من خلال تأثيره في الاقتصاد السياسي للدولة وللنظام الدولي. فبرز تأثير العوامل الجغرافية وبشكل خاص التغيرات المناخية، في التهديد بخسارة 5% من الناتج الاقتصادي العالمي سنويّاً حسب ما جاء في تقرير ستيرن المُعنون بـ "مراجعة ستيرن حول اقتصاديات تغير المناخ" [(15)]. بالتالي فإنّ الاقتصاد العالمي يعاني حالياً من أزمات كبيرة هي في الأصل متّصلة بالبيئة، حيث إنّ العديد من الدّراسات تؤكد أن الانبعاثات الغازية الناتجة عن النشاط البشري، أدت إلى احتباس حراري غير مسبوق، أثر على كوكب الأرض. ومن هنا فإن نظرية الاقتصاد السياسي سوف تقدم تفسيراً لتأثير التغيرات الجغرافية على الجوانب الاقتصادية والسياسية للدول وطبيعة تفاعلاتها الدولية والإقليمية، والتأثير على حجم التجارة الدولية، وما يرتبط بها من مؤشرات مختلفة ترتبط بالنظام البيئي والمائي والغذائي والصحي..الخ [(16)].

وعليه، نستنتج أن المواقف الدولية بشأن أزمة تغير المناخ متفاوتة ومتباينة، كما لاحظنا أن الدول ذات الاقتصاديات النامية في مواجهة مباشرة للتصدي لهذه القضية، وهذا ما نلاحظه في دول الشرق الأوسط، وتحديداً الأردن.

2-الدّراسات السّابقة: بحثت دراسة معيفي، فتحي(2019)، الموسومه بعنوان" تأثير التغير المناخي على الموارد المائية في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا"، في مفهوم التغير المناخي وتأثير المناخ على هطول الأمطار وعلى النمو السكاني وعلى المياه والمسطحات المائية وانعكاس ذلك على الزراعة والغذاء، وقد توصلت الدراسة لنتائج من أهمها: وجود تأثير للتغير المناخي على الموارد المائية لدول منطقة الشرق الأوسط، بالإضافة إلى انعكاس ذلك على الجوانب الاقتصادية والسياسية مما قد ينشأ

---

(12) صخري، محمد (2020)، مفهوم النظام السياسي ووظائفه وإمكاناته. عن موقع الموسوعة الجزائرية للدراسات السياسية والاستراتيجية. رابط: https://www.politics-dz.com/

13 - العجولين، خالد(2020)، جيوسياسية المضايق البحرية وأثرها على الصراع في منطقة المشرق العربي، وزارة الثقافة الأردنية، عمان. ص 68-69.

(14) - نسراتي، سناء(2012)، مفهوم الجيواقتصادية، موقع الحوار المتمدن، العدد 3807، مواضيع وابحاث سياسية. رابط: https://www.ahewar.org/

(15) أكاديمية دي دبليو،2017، متوفر على: mailto:https://www.dw.com/ar

(16) فيردي، جيفرن(2020)، الاقتصاد السياسي، للسياسة الاقتصادية: نظرة اقرب للتفاعل بين السياسة والاقتصاد، مجلة التمويل والتنمية، العدد5، صندوق النقد الدولي. ص 1-6.

معه أوضاع غير مستقرة في تلك الدول. أما دراسة الرواشدة، شذا (2016)،" أثر التّغير المناخي على المنخفضات الجوية في شمال الأردن للفترة 1980-2013" فقد تناولت أهم الظّواهر المناخية في وقتنا الحالي، بحيث ركزت على أثر التغير المناخي على معدل الأمطار في الأردن من حيث: قوتها، ومدتها، وتقلبها؛ ممّا يؤدي الى انعكاسها على معدل المنخفضات الجوية في المنطقة، إذ إنّ نقص تلك المنخفضات ومدتها وتكرارها والتباين في شدتها؛ انعكس على واقع التزويد المائي، وعلى معدل الفيضانات، وعمليات التبخر، مما ينعكس سلبا على مخزون مياه الشرب والقطاع الزراعي، حيث إنّ التغير المناخي يعكس الواقع السلبي من الناحية البيئية والاقتصادية والاجتماعية، البالغة الأثر. أما دراسة محمد، قناوي (2016)، "مدخل عن التغيرات المناخية وآثارها"، فقد قامت على عرض وتوضيح التغيرات المناخية وآثارها، حيث سعت إلى تحقيق عدة أهداف وهي: التعرف على مفهوم التغيرات المناخية؛ التوصل إلى تأثيرات وأسباب التغيرات المناخية، بحيث تنقسم أسبابها إلى أسباب طبيعية ومنها (العمليات الديناميكية للأرض، القوى الخارجية؛ تباين كمية الأشعة الشمسية؛ تزايد أو تناقص عدد البقع الشمسية؛ تغيرات فلكية في حركة الأرض)، وأخرى أسباب بشرية للتغيرات المناخية ومنها (الاحتباس الحراري وارتفاع درجة الحرارة)؛ وأخيراً التّعرف أيضاً على تاريخ التغيرات المناخية ونتائجها، وحددت هذه الدّراسة مصر، بحيث تمّ رصد التغيرات المناخية فيها عبر مراحل التاريخ، من خلال إيضاح تأثير تغير المناخ عليها. وتوصل البحث إلى عدة نتائج منها، أن التغيرات المناخية هي تغيير أو اختلال في المعدل العام لمناخ الكرة الأرضية، فتتذبذب قيم عناصر المناخ حول معدل جديد، ويظل ذلك لمدة قرن أو عدة قرون نتيجة لعوامل طبيعية أو بشرية، فتتأثر جميع الأنظمة الأرضية بصورة متباينة من مكان لآخر. وعليه يمكن تمييز هذه الدّراسة عن الدّراسات السابقة، في أنها تتناول التّداعيات السّياسية والاقتصادية للتغيرات المناخيّة على منطقة الشرق الأوسط، وتحديداً الأردن، وتهدف إلى توضيح هذه التّداعيات وآثارها المنعكسة مباشرة على منطقة الشّرق الأوسط، كما أنها تبين أهمية الاتفاقيات والمفاوضات والمؤتمرات الدولية التي تُعقد من أجل هذه القضية للوصول إلى حلول معقولة يتم تطبيقها على أرض الواقع، حيث إنّ قضية التغير المناخي تعتبر من أهم القضايا الحالية المؤثرة في المجال الحيوي والبيئي.

ثالثاً. مفهوم التّغيرات المناخية وتأثيرها على النظام الدولي

تُعرف التّغيرات المناخيّة على أنّها ظاهرة عالميّة، تتميز بالتغيرات في المناخ المعتاد للكوكب، سواء ما يتعلق بدرجات الحرارة أو هطول الأمطار والرياح، وهي مجموعة واسعة من الظواهر العالمية التي تنشأ على الأغلب عن طريق حرق الوقود الأحفوري، الذي يسبب إضافة الغازات الدفيئة إلى الغلاف الجوي للأرض، وتشمل هذه الظواهر ظاهرة الاحتباس الحراري؛ لذلك فإن استدامة النظم البيئية للكوكب، تتعرض للتهديد بسبب الأنشطة البشرية بشكل خاص، وبسبب عدم توازن طقس الأرض بشكل عام، مما يهدد مستقبل البشرية واستقرار الاقتصاد العالمي [(17)].

ومن مظاهر التّغيرات المناخيّة، تبدل فصول السّنة بشكل كبير في العقدين الأخيرين بشكل مستمر؛ ذلك يعني تبدل في معدلات الحرارة وفي التّساقطات المطرية، والدّليل على ذلك ارتفاع معدلات المحيطات، وزيادة نسبة الأعاصير، والفيضانات وبات التغير في المناخ يصيب أجزاء من الكرة الأرضية أصبحت تشهد زيادة كبيرة في معدلات هطول الأمطار، وأجزاء أخرى انخفضت هطول الأمطار في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأفريقيا الجنوبية، الأمر الذي يزيد معه زيادة الطلب على الموارد الطبيعية والمائية مما يترتب عليه نشوء صراعات وحروب دولية[18].

إن لتغير المناخ تأثيرات سلبية على الأصعدة: البيئية، والاجتماعيّة، والاقتصادية، ويبقى التأثير الاقتصادي أهمها، بحيث يشكل هذا التغير تهديداً لدول العالم جميعاً، وتبقى الدّول النّامية الأكثر تعرّضاً للانعكاسات السّلبية، فالدّول النّامية تعتمد بشكل كبير على خدمات المنظومات الإيكولوجية ورأس المال الطبيعي من أجل الإنتاج في قطاعات تتسم بالحساسية تجاه المناخ، ويشير صانعوا السياسات في بعض الدّول النّامية إلى أنه يتمّ تحويل المزيد من موازناتها التنموية لأغراض التغلب على طوارئ متعلقة بالأحوال الجوية، وتتأثر الدّول التي تتمتع بمستوى دخل مرتفع أيضاً بظاهرة الاحتباس الحراري المعتدل. والواقع أن الأضرار بالنسبة للفرد ستكون أعلى في الدول الغنية لأنها تُشكل نسبة 16% من سكان العالم، ولكنّها ستتحمل نسبة 20-25% من الأضرار العالمية الناجمة

(17) محمود، دينا (2021)، مفهوم التغيرات المناخية وأسبابها، متوفر على: mailto:https://www.almrsal.com/post/915840

(18)- The new humanitarian journal (2008),Ibid, Page 2.

عن أثر الاحتباس الحراري[19]. في مقابل ذلك ستؤدي حالة التغير المناخي في ظل تأثير جائحة كورونا والتي بدأت بشكل كبير عام 2020 إلى زيادة التباطوء والنمو في التجارة العالمية، وزيادة الأمراض والأوبئة في العالم، وبروز تهديدات في النظام المائي والغذائي الصحي العالمي[20].

كما نجد أن ارتفاع درجات حرارة الأرض من أوضح وأخطر انعكاسات التّغيرات المناخيّة، حيثُ إنّها تتسبب في أزمات اقتصادية وسياسية واجتماعية وصحية متواترة، ناهيك عن الأزمات الغذائية الناتجة عن عدم انتظام المحاصيل وتأثر الزراعة بالظواهر المناخية الفجائية، وسنجد أن بعض أرجاء الكوكب لن تكون صالحة للسكن في العقود القادمة.

ظهر دور سياسات الدول في اتخاذ القرارات والتعهدات الهامة لمواجهة هذه الأزمة، إلا أنه لم يتم الالتزام بها، خصوصاً مع إعلان الرئيس الأمريكي السّابق دونالد ترامب في 2017 انسحاب بلاده من اتفاقية باريس للمناخ تحت شعار "الدّفاع عن الوظائف الأمريكية"، في المقابل استجابت بعض الدّول الاقتصادية الكبرى والدّول النّامية مثل الهند والصين، بإعدادهما برامج لمجابهة تغير المناخ على المستوى القومي[21].

في السياق نفسه رصد تقرير وزارة الخارجية الألمانية لعام 2020 للمناخ للأعوام الستة القادمة الجوانب السياسية للتغير المناخي: من خلال ضرورة سعي الدول بالالتزام بالتوقيق على اتفاق باريس للمناخ، ووضع إطار تطبيقي له، وإمكانية أن يترتب على التغير المناخي بعداً أمنياً في السنوات القادمة من خلال تأثيرها على السلام والاستقرار في العالم، وإمكانية أن يقود التغير المناخي في المرحلة القادمة إلى زيادة النزاعات وانخفاض مستوى المساعدات الإنسانية في العديد من بؤر الصراع في العالم، في الوقت الذي يؤدي زيادة تحديات المجتمع الدولي بترافق حالة التغير المناخي مع زيادة النمو السكاني والنزوح الطوعي في العالم، كما قد يخلق التغير المناخي تغيرات جيوسياسية وجيواقتصادية في النظام الدولي نتيجة زيادة الطلب على الطاقة مما يزيد من أزمات الدول المصدرة للطاقة[22].

رابعاً. تداعيات التغيرات المناخية على اقتصاد وسياسة منطقة الشّرق الأوسط

تعتبر منطقة الشرق الأوسط من أكثر المناطق مواجهة لمخاطر التّغيرات المناخية، ويعود ذلك لأسباب عديدة لعلّ أبرزها؛ ندرة المياه فيها حيث تعتبر من أعلى معدلات الندرة في العالم، وأيضا لأنها تعتمد بشكل كبير على الزّراعة، التي تتأثر بشكل كبير بالمناخ وارتفاع درجات الحرارة، إضافة إلى عامل ارتفاع نسبة السّكان واطّراد الأنشطة الاقتصاديّة البشريّة[23].

حيث تتميز منطقة الشرق الأوسط بأنها منطقة قاحلة وشديدة الجفاف، مما يؤدي لاعتماد الإنتاج الزراعي على الري، فالحاجة تبقى مستمرة للمياة السطحية والجوفية، والذي يعتمد بقاؤها على مياة الأمطار، وعدم الارتفاع الكبير في درجات الحرارة، قابل ذلك قيام دول المنطقة ومنذ الثمانينات والتسعينات من القرن العشرين بتحرير قطاعات كثيرة ومن بينها القطاع الزراعي، مما أدى لزيادة الطلب على الري، وانسحاب الحكومات من تحديد أسعار المحاصيل الزراعية، ورفع الدعم عن الزراعة، وزيادة سيطرة وتحكم القطاع الخاص في موارد الدولة وبشكل خاص الزراعية منها، مما كان له تأثير واضح في انخفاض المردود الزراعي في الاقتصاد الوطني لدول الشرق الأوسط[24].

من المتوقع أن يصبح المناخ أكثر حرارة وجفافا في معظم أنحاء الشّرق الأوسط وشمال أفريقيا، وسيؤدي ارتفاع درجات الحرارة وانخفاض معدلات هطول الأمطار إلى زيادة تكرار موجات الجفاف وحدتها، وهو أثر يتحقق بالفعل في منطقة المغرب العربي، كما تطرح ظاهرة تغير المناخ أيضا الكثير من التحديات أمام مدن المنطقة التي تشكل مراكز للأنشطة الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والسياسية، وقد يؤثر ارتفاع منسوب مياه البحر على كثير من المدن السّاحلية للمنطقة، وبخاصة في الأماكن المنخفضة في مصر وتونس [25]. في مقابل ذلك شكل ارتفاع درجات الحرارة إلى انخفاض إنتاج المحاصيل الزراعية، وتغير انماط

[19] الهيتي، نوزاد، المناخ هل يعصف بالاقتصاد؟، مجلة القافلة، متوفر على: /mailto:https://qafilah.com/ar

[20] - المجالي، رضوان(2021)، الوجيز في دراسة النظام الاقتصادي الدولي، دار ورد للنشر والتوزيع، عمان. ص. 122.

[21] -كرزم، جورج(2017)، الانسحاب الأمريكي من اتفاق باريس للمناخ... سيناريوهات، مجلة آفاق للبيئة والتنمية، عدد 96. رابط: www.maan-ctr.org

[22] -المركز الألماني للإعلام(2020)، لماذا يعد التغير المناخي جزءاً من السياسة الخارجية، تقرير وزارة الخارجية الألمانية بشأن المناخ. تاريخ 24 يوليو2020 . رابط: www.almania.diplo.de

[23] -UNICEF(2021), Water scarcity in Middle East, 22 August 2021. Amman. Sit: www.unicef.org

[24] - معيفي، فتحي(2019)، تأثير التغير المناخي على الموارد المائية في منطقة الشرق الأوسط، المجلة الجزائرية للأمن والتنمية، مجلد (9)، عدد(16)، الجزائر. ص. 444.

[25] البنك الدولي، متوفر على mailto:https://www.albankaldawli.org/ar/home

الزراعة، وزيادة الاحتياجات المائية، والتدهور المتوقع لجودة مياه الري المرتبطة بشكل مباشر وغير مباشر بالتغير المناخي، بالإضافة إلى أنه لوحظ تملح طويل الأجل في العديد من شبكات طبقات المياه الجوفية في العديد من دول المنطقة وبشكل خاص المغرب والأردن[26].

وقد جاء في مسودة تقييم وضعته الأمم المتحدة توقعات متشائمة للوضع المناخي في منطقة الشرق الأوسط، حيث وُصفت بأنّها ستكون مركزاً للتغيرات المناخية التي قد تسفر عن تداعيات سلبية واسعة النطاق، تشمل موجات حر غير مسبوقة وجفاف وحرائق ناجمة عن ارتفاع درجات الحرارة، وتدرس هذه المسودة التي يتمّ إعدادها لنشرها رسمياً في شهر شباط من عام 2022 التّداعيات المستقبلية للتلوث الكربوني على المنطقة التي تشهد درجات حرارة عالية جداً [(27)].

وجاء في مسودة التقييم أن «دواعي القلق، تشمل مخاطر على صلة بارتفاع منسوب البحر وخسارات في التنوع الإحيائي البري والبحري، ومخاطر مرتبطة بالجفاف وحرائق الغابات، وتغير دورة المياه وإنتاج الغذاء المعرض للخطر، والمخاطر الصحية في المستوطنات الحضرية والريفية جراء الحرارة الشديدة وتبدل ناقلات الأمراض»، ويرجح التقرير أن ارتفاع درجات الحرارة في أنحاء المتوسط أسرع من المعدل العالمي في العقود القادمة، ما يهدد قطاعات الزّراعة والثروة السّمكية والسّياحة التي تعدّ حيوية للغاية [(28)].

وقد أفاد تقرير الأمم المتحدة للتنمية البشرية لعام 2008، أن ارتفاع درجة الحرارة في منطقة الشرق الأوسط بمتوسط(4.5) درجة مئوية سنوياً مقابل انخفاض في معدل هطول الأمطار بنسبة(25)% الأمر الذي قد يحدث معه عجزاً مائياً لدول المنطقة وبشكل خاص دول المشرق العربي، حيث أدى انخفاض كميات الأمطار السنوية إلى زيادة الطلب على نهري دجلة والفرات بين دول تركيا وسوريا والعراق لتلبية الاحتياجات الزراعية[29].

كما شكل الخلاف المصري الأثيوبي على سد النهضة حالة توتر وصراع على مياه نهر النيل، تخوف مصر من استمرارية تحكم اثيوبيا في عمليات الضخ، مما يؤثر على الزراعة في ظل التكهن بخطورة بيئية كبيرة، قابل ذلك التغيرات الكبيرة في المناخ وانخفاض هطول الأمطار على روافد نهر النيل، مما ينظر إلى احتمالية نشوء صراع في حوض النيل.

ويشير الباحث فتحي المعيفي بأن زيادة عدد السكان في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا قد يشكل زيادة في تفاقم ندرة المياه والتوزيع غير المتساوي لموارد المياه العذبة مما يزيد الطلب على المياه، الأمر الذي يترتب عليه تداعيات اقتصادية وسياسية خطيرة على المنطقة[30].

ونلاحظ أن الشّرق الأوسط، أصبح حافلاً بالعوامل التي تنذر بحدوث كوارث مناخية مؤخراً، مثل الفيضانات الهائلة في شبه الجزيرة العربيّة، والحرائق في دول المشرق، والجفاف في كل مكان، وتكشف هذه الكوارث عن أمرٍ واحد بصورة أساسية، وهو أن أنظمة الحكم لم توفّر للناس شبكات أمان يمكنهم التعويل عليها، في ظل غياب الجاهزية؛ والقدرة على الإغاثة في إطار الاضطرابات التي ستشهدها المنطقة نتيجة الأزمات المناخية.

خامساً. تأثيرات التغيرات المناخية على المملكة الأردنية الهاشمية

تعتبر التّغيرات المناخية من أكبر التّحديات التي تواجه الأردن؛ لِما لها من آثار وخيمة أصبحت مصدر تهديد للحياة، ومنها: انخفاض معدلات هطول الأمطار، والفيضانات، والجفاف، وما يرافقها من تغيرات وتحديات مجتمعية مستمرة، كالنّمو السّكاني السّريع، والتّقلبات السّياسية، والهجرة الناجمة عن الصّراع، ويقع الأردن في قلب الشّرق الأوسط على بعد 80 كم شرق البحر الأبيض المتوسط, يتميز بطبيعة طبوغرافية فريدة من نوعها؛ حيث يمثل الجزء الغربي منه أدنى واد في العالم, وينقسم إلى أربعة مناطق جغرافية وهي: منطقة البحر المتوسط, الإيراني الطوراني, والسوداني الاستوائي، والصحراء العربية.

حيث تعاني الأردن والذي يزيد عدد سكانها عن (11) مليون نسمة حسب احصائيات عام 2016، من ندرة المياه، وشح الموارد الطبيعية، حيث يشكل متوسط دخل الفرد سنويا (4310) دولار، حسب احصائيات البنك الدولي لعام2020 ، أما عن نصيب الفرد من المياه فهي الأقل عالمياً حيث بلغت(100) متر مكعب سنوياً، في مقابل ذلك ظهر عدم قدرة الأردن على ضبط الاعتداءات شبكات المياه والتي تستنزف ما نسبته (12) مليون متر

[26]- معيفي، فتحي(2019)، مرجع سابق، ص 445.

[27] جبر، رائد (2021)، تقرير أممي يرجح تأثيرات كارثية للتغير المناخي في الشرق الأوسط، جريدة الشرق الأوسط، العدد 15593، بتاريخ 7 اب. رابط: www.aawsat.com

[28] جبر، رائد (2021)، مرجع سابق، رابط: www.aawsat.com

[29]- الأمم المتحدة(2008)، تقرير التنمية البشرية لأعوام 2008/2007، برنامج الأمم المتحدة الانمائي. ص 83-86.

[30]- معيفي، فتحي(2019)، مرجع سابق، ص. 441.

مكعب سنوياً، إضافة إلى زيادة نسبة الفاقد نتيجة وجود الاهتراء في شبكات المياه تصل ما بين (45-60)% في مختلف مناطق الأردن [31].

وقد كشف التّقرير الوطني الثالث للتّغير المناخي عن توقعات المناخ حتى عام 2100, حيث بين أنّ الأردن سيشهد ارتفاعاً ملحوظاً في درجة الحرارة بمعدل 1.7 – 3.2 س، في الوقت الذي سيشهد فيه زيادة في موجات الحرارة ومواسم الجفاف، كما تنبأ التقرير بأن متوسط الحد الأقصى لدرجات الحرارة يمكن أن يتجاوز 42 – 44 درجة مئوية للبلد بأكمله. إضافة إلى ذلك، يشير التّقرير إلى أن تساقط الأمطار سيتراجع بحدود 15%, وبالرغم من تراجع هطول الأمطار إلا إنّه من المتوقع الزيادة في شدتها مما يسبب الفيضانات التي قد تؤثر على النظم البيئية الهشة في الأردن [(32)].

وتزداد تأثيرات التغيرات المناخية على الأردن، خاصة وأنّها تعتبر ثالث أفقر دولة على مستوى العالم بالمياه، حيث يدخل الموسم الشتوي الحالي لسنة 2021-2022، في حالة جفاف وتدنٍ كبير لمنسوب سدود المملكة المتوفر حاليا، حيث يبلغ المخزون نحو 66 مليون متر مكعب من أصل 336 مليونا، أي نسبة تخزين تقل عن 20% [(33)]؛ مما سيترتب على العجز المائي، تأثر القطاع الزراعي والحيواني؛ وعلى إنتاج الغذاء؛ وعلى الوضع الاقتصادي بشكل عام.

وانطلاقاً من الجهود التي تقوم بها وزارة التّخطيط والتّعاون الدولي؛ لتعزيز الشراكة مع الجهات الدّاخلية والخارجيّة التي تُعنى بدعم كافة القطاعات الحيوية في الأردن، تقوم الوزارة بتبني ودعم وتنفيذ برنامج "التكيف مع التغير المناخي" والذي حصلت حكومة المملكة الأردنية الهاشمية من خلاله على منحة بمقدار (9,226) مليون دولار أمريكي للبرنامج بعنوان: "زيادة مرونة المجتمعات الفقيرة والهشة لتأثيرات تغير المناخ في الأردن من خلال تطبيق مشاريع ابتكارية في المياه والزراعة، دعماً للتكيف مع التغير المناخي" [(34)].

لذلك فإنّ تغيرات المناخ المستقبلية، والتي سترتب عليها تذبذبات في مياه الأمطار أو انحباسها وتأخرها، فإن شحّ المّياه في الأردن، سيشكل أحد معيقات النّمو الاقتصادي والاجتماعي، خاصة في ظل زيادة الطّلب على المياه مستقبلا مع زيادة أعداد السّكان؛ وارتفاع مستوى الحياة؛ وتوسع المناطق الحضرية.

وقد ترتب على التغير المناخي في الأردن زيادة نسبة الجفاف والصقيع، مما أدى إلى انخفاض انتاج المحاصيل الزراعية، الأمر الذي ترتب عليه خسائر كبيرة في قطاع الزراعة، أدت إلى انخفاض دخل المزارع الأردني، وزيادة نسبة الفقر والبطالة في العديد من القطاعات، بالإضافة إلى زيادة الضغط على الطاقة الكهربائية نتيجة ارتفاع الحرارة بشكل كبير فصل الصيف والانخفاض الكبير لها في فصل الشتاء، مما زاد من تأثير ذلك على زيادة تعرفة الطاقة الكهربائية، وزيادة الرسوم والضرائب انعكست بشكل كبير على المواطن والواقع الاقتصادي الأردني.

من الناحية السياسية، شكل التغير المناخي جانباً مؤثراً في الضغط على صانع القرار الأردني على المستوى الداخلي وعلى المستوى الخارجي، حيث دفع ذلك الحكومات الأردنية المتعاقبة للتنبه لخطورة التغير المناخي وتهديده الكبير لمصادر المياه في الأردن، حيث أدى انخفاض هطول الأمطار في الأردن خلال عام 2021 إلى زيادة تخفيض ساعات نظام التوزيع والضخ الدوري للمياه إلى أقل من(12) ساعة أسبوعياً. وصل هذا الأمر إلى انقطاع المياه عن مناطق في الأردن وبشكل خاص العاصمة عمان لأسابيع خلال فترة الصيف. في السياق نفسه أدى انخفاض مياه الأمطار إلى جفاف السدود(11 سداً من أصل 14)، الأمر الذي نجم عنه جفاف وهلاك مئات الدونمات الزراعية، ونفوق مئات الاطنان من الأسماك، وارتفاع الطلب على صهاريج نقل المياه، مما زاد أسعارها[35].

دفع العجز المائي في الأردن -نتيجة التغيرات المناخية الأخيرة- إلى بروز تصريحات مختلفة لعدد من المسؤولين الأردنيين إلى إمكانية لجوء الأردن عام 2022 إلى نظام الحصاد المائي[36]. وتوقيع الأردن على اتفاقية شراء (50) مليون متر مكعب من المياه من إسرائيل في تموز من عام

([31])- موقع الجزيرة نت(2021)، العجز المائي يطارد قطاعات اقتصادية في الأردن، الصفحة الاقتصادية. رابط: www.aljazeera.net

([32]) عبود، نورا (2020)، الأردن وتغير المناخ، متوفر على: mailto:https://www.ecomena.org/jordan-climate-change-challenge-/ar

([33]) الفارس، إيمان (2021)، تأثيرات التغير المناخي على الأردن تزداد خطورة مع تدني الأمطار، جريدة الغد الأردنية، نوفمبر 2021. رابط: www.alghad.com

([34]) برنامج التكيف مع التغير المناخي (2021)، وزارة التخطيط والتعاون الدولي، متوفر على: mailto:http://www.mop.gov.jo/Default/Ar

([35])- موقع الجزيرة نت(2021)، مرجع سابق، رابط: www.aljazeera.net

([36])-صحيفة الغد الأردنية(2021)، رابط wwww.alghad.com

2021 [37]، وقابلها في السياق نفسه توقيع الأردن على ما سمي إعلان النوايا ضمن اتفاق رباعي مع الأمارات العربية المتحدة وإسرائيل والولايات المتحدة الأمريكية في نوفمبر 2021، بهدف التبادل الكهربائي والمائي وحصول الأردن على (200) مليون متر مكعب من المياه من إسرائيل خلال العام 2022.

ومن هنا يتضح لدينا بأن زيادة تأثير المتغيرات المناخية على الأردن قد ترتب عليه نتائج سلبية أثرت على كافة القطاعات الإنتاجية، وبشكل خاص القطاع الزراعي، وتأثيره على النمط الزراعي، ونمط حياة المواطن الطبيعية، وانعكاس ذلك على واقعه الاقتصادي، كما ظهرت تأثيرات التغير المناخي في لجوء صانع القرار السياسي الأردني ومن أجل تأمين الحصول على مصادر المياه للمساعدات والمنح الخارجية وإلى التوقيع على اتفاقيات مع إسرائيل بغية تأمين نسبة سنوية ثابته من المياه، وهذا الأمر قد يظهر لنا كيف أن الضغط على الموارد الطبيعية وزيادة الطلب على المياه يزيد من الحاجة إلى المساعدات والمنح الخارجية ويزيد من الاعتماد على الدول الأخرى في توفير احتياجات الدولة من المياه، حيث أن استمرار تفاقم المشاكل الاقتصادية مع زيادة التغير المناخي قد يترتب عليه نشوء أوضاع سياسية غير مستقرة في أبعادها السياسية والاقتصادية والاجتماعية والصحية والبيئية.

خاتمة عامة

شكل التغير المناخي من المواضيع المهمة والمؤثرة بشكل كبير في النظام السياسي والإقليمي، ومصدر جدل دولي لما يترتب عليها من آثار سلبية على البشرية، شكل التقدم الصناعي والتكنولوجي والاستخدامات المفرطة للطاقة أحد الأسباب المباشرة له، مما دفع دول العالم للبحث عن حلول لمواجهة هذه الظاهرة، حيث شكلت منطقة الشرق الأوسط من بين الدول التي تأثرت بتغيرات المناخ، من حيث تميز المنطقة بمجموعة من التناقضات، وبشكل خاص بروز الأزمات، والصراعات المختلفة فيها، حيث تعتبر المياه من أكثر القضايا التي تؤثر في استقرار الدول، ومصدر للنزاع بين الدول المختلفة في المنطقة في ظل انخفاض هطول الأمطار، حيث أن الأردن تشكل أكثر دولة على مستوى العالم ومنطقة الشرق الأوسط ندرةً للمياه والموارد الطبيعية، والتي تعاني من جملة من المشاكل الاقتصادي في ظل وجودها في منطقة تكثر فيها الصراعات والنزاعات، حيث يعتبر التغير المناخي متغيراً خارجياً يؤثر في بيئة النظام السياسي الأردني، ويرتب عليه مجموعة من التداعيات المختلفة تؤثر في البيئة الداخلية، فتساهم في زيادة المشاكل الاقتصادية وزيادة نسبة الجفاف والتصحر وانخفاض مردود الإنتاج الزراعي وتراجعه، في ظل زيادة الطلب على الموارد المائية وزيادة تكلفة المياه والطاقة، مما شكل ورقة ضغط على صانع القرار، دفع الأردن للبحث عن زيادة المنح والمساعدات الخارجية لمعالجة إشكاليات التغير المناخي، والسعي للتوقيع على اتفاقيات تبادل كهرباء ومياه، من أجل ضمان توفير كميات من المياه. حيث وقع الأردن في عام عام 2016 على اتفاقية شراء الغاز من إسرائيل بالإضافة إلى اتفاقيات المياه عام 2021 الأمر الذي خلق حالة احتقان ورفض شعبي للتعاون مع إسرائيل. هذا الأمر يشكل إضعاف لموقف الأردن الثابت والداعم من القضية الفلسطينية.

حيث يرى الباحثان ضرورة أن تعتمد الأردن على استراتيجية وطنية لمواجهة التغير المناخي، تعتمد في البحث عن حلول جديدة لمياه الأمطار من حصادها المائي، وتحلية مياه البحر، والاستمطار، وترشيد استهلاك المياه، وإعادة النظر في المنح والقروض الخارجية بحيث يتم استغلالها في تعزيز شبكة توزيع المياه، وبناء السدود، وتعزيز الإنتاجية، والدعم للقطاع الزراعي، مما ينعكس على القطاعات الاقتصادية والزراعية، والسعي للبحث عن مصادر بديلة للطاقة، كمحاولة لتقليل الاعتماد على الدول الأخرى.

(37) -موقع بي بي سي نيوز(2021)، الأردن يوقع اتفاق لشراء مليون متر مياه من إسرائيل، بتاريخ 12 أكتوبر 2021. رابط: www.bbc.com

السلام البيئي والحاجة إلى فكر فلسفي معاصر

زهير لعميم[1]
دكتور باحث في القانون العام والعلوم السياسية، جامعة القاضي عياض المغرب.

Environmental peace and the need for contemporary philosophical thought

Zouhair Laamim [1]
PhD in Public Law and Political Science, Cadi Ayyad University, Morocco.
Email : zouhairlaamim0@gmail.com

Abstract

The human relationship with the environment has known successive and constant new changes. It is the field of living and the source of needs. It is crystal clear and certain that the development of the “technical mind” that the world witnessed during the twentieth century and the beginning of the twenty-first century, caused a great damage to the cosmic order in front of the size of the negative changes that the world is witnessing. This threatens the continuity of human existence and indicates the “death” of man, which made the question of the environment a central and current question in contemporary thought. consequently, this has made many philosophers and ecologists call for the need to establish environmental ethics and rebuild “peace” in the human relationship with the environment.

Keywords: Anthropocentrism, Environment, Ethical environment, Contemporary philosophical thought.

ملخص

عرفت علاقة الإنسان بالبيئة تغيرات متلاحقة ومتجددة باستمرار، باعتبارها مجال العيش ومصدر الحاجيات، لكن من المؤكد أن تطورات "العقل التقني" التي شهدها العالم خلال القرن العشرين وبدايات القرن الواحد والعشرين، أحدثت ضررا كبيرا بالنظام الكوني أمام حجم التغيرات السلبية التي يشهدها العالم، التي تهدد استمرارية الوجود البشري وتؤشر على "موت" الإنسان، الأمر الذي جعل من سؤال البيئة، سؤالا مركزيا وراهنيا في الفكر المعاصر، جعل العديد من الفلاسفة وعلماء البيئة، ينادون بضرورة تأسيس إتيقا بيئية وإعادة بناء "السلام" في علاقة الإنسان بالبيئة.

الكلمات الدالة: المركزية الإنسية، البيئة، إتيقا البيئة، الفكر الفلسفي المعاصر، الإنسان.

"نـهاية الإنسان هي المعرفة، لكن شيئا واحدا لا يمكن أن يعرفه، إنه لا يستطيع أن يعرف ما إذا كانت المعرفة ستنقذه أم أنها ستقتله"[1]

فرانسيس فوكوياما

مقدمة عامة

إذا كانت الحروب تهدد مستقبل الإنسانية وحياة الأفراد والجماعات والدول، فإن العالم اليوم يشهد موجة أزمات جديدة، تشكل أزمة البيئة إحدى تجلياتها التي تهدد ليس دولة أو مجموعة من الدول بل تهدد الكوكب بأسره والحياة بمفهومها الشمولي. وهناك شبه اتفاق بين المنظرين الإيكولوجيين والفلاسفة والعلماء على أن سلوك الإنسان ورغبته في السيطرة على الطبيعة لتسخيرها لخدمة مصالحه، يشكل التهديد الحقيقي والمصدر المسؤول عن كل ما تشهده البيئة من تدهور، عبر تلويث الهواء والإخلال بالتوازن الإيكولوجي والهوس الصناعي، ممَا سبب احتباسا حراريا وخللا بيئيا، أنتج مجموعة من التغيرات المناخية، تؤشر على دمار وفناء الكائنات الحية الإنسانية وغير الإنسانية، وهذا التهديد والشعور بعمق الأزمة، استدعى مجموعة من الحلول المتعددة المستويات الاقتصادية والسياسية والثقافية وكذلك إنتاج فكر فلسفي معاصر يعيد سؤال الإنسان والبيئة إلى واجهة النقاش والبحث.

فأمام تطور المعرفة الوضعية وعدم القدرة على تجنب سلبيات العلم وخاصة الأضرار التي سببها للبيئة، جعل العديد من الفلاسفة والمفكرين يطرحون إشكالية البيئة وبناء فكر فلسفي معاصر يعيد التأسيس الأخلاقي لعلاقة الإنسان بالآخر وكذلك بالطبيعة من أجل تجاوز تلك الفكرة المركزية حول الإنسان التي ألحقت الضرر ببيتنا المشترك مع كل الكائنات الأخرى.مما استدعى ضرورة التأصيل لأنموذج جديد لا يحل مشكلتنا مع ذواتنا التي وصفناها بالآخر نتيجة انفصام مرضي أصاب شخصية الإنسان المعاصر، بل عقل يسعى إلى حل المشاكل التي أنتجها الإنسان في محاولته السيطرة على الطبيعة واختزال أحلام الإنسان في الرفاه والسعادة الماديتين، من خلال تشريع أخلاق جديدة تمكنه من مواجهة سلبية توظيف العلم[2].

إذا كانت الفلسفة الكلاسيكية والحديثة ناقشت قضايا البيئة بشكل عرضي ضمن مركزية إنسية، فإن العديد من الفلاسفة المعاصرين شكلوا تراكما معرفيا حول الشأن البيئي مثل الفيلسوف الأمريكي بول تايلور (paul taylor) والنرويجي آرني نايس (Arne Naess)، الفرنسي ميشيل سير(Michel Serres)، الألماني هانز يوناس (Hans Jonas)، الأسترالي بيتر سنجر(Peter Singer)، النمساوي فريتجوف كابرا (Fritjof Capra)، وكثيرون آخرون، ورغم اختلافهم في تشخيص الداء والدواء، فإنهم يتفقون على أن الفعل الإنساني هو جوهر المشكل، الشيء الذي يدعو الفكر الإنساني إلى إعادة صياغة أفكار جديدة تنبني على التخلص من النرجسية ومركزية الأنا العاقلة لتجاوز اختلال العلاقة بين الطبيعة والإنسان، عبر المراهنة على قدرة العقل البشري على الوعي والإدراك بالمخاطر وكذلك الفرص الممكنة لتجاوز هذه الأزمات المعاصرة.

تعالج هذه الورقة البحثية حضور البيئة في الفكر الفلسفي المعاصر، وتبحث عن إمكانية التأصيل لمبحث فلسفي جديد ينبني على مبدإ المصالحة و"السلام" البيئي و"إتيقا" البيئة، كمفاهيم محايثة للفكر المعاصر، وفي هذا الصدد سنعمل على تقديم قراءة تحليلية للمشهد الفلسفي المعاصر المتعلق بالبيئة، بالتركيز على مفهوم "السلام" البيئي، وعلى الدراسات التي قدمها الفلاسفة: بول تايلور، هانس يوناس وهنريك سكوليموفسكي، في إطار فلسفة إيكولوجية معاصرة، تروم اعتماد الآلية النقدية التجاوزية، بغية تأسيس مشروع إنساني جديد، يقوَم أعطاب الحداثة ويُعيد ترتيب وضع الإنسان في الطبيعة ودوره فيها.

أولاً. مركزية "الأنا" الإنسية في الفلسفات الكلاسيكية (قبل المعاصرة)

انطلق الفكر الفلسفي اليوناني من فكرة "مركزية" الذات الإنسانية، واعتبر الإنسان مقياس كل شيء بتعبير بروتاغوراس منذ القرن الخامس قبل الميلاد، وبالتالي أعطى للإنسان حصرية الحكم على العوالم

---

[1]-فرانسيس فوكوياما، مستقبلنا بعد البشري، عواقب ثورة التقنية الحيوية، ترجمة محمود عبد الرحيم إيهاب، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية، أبوظبي، 2006، ص06.

[2]- جفال عبد الإله، فلسفة البيئة: أخلاق جديدة في مواجهة سلبية العلم، مجلة المواقف، مجلد13، العدد 2، منشورات جامعة مصطفى اسطنبولي بالجزائر، ديسمبر 2018، ص.100.

غير الإنسانية وتقرير مصيرها وتسخيرها لخدمته، وفي نفس الاتجاه سار كل من سقراط وأفلاطون، فصاحب العبارة الشهيرة "أيها الإنسان اعرف نفسك بنفسك، ودع الطبيعة للآلهة تعرفها"، قصَر الغاية من المعرفة في فهم وإدراك النفس البشرية فقط، أما معرفة شؤون الطبيعة أمر غير ذي جدوى إلا إذا كان للاستغلال فقط، والمعنى نفسه أكده أفلاطون في محاورة فايدروس على لسان سقراط قائلا:" لتكن سمحا معي يا عزيزي، فأنا أحب العلم؛ لكن الريف والأشجار لا ترضى بتعليمي شيئا، بل رجال المدينة هم الذين يعلمونني"[3]، وهذا يؤشر حسب أفلاطون إلى عدم جدوائية عالم الطبيعة والأشياء، بل إنه مجرد عالم للأوهام، ويقدم صورة باهتة عن العالم الحقيقي "عالم المثل" وبالتالي فهو يدعو إلى تحرر الإنسان من عالم الطبيعة والأشياء واللحاق بالعالم المثالي الحقيقي.

وحتى فيثاغورس في موقفه من الحيوانات وتحريمه التعرض لها بالأذى، فذلك لم يكن من منطلق اعتبارات أخلاقية للحيوان، بل من عقيدة التناسخ التي تعتبر أن الأرواح الإنسانية تسكن الحيوان، وهو ما يعني أن المعاملة الأخلاقية للحيوان قد بنيت على حفظ وحماية الروح الإنسانية فيه. أما أرسطو في كتابه" السياسة" فقد قدَّم تراتبية وجودية، تقوم فيه النباتات بخدمة الحيوان، وهذا الأخير يخدم الإنسان حيث يقول:" لذلك ترى الثمار والحيوان تكون مادة طبيعية، على الناس جميعا أن يعرفوا كيف يستغلوها"[4]، رغم أنه من باب الموضوعية القول على أن استغلال أرسطو للطبيعة كان بهدف ضمان البقاء واستمرارية النوع البشري وليس له أية علاقة بالاستغلال المعاصر حيث الدمار والفناء والانقراض سمته الأساسية.

ويعتبر مجموعة من المفكرين أنه لا يجب النظر بسلبية لفلاسفة اليونان الذين كانوا يعلون من شأن الذات الإنسانية العاقلة على حساب التقليل من عالم الطبيعة والأشياء، من منطلق كون مركزية الذات الإنسانية كانت تسير بجنب مع مركزية الكون بل إن أرسطو نفسه اعتبر الأجرام السماوية جواهر خالدة، وأضفوا طابعا من القداسة على الكون، لكن ذلك لم يكن مانعا لآخرين من توجيه أصابع الاتهام إلى فلاسفة الإغريق في التأصيل لمركزية الذات الإنسانية وتهميش باقي الكائنات الأخرى.

ورغم أنه ليس هناك إجماع على موقف فلاسفة اليونان من مسألة الطبيعة والبيئة والإنسان، فإن الغالب في الفلسفة المعاصرة هو تحميل مسؤولية تأسيس مركزية الذات الإنسانية للفلسفة القديمة وامتدادها في الفلسفة الحديثة مع ديكارت أساسا، الشيء الذي أحدث فجوة بين الإنسان وعالمه الطبيعي والكون، وهو ما يستدعي إعادة مراجعة هذه العلاقة لأن الاستمرارية على هذا المنوال سيدمر الوجود الإنساني، وسيصبح امتياز العقل البشري مجرد وهم يعتقده الإنسان، إذ لا معنى له إذا لم يصبح مدركا للأزمة ومقدما للحلول ومصححا للمسارات.

لم ينل فيلسوف قدرا من النقد من قبل فلاسفة البيئة المعاصرين، بقدر ما نال رينيه ديكارت، إذ يشير كل فلاسفة البيئة إلى الفلسفة الديكارتية بأصابع الاتهام، ويحملونه مسؤولية ما آلت إليه النظرة المتردية إلى العالم الطبيعي، فالفيلسوف الفرنسي ميشيل سير يعتبر أن النزعة الديكارتية حول الأنا العاقلة جعلتنا نتخلى عن عقولنا ونتمسك بهزيمة العالم...فأصبحت علاقتنا الأساسية بعالم الموضوعات هي الحرب والملكية[5]، وهو ما أثَّر في تحول العلاقة بين الإنسان والطبيعة إلى علاقة هيمنة وسيطرة وإخضاع واستحواذ على مواردها لصالح الإنسان، وهذا سيؤدي في النهاية إلى أفولها، ومن ثمَ أفول الإنسان.

وهذا ما تعززه مجموعة من الشواهد الديكارتية التي تعزز فكرة السيطرة على الطبيعة من خلال الإعلاء من قيمة الفلسفة العملية، إذ يقول: " بدلا من الفلسفة النظرية التي تُعَلَّم في المدارس، فإنه يمكن أن نجد عرضا عنها فلسفة عملية...وبذلك نستطيع أن نجعل أنفسنا سادة ومسخرين للطبيعة، وهذا جدير بأن يُرغب فيه لابتداع ما لا يحصى من المصنوعات التي تجعل المرء ينعم دون جهد وبكل ما فيها من أسباب الرفه، بل ولأجل حفظ الصحة أيضا"[6].

وبالتالي فالنزعة العقلانية الديكارتية، اعتبرها بعض الفلاسفة المعاصرين امتدادا للفلسفة اليونانية بل تشكل الجانب الأكثر تطرفا فيها، حيث نظر ديكارت حسبهم إلى الكائنات غير الإنسانية على أنها مجرد آلات غير قادرة على ممارسة الحياة الواعية، وهو ما برَر للإنسان صاحب الجوهر المفكر، بفرض هيمنته وسيطرته على العالم وترويضه واستغلاله، لكن ثمة سؤال يطرح نفسه بإلحاح، يرتبط أساسا بمدى حدود تحميل فلسفة ديكارت أخطاء العصر الحالي، فديكارت لم يعايش في عصره الكوارث الطبيعية والأزمات الصحية بنفس الوثيرة الحالية، كما أنه لم يعايش الثورة الصناعية والتقنية، إضافة إلى أن تحدي عصره كان هو تحرير الإنسان

[3]-أفلاطون، فايدروس أو عن الجمال، ترجمة وتقديم أميرة حلمي مطر، القاهرة، دار غريب، 2000، ص.38.

[4]-أرسطوطاليس، السياسة، ترجمة أحمد لطفي السيد، الهيئة المصرية العامة للكتاب، القاهرة، 2000، ص.116.

[5]- Michel SERRES، Le Contrat Naturel، éditions Le Pommier, 2018, p.32.

[6]-رينيه ديكارت، مقال عن المنهج لإحكام قيادة العقل وللبحث عن الحقيقة في العلوم، ترجمة وتقديم محمود محمد الخضيري، المكتب المصري للطباعة والنشر، القاهرة، 1930، ص.125.

من سلطة الخرافة والأفكار الدينية البالية وإخراج الإنسان من البؤس والشقاء والاستعباد. وبالتالي فالتطبيق السيء للثورة العلمية والصناعية والتقنية هو سبب هذه الكوارث والحروب على البيئة، والمخرج الحقيقي من هذه الأزمات يتجلى في الاستخدام العقلاني والذكي والمستدام للممكنات البشرية في انسجام تام مع احترام البيئة وحمايتها وفقا لمبادئ "السلام".

ثانياً. من "الحرب" إلى "السلام البيئي"

إن الحفاظ على البيئة هو انتصار للإنسان نفسه، من منطلق أن استمرار الحرب على الطبيعة بالمنوال نفسه سيؤثر لا محالة على الإنسان بالضرر، وعلى حقوق الأجيال المقبلة على المدى البعيد. إن دفاع الفلاسفة المعاصرين على الخصوص على البيئة يقترن جدلا بالخوف على الإنسان، وما قد يتعرض له من كوارث وأزمات، فالإنسان يظل نقطة البداية والنهاية في التفكير الفلسفي.

ويحتاج الإنسان أكثر من كل الكائنات الأخرى إلى فلسفة جديدة تتأسس على مبادئ "السلام البيئي"، لأن النظام الطبيعي لن يتأثر في حالة العصف بالإنسان بل على العكس من ذلك سيقلل وجود البشر من المخاطر التي تهدد الأنواع الطبيعية، فنحن نحتاج في بقائنا على مساعدة باقي عناصر النظام الطبيعي، في حين إذا انقرض النوع البشري فذلك سيحد من استنزاف البيئة وسيضع حدا لتسمم الهواء والتربة والماء وسيعيد دورة الحياة للنظم الإيكولوجية[7].

تقوم فلسفة "السلام البيئي" على تجاوز التصور القائم على مركزية الإنسان في دفاعه عن البيئة، وعن حقوق الكائنات الأخرى، والتحرر من أسر مركزية الإنسان التي لا تحتل فيها حقوق الكائنات الأخرى سوى مرتبة ثانوية وهامشية وتتحدد قيمتها بمقدار نفعها للإنسان، وهو ما يتجلى في سلوكيات الدول والجماعات مثلا عند مناهضة استعمال الوقود النووي خوفا على صحة الإنسان دون مراعاة لصحة البيئة والطبيعة والكائنات الأخرى.

إن فكرة السلام البيئي تقتضي الوسطية والاعتدال وتحقيق التوافق بين مصالح الإنسان ورفاهه من جهة والمحافظة على البيئة واستمراريتها في إطار نوع من الانسجام والتوازن بين القيم الإنسانية والنظام الإيكولوجي من جهة ثانية، وهذا هو جوهر المعادلة المرجوة التي تفرض التأسيس الأخلاقي لحقوق الإنسان وواجباته تجاه البيئة.

ويشكل السلام البيئي اليوم أكثر الحقوق الإنسانية أهمية، والذي يفترض حماية حق الإنسان في العيش داخل بيئة سليمة وآمنة ومنتجة بصورة مستدامة، واستخدام الموارد بشكل رشيد وحكيم تضمن حماية البيئة واستمرار التنمية، كما أن العلاقة بين السلام والبيئة هي متداخلة ومركبة، فالأزمات البيئية ونقص الموارد من شأنه تعزيز أسباب التوتر الاقتصادي، وعامل تغذية للنزاعات التي بدورها تسبب دمارا للبيئة ومواردها، ومن هنا يصبح السلام وحسن التعامل أهم الأخلاق البيئية وليس الحرب والاستبداد المطلق من جانب الإنسان واحتكار "القوة"، الشيء الذي أثر في العلاقة بين الإنسان وعطاء البيئة، وذلك ممكن شريطة الالتزام بمبادئ مؤطرة للسلام البيئي كالجدية والالتزام ثم الفردية أي التشبع بالسلوك البيئي ذاتيا، فالعالمية بمعنى أن تكون البيئة شأنا كونيا يشمل الفرد والجماعة وكل الدول.

لذا يقتضي "السلام البيئي" العودة إلى العناية بالبيئة واعتبارها جزءا لا يتجزأ من الكوسموس، من خلال استحضار كل مبادئ السلام من الرحمة والمحبة والغيرية والتضامن وحسن الجوار والمعاملة الفضلى، والتأسيس لفلسفة إيكولوجية تعلن مبادئ للسلام البيئي حتى نتمكن من إنقاذ الأرض التي يجب أن تشكل الحملة الروحية المتمثلة في تصحيح قيمنا وفلسفتنا، بحيث يكون لنا أن نحيا بسلام، وتلكم هي رسالتنا على الأرض بتعبير سكوليموفسكي في كتابه "الفلسفة البيئية".

فالسلام البيئي فيه عودة إلى حالة "الطبيعة" كما تمثلها جان جاك روسو الذي لم تكن سوى تعبير عن حالة المتعة والتفاعل بين وحدة الإنسان مع الطبيعة، ووحدة الإنسان مع ذاته الأخرى، لكن في إطار بنية الإنسان السياسي والاجتماعي[8]، مما يقتضي توسيع رهانات التفكير والعمل على خلق "عالم ممكن" الذي يفترض وعيا إنسانيا بأهمية الحفاظ على النظام الإيكولوجي الذي لا يرتبط فقط بقرارات صناع القرار العالمي، بل انطلاقا من السلوك الذاتي إلى سياسات وطنية ثم دولية في إطار التكامل والتدرج من القاعدة إلى القمة، والمراهنة على مراجعات النظام الرأسمالي الذي يستمد قوته من الاستغلال المجحف للموارد دون مراعاة التنمية المستدامة باعتبارها جزءا من جيناتها[9]، في تجاهل تام للقيم والأخلاقيات البيئية.

ونظرا لأهمية البعد الأخلاقي للبيئة، فمنذ مؤتمر استوكهولم للبيئة الإنسانية عام 1972 وندوة بلغراد للتربية البيئية في 1975، وغيرها من المؤتمرات كمؤتمر قمة الأرض الأولى بالبرازيل في 1992، وقمة

[7]-TAYLOR Paul, ibid, p.114.

[8]-pour plus d'informations voir: Patrice CANIVEZ, éthique et environnement chez jean-jacque، ROUSSEAU, in: https://bit.ly/3tLOhsm

[9]-Alain PONSERO، Laurent DABOUINEAV، La nécessité D'une éthique De L'environnement, in: Le Rôle d'eau، vol 141, 2010, p.11.

الأرض الثانية باليابان في 1997، ثم قمة الأرض الثالثة للتنمية المستدامة بجنوب إفريقيا في 2002، وإعلان طرابلس الليبية عام 2007 حول أخلاقيات البيئية حيث تمَ التأكيد على ضرورة تبني ما أطلق عليه "الأخلاق البيئية" الذي يعني حسب العلماء ذلك الالتزام الأدبي تجاه أجيال المستقبل وللحد من تقدم الكارثة البيئية[10].

يعرف الإنجليزي روبن أتفيلد (Robin ATFIELD) أخلاقيات البيئة بكونها " المجال الذي يهتم بدراسة المسائل والمبادئ المعيارية، المتعلقة بتفاعلات الإنسان مع وسطه الطبيعي والسياق الذي تندرج فيها، وعواقبها، وهي فرع مهم جدا من الأخلاق التطبيقية التي يجب على الأفراد الخواص، والمؤسسات، والحكومات، ضمنيا أن يستوحوا منها، لتحديد وتقويم المبادئ المؤثرة في سياساتهم وأنماط حياتهم ونشاطاتهم المتعلقة بمجمل المشاكل البيئية والإيكولوجية[11]. لذلك فتحقيق السلام البيئي شرط ضروري لضمان الحد الأخلاقي المطلوب داخل منظومة الحياة الإنسانية، حيث يشكل رؤية جديدة للتغلب على المشكلات البيئية من خلال الدعوة إلى البحث عن توافق مع الطبيعة، والتي تكتسب أهميتها ودلالاتها الحقيقية من التقدم القائم على مجموعة من القيم الأخلاقية والإنسانية تجاه أجيال الحاضر والمستقبل، بوصفها رؤية استشرافية نحو الاستخدام العقلاني للموارد المختلفة وإبداع تكنولوجيا جديدة خضراء قادرة على تحقيق التوازن بين التنمية والاستدامة.

وحتما، سوف تحملنا الأجيال المستقبلية المسؤولية، بسبب افتقار الحاضر للحذر المطلوب، ولعدم الاهتمام بتكامل العالم الطبيعي، فالوعي بطبيعة التهديد ومخاطره لا يزال محدودا جدا، وفيه تعصب فكري ودوغمائية لوجهة نظر معينة مغلفة بالوعود الكاذبة والاستثمار في الشائعات اللاعلمية[12]. لذا يبقى الحل في البحث عن نوع من السلام البيئي الذي يمكن من التعايش بطريقة سلمية مع ما تبقى من ثروات طبيعية بعقلانية وبمنطق الاستدامة حتى لا تدخل الأجيال اللاحقة في حلقة مظلمة من الصراع على البقاء، وتجد بعض الحلول أسسها من الفلسفة المعاصرة التي تؤطر بعض النماذج كيفية الحفاظ على البيئة بقراءة فلسفية معاصرة.

ثالثاً. الفلسفة المعاصرة وأولوية القضية البيئية

تعرف الفلسفة المعاصرة بكونها تهتم بدراسة نقدية لنتائج العلم، فكانت في إطار الابستمولوجيا مهتمة بإعادة هيكلة مجموعة من الأفكار والمفاهيم العلمية والفلسفية وتبني قضايا جديدة مثل قضايا أخلاقيات البيئة، والطب مثلا، لتؤسس لخطاب حول مستقبل الإنسان في ظل التحولات التقنية والعلمية والسياسية والإتيقية، التي استدعت من الفلاسفة المعاصرين الانشغال بالواقع الجديد الذي يرتبط أساسا بالتوازن بين الحضارة التقنية والمحيط الطبيعي في استدامته.

إن أهم ما يميز الفكر الفلسفي المعاصر هو نزعته النقدية الجذرية التي تنشغل بتقديم الأدوات المفهومية والمعرفية للكشف عن وجود البيئة وقضاياها ومشكلاتها، أي أن الخطاب الفلسفي الإيكولوجي يعمل على تهيئة الأطر النظرية والعملية القمينة بفهم الأزمة البيئية وانعكاساتها العامة على كل مكونات الوجود، والكفيلة بمراجعة فكرية للنظرة الحديثة إلى العالم، التي نشأت في الغرب الأوروبي وحكمت رؤاه وامتدت تأثيراتها إلى بقية أنحاء العالم، وشكلت في الوقت نفسه نواة الحضارة الحديثة والمعاصرة، وأنماط الحياة والتمدن والاجتماع التي نشرتها في العالم[13].

ويذهب بعض الأنتروبولوجيين إلى الحديث عن ثلاث مراحل لتطور الفكر البشري: المرحلة الميثولوجية حيث اعتبرت الطبيعة مصدر القوة، ثم المرحلة الثيولوجية وفيها تمَ توحيد الآلهة، أما المرحلة الثالثة فهي الوضعية التي أعادت الاعتبار إلى الإنسان بوصفه مصدر المعرفة والقيم[14]، في أفق بناء مرحلة جديدة تقوم على الأنسنة البيئية.

إن بداية التأسيس لنوع من التفكير الفلسفي البيئي المعاصر، كان مع الفيلسوف الأسترالي ريتشارد روتلي (Richard ROUTLY) الذي طرح سؤال الأخلاق البيئية وأهميتها من أجل حفظ البقاء واستمرارية الوجود الطبيعي قبل حدوث الكارثة ونهاية البشر (Mr last man)[15]، فالتدمير المتزايد لعناصر البيئة إلى ظهور فعاليات مختلفة هدفها الدفاع عن البيئة والتصدي لأشكال الإضرار بها، وأدَى من جهة أخرى إلى ظهور مجموعة من المصطلحات والمفاهيم الجديدة التي لا بدّ أن تنتشر في الساحة

---

[10]- ياسين علي محمد المقلحي، الأخلاقيات البيئية والتصورات المستقبلية لعلاقة الإنسان بالبيئة العالمية والمحلية، مجلة البحوث للبيئة والطاقة، جامعة المنوفية بمصر، العدد الأول، يوليوز 2012، ص.17.

[11]-ATFIELD Robin, éthique De L'environnement et Développement Durable, in : éthiques De L'environnement et Politique internationale, France, éditions UNESCO ?, Collection éthiques, 2007, p77.

[12]-جميلة حنيفي، أخلاقيات البيئة؛ تطورها وتياراتها، موقع مؤمنون بلا حدود، قسم الدين وقضايا المجتمع الراهنة، 21يوليوز 2017، ص10، على الرابط: https://bit.ly/3AljsgL

[13]- حوسى أزارو، الفلسفة البيئة: نحو أخلاق طبيعية بديلة، جريدة الشرق الأوسط، بتاريخ 15 أكتوبر 2015، على الرابط: https://bit.ly/3hKS0l3

[14]- حبيب معلوف، مدخل إلى الفلسفة البيئية، المركز الثقافي العربي، المغرب، ط1، 2002، ص23.

[15]-Catherine LARRERE, Ethique et Philosophie De L'environnement, in : Le Développement Durable à Découvert, Paris, CNRS éditions, 2013, p.48, disponible in : http://books.openedition.org/edition/cnrs/10590

الفكرية المعاصرة، وتفرض نفسها على المهتمين بقضايا البيئة والتنمية والاقتصاد والصناعة والشأن العام، فهي تشمل كل الأخلاقيات والحقوق المتعلقة بالبيئة والمدافعة عنها ضد كل أشكال النهب والاستغلال المتزايدة يوما بعد يوم بسبب تطور التقنية التي تدخلت في جميع مجالات الحياة الإنسانية[16]، وفي هذا الصدد نقدم قراءة تحليلية لمجموعة من الفلاسفة المعاصرين (تايلور، سكوليموفسكي، يوناس) الذين ساهموا في التراكم الفلسفي" البيئي":

أ-بول تايلور والمركزية الحيوية

تتميز فلسفة تايلور[17] بكونها تحاول بناء نسق أخلاقي حول البيئة دون الانطلاق من نقد للفلسفة الأخلاقية التقليدية التي تقوم على الخير والكمال والمنفعة، فعلى خلاف يوناس ينطلق تايلور من أهمية إيجاد علاقة توازن بين مصالح الإنسان التي لا يجب إهمالها تحت ذريعة المحافظة على البيئة والمغالاة في الاهتمام بها على حساب البشر، كما لا يقبل طغيان الإنسان على البيئة بشكل مفرط وغير عقلاني، لا يستحضر الاستدامة، ففلسفته تقوم على التوفيق بين المقتضى الإنساني والبيئي، وهذا هو جوهر المشكل، فكيف تستطيع الإنسانية تحقيق هذا السلام البيئي والتوفيق بين الحقوق الإنسانية والواجبات البيئية؟ ألسنا في حاجة إلى ضرورة وضع ضوابط وقوانين وتشكيل وعي جمعي جديد يحفظ للبيئة وجودها؟ ثم ألا يشكل ذلك تقليصا لحرية الإنسان الاقتصادية ورفاهيته أم أن الأمر يحتاج إلى تقديم معايير وتصورات أخلاقية تحترم الحق في الحياة والبيئة السليمة التي تضمن البقاء والاستدامة؟

إن الفكرة الأساسية والمحورية في فلسفة تايلور الأخلاقية حول البيئة تقوم على رفض السمو الإنساني على باقي الكائنات الأخرى، بل على منطق التكامل والتعايش داخل نفس الوسط البيئي من منطلق القرابة العميقة مع الكائنات الحية الأخرى التي نشترك معها في العديد من السمات، فمثلنا مثلهم أجزاء مكملة لبعضها البعض ضمن النظام الطبيعي للحياة على كوكبنا، وهذا النموذج مبني على الوحدة العضوية والتكاملية بين كل الكائنات الحية، على خلاف التصورات الفلسفية السابقة التي تقوم على ثنائيات الانقسام بين المادة والروح/ الجسد والنفس/ العقل والطبيعة[18].

ويرفض تايلور ذلك النموذج الأخلاقي المهموم بالإنسان والذي يطلق عليه تايلور مفهوم أخلاقيات البيئة المرتكزة على مركزية الإنسان لأنها تتأسس على معايير أخلاقية تعطي الأولوية للإنسان على باقي المخلوقات وهو ما يتعارض مع مبدأ المساواة بين كل الكائنات الحية ويناقض فلسفة "السلام البيئي" التي يقترح تايلور لبنائها الانتقال من مركزية الذات الإنسانية إلى المركزية الحيوية التي تقوم حسبه على مجموعة من الأفكار، يمكن إجمالها فيما يلي[19]:

-الاعتقاد بأن البشر هم مجرد أعضاء في المجتمع الأرضي بالمعنى نفسه وبالقدر نفسه الذي تكون به الكائنات الأخرى أعضاء في المجتمع نفسه.

-الاعتقاد بأن النوع الإنساني شأنه شأن كل الأنواع الأخرى، فهو عنصر تكاملي في نظام الاعتماد المتبادل بحيث يتحدد بقاء كل كائن حي بالعلاقات مع الكائنات الأخرى.

-الاعتقاد بأن كل الكائنات الحية هي مراكز غائية للحياة، بمعنى أن كل كائن حي هو فرد فريد، يحاول تحقيق خيره الخاص بطريقته الخاصة.

-الاعتقاد بأن كل البشر ليسوا أسمى من الكائنات الحية الأخرى.

ولا يقف تايلور عند حد تأسيس حقوق أخلاقية للكائنات الحية فحسب بل إنه يطالب بترجمتها إلى مواثيق قانونية ملزمة وتترتب عنها جزاءات عقابية تصل حد السجن في حالة تجاوز القوانين الحامية للبيئة والأنواع الحية الأخرى في إطار نسق نظرية حقوقية أخلاقية، ترسخ لمبدإ المساواة بين البشر والعالم الطبيعي، وتتضمن حسب تايلور شرط القابلية للتطبيق على الكل والموضوعية ثم ربطها بمعايير كونية ملزمة، تتجاوز المنطق الأخلاقي الكانطي الذي يحصرها في الإنسان بل تتعداها إلى العالم الطبيعي كذلك.

ويعتبر تايلور أن أخلاقيات البيئة لها استقلالية معرفية وليست فرعا ثانويا من الفلسفة الأخلاقية التقليدية، كما يصرح بذلك ماكلين دوغلاس في كتابه القاموس الجديد لتاريخ الأفكار فيقول: "أخلاقيات البيئة هي دراسة للعلاقات الأخلاقية التي تنشأ بسبب تفاعل البشر مع العالم الطبيعي، فمهمتها هي تسليط الضوء على المبادئ الأخلاقية التي تحكم هذه العلاقة

---

[16]- عمر بوفتاس، الأخلاقيات التطبيقية ومسالة القيم، سلسلة الإسلام والسياق المعاصر، العدد 115، منشورات الرابطة المحمدية للعلماء، المملكة المغربية، ص22.

[17]-بول دبليو تايلور، بالكامل بول وارن تايلور، من مواليد 19 نوفمبر 1923، فيلادلفيا، بنسلفانيا، الولايات المتحدة، وتوفي في 14 أكتوبر 2015، هاملتون، نيو جيرسي، الفيلسوف الأمريكي المعروف بكتابه "احترام الطبيعة: نظرية الأخلاق البيئية (1986)، والتي أصدرت وجهة نظر مركزية حيوية حول الأخلاقيات البيئية وكان العمل التأسيسي للفلسفة البيئية، خدم تايلور في سلاح مشاة البحرية الأمريكية من عام 1943 إلى عام 1946. وبعد تسريحه، حصل على درجة جامعية (1947) ودكتوراه (1950) في الفلسفة من جامعة برينستون. كما قام بالتدريس في جامعة برينستون من عام 1949 إلى عام 1950. وقضى بقية حياته المهنية (1950-90) كعضو هيئة تدريس في قسم الفلسفة في كلية بروكلين بجامعة مدينة نيويورك، كما ألف مجموعة من الكتب *الخطاب المعياري* (1961) *ومبادئ الأخلاق: مقدمة* (1975).

[18]-Vinh-De Nguyen، Qu'est-ce que l'éthique de l'environnement ?,Horizons Philosophiques, V9، N01، Automne 1998, p.98.

[19]-Paul TAYLOR,ibid, pp.99-100.

والتي تحدد واجباتنا والتزاماتنا ومسؤوليتنا تجاه البيئة وتجاه كل الكائنات الحية التي تقطن هذه البيئة[20].

وبالتالي فهي تعتبر هذه الفلسفة الأخلاقية من منظور الجدة والراهنية، حيث أضحت البيئة والالتزام بالمحافظة عليها ضمن معادلة أخلاقية جديدة لم تكن مطروحة في الفكر الفلسفي الأخلاقي الذي كان يهتم بتنظيم علاقة الإنسان بالإنسان، ويراعي مصلحته الضيقة، في حين تنطلق فلسفة تايلور من توسيع نطاق العلاقة إلى مجال رحب، لا تقتصر العلاقة الأخلاقية على الإنسانية فيما بينها فقط، بل في إطار تفاعل بين-إنساني وطبيعي، يضمن حقوق الإنسان وغير الإنسان.

هذا الموقف التايلوري تعرض لانتقادات كبيرة لدرجة وصفها من طرف البعض بالموقف "المتطرف"[21]، فرغم مشاعر الندم التي تنتابنا عند قتل حيوان ما، فإن مصالح البشر تحتل الأولوية دائما، ففي حالة تعارض الاهتمامات والمصالح، فالانحياز حسب منتقدي تايلور يجب أن يكون لصالح الإنسانية، لذلك تشكل قضية تعارض مصالح البشر مع حقوق العالم الطبيعي أهم القضايا المطروحة على الفلاسفة، والتي تفترض تحولات اقتصادية وديمغرافية وتغيرات استهلاكية، وهو ما يجد معارضة من طرف أنصار النظام الرأسمالي، منطلقين من فكرة أن التقدم في مجال العلوم والتكنولوجيا سيمكن من مواجهة التحديات المطروحة وتأمين الأمن الغذائي والاقتصادي وتحسين جودة الحياة دون الإضرار بالبيئة كما هو الشأن في الاستثمار في الطاقات البديلة.

ب-هانس يوناس ومبدأ المسؤولية

إن الأطروحة الجوهرية لمشروع هانس يوناس[22] تجد نقطة انطلاقها في مفهوم الكارثة التي صارت تهدد مستقبل الإنسانية بعد الأزمات الإيكولوجية، وتجد نقطة خلاصها في "أخلاق المسؤولية" التي لا تفهم في معناها التقليدي الشائع على أنها تحمل تبعات أفعالنا تجاه الآخرين، بل لها بعد كلي ترتبط بالمسؤولية الذاتية والجماعية بالإنسانية والطبيعة معا[23]، حيث يقول يوناس: "إن البروميثيوس المنطلق نهائيا والذي وهبه العلم الحديث قوة لا عهد بها لأحد، ووهبه الاقتصاد زخما لا حدود لمداه، يتطلب قيودا أخلاقية من شأنها أن تعمل على الحيلولة دون أن تصبح قوة الإنسان وبالاً ولعنة عليه"[24].

إن العقل التكنولوجي اليوم، أصبح في حاجة إلى تهذيب أخلاقي وربط بالمسؤولية[25]، فوراء الحرب الإيكولوجية، جنون تكنولوجي وعمى إيتيقي، أصاب المجتمعات المتقدمة، وجسد غياب احترام للطبيعة والمستقبل، وهذا ما يجعلنا في حاجة إلى" السلام" و"الهدنة" وبناء تعاقد جديد يضمن حقوق الطبيعة وينظم علاقة الإنسان بالبيئة التي تحتضنه. وقد حاول يوناس أن يعيد بناء نظرية المسؤولية تحت مفهوم أخلاق المستقبل تجاوبا مع ضرورة التفكير في المشكلات الأخلاقية الناجمة عن الحضارة التكنولوجية، وقد صرح بذلك في مؤلفه "مبدأ المسؤولية" بقوله: "الأطروحة الأولية في هذا الكتاب هي أن نبين أن وعود التقنية الحديثة أصبحت تمثل تهديدا أو خطرا حقيقيا على البيئة وعلى الإنسان في حد ذاته"[26].

إن المسؤولية عند يوناس ترتبط بالواجب والالتزام والمواجهة دون استسلام للخصم (المركزية البشرية) والتجرد من إنسانية الإنسان بتقصير جوهرها، والانتقال من فكرة الكرامة التي تنطلق من الطبيعة البشرية إلى فكرة الإخلاص للحياة بكاملها، متجسدة في إتيقا جديدة تضمن مستقبلا بيئيا، يعبر عن السمة الحقيقية للبشر وللوفاق الطبيعي[27].

اهتم يوناس بالواقع البيئي وبالمسؤولية وأخلاقياتها، ليخرج البيئة من مجالها العلمي الجامد إلى المجال الفلسفي التأملي، وليعطي لمفهوم المسؤولية وظيفة أخلاقية دقيقة تنطلق من قناعة قدرة الواجب الأخلاقي الجديد المتمثل في العناية بالطبيعة، فمسؤولية الأخلاق والعلم تنطلق من ضرورات حتمية، ويدعو إلى النظر في تأثير العمل الذي أثار القطيعة بين الإنسان والطبيعة[28].

---

[20]-Paul W.TAYLOR، Respect For Nature: A Theory of Environmental Ethics, Princeton University Press, 2011, p.3.

[21]-David SCHMIDTZ, Are all Spices Equal, in Journal of Applied Philosophy, vol 15, N01, 1998, p57.

[22]-هانز يوناس Hans JONAS، فيلسوف ألماني معاصر، ولد في ألمانيا في 10ماي1903، وتوفي في نيويورك يوم 05فبراير1993، تتلمذ مع حنة أرندت على أيادي هوسرل وهايدغر وبولتمان، وصار منذئذ ينتمي إلى التقليد الفينومينولوجي للفلسفة المعاصرة، غادر باكرا ألمانيا خوفا من بطش النازية، في سنة 1955 نشر كتابه عن "الديانة الغنوصية، رسالة الإله المغترب"، ثم نشر سنة1963 كتاب "ظاهرة الحياة، تجاه بيولوجيا فلسفية"، وفي سنة 1979 نشر كتابه الأهم "مبدأ المسؤولية، بحثا عن أخلاق ملائمة لعصر التقنية"، أنظر وجدي خيري نسيم، الفلسفة وقضايا البيئة، أخلاق المسؤولية عند هانز يوناس أنموذجا، ط1، المجلس الأعلى للثقافة، القاهرة،2009، ص21.

[23]-محمد بن سباع، الفلسفة الإيكولوجية عند هانز يوناس: نحو أخلاق جديدة لمستقبل الطبيعة والإنسانية، مجلة العلوم الاجتماعية، المجلد 15، العدد 26، يونيو2018، ص98.

[24]-HANS Jonas, ibid, p15.

[25]-محمد بن سباع، المرجع السابق الذكر، ص96.

[26]-HANS Jonas، Le principe responsabilité، une éthique pour la civilisation technique(1979) , traduit par Jean GREISH, collection (champs), Flammarion, France,1995, p.33.

[27]-Hans JONAS، Le principe responsabilité، une éthique pour la civilisation technologique، Flammarion، France 2014, p.262.

[28]- رائد عبيس مطلب، أخلاق المسؤولية عند هانس جوناس، ابن نديم للنشر والتوزيع، الجزائر، 2015، ص328.

وتتأسس فلسفة يوناس في هذا المجال على مفاهيم أساسية تتمحور حول الغائية والتكامل والوعي، فكل كائن حي يسعى على تحقيق غايته من الحياة، وكل كائن يعتمد على الآخر في تحقيق غايته، وهذا ما يعرف علميا بدورة الحياة، كما أن كل كائن حي يعي ذاته، ولكن الإنسان هو الأكثر وعيا وبالتالي هو المسؤول عن تحقيق الغاية من الحياة وحماية هذه البيئة وضمان استمراريتها[29]. وعلى هذا الأساس يمكن اعتبار أعمال هانس يوناس من أهم الأعمال النقدية المعاصرة للحداثة والتقدم، ومن أقوى الأفكار الفلسفية ضد الخطر الذي يهدد مستقبل الإنسان والطبيعة معا. ومن هذا المنطلق وبما أن الإنسان هو الكائن الأكثر وعيا والأكثر فعالية في هذا الوجود، فإنه يجب عليه إدراك هذه المسؤولية المستقبلية نحو الطبيعة والأجيال المقبلة باعتبارها جزءا من الإنسانية وذلك بالمحافظة على الثروات الطبيعية والمادية التي ستعتمدها الأجيال اللاحقة لاستمرار وتطور الحياة الإنسانية، وهذا ما يؤسس عند يوناس لإتيقا المسؤولية الذاتية واتجاه الغير سواء الإنسان والبيئة[30].

يطرح يوناس القضية الإيكولوجية في شكل أسئلة أخلاقية مثل: -هل ستستمر الطبيعة في التسامح مع العقل البشري؟ هل يكون السلام ممكنا عندما تكون الحرب هي القانون الذي يحكم العلاقة بين الأطراف؟ وهل يستطيع العقل التقني أن يكون متسامحا مع الطبيعة ما دام أدرك أنها غير متسامحة كذلك[31]؟ كما يطرح قضية الباحث ومسؤوليته، فيتساءل: هل الباحث يتحمل مسؤولية بحثه؟ وكيف يمكن أن يكون مذنبا؟ ويقول بأن الباحثين السابقين لا يتمتعون بوعي أفضل، فما الغرض من شرعية بحث إذا لم يكن هدفه ضمان المحافظة على حياة الإنسان ورفاهه واستمراريته، وإذا لم يعكس قلق الباحث على مجتمعه وعالمه بالدرجة الأولى؟، فمسؤولية الباحث حسب يوناس مبنية على نقاط وخصائص وشروط منها: التمتع بالنزاهة والضمير الذاتي والواجب الأخلاقي والقيم والعقيدة، وهذا أكبر همَ ألقى به يوناس على عاتق كل فيلسوف معاصر من منطلق أن الإنسان ذا قيمة لكن البيئة واستمرار الحياة أكبر القيم.

إننا نعيش بتعبير كارل ياسبرز واقعا تتنازع فيه الدول التي استطاعت بحكم تقدمها العلمي والتقني أن تصيَر العالم أداة في خدمة أغراض لا إنسانية، جعلت البشرية تعيش على حافة الهاوية فأصبح العلماء يدا عاملة خاصة ومجرد آلات صمَاء في خدمة حكومات متعطشة لأسلحة ذات فعالية قصوى في التدمير، وهو الأمر الذي خلق هوَة بين عبقرية إنتاجهم وسذاجتهم السياسية[32].

على عكس موقف تايلور، قدم يوناس نقدا للفلسفة التقليدية وللتفكير الأخلاقي الكلاسيكي، واعتبر أن الممارسات الاستبدادية للبشر تجاه الطبيعة فاشية إيكولوجية، لأننا اليوم نعرف طابعا جديدا من العنف بسبب التدهور البيئي الذي له تأثير ملموس مرتبط بالفكر الأخلاقي الكلاسيكي الذي يحصر ممارسة الأنية بين الناس، ويرتكز على الثنائية التي تفصل الإنسان عن الطبيعة، ويدعو إلى تكييف أخلاق جديدة، لأن الظرف الزماني والمكاني في سلسلة من التغيرات، فمثلما تأسست الأخلاق التقليدية على ظروف معينة في حقبة زمنية ومكانية خاصة بالعصر الحديث، فيجب كذلك الاجتهاد في بلورة أخلاق جديدة مواكبة، ومحايثة للعصر، وإعطاء جوهر جديد للمفاهيم.

لذا ركز على أهمية موضوع العلاقة الأخلاقية الفلسفية والعلمية في مؤلفه الشهير "مبدأ المسؤولية الجديدة" ليحدث به ثورة على السلطة العلمية القانونية والأخلاقية السائدة بحصر مسؤولية العالم والفيلسوف وامتداداتها البيئية حتى يكون لها صدى مستقبلي نافع.

ج-هنريك سكوليموفسكي وفكرة الإنسان البيئوي

يدعو هنريك سكوليموفسكي[33]في فلسفته، إلى تجاوز العقل الأداتي الذي تمَ تصميمه لبلوغ غايات صناعية وتقنية ومعرفية، تتغيا المكاسب المادية وتحويل الخام إلى منتج ذي فاعلية، والانتقال بالمدنية الإنسانية إلى حالة النظام، ممَا أنتج إعادة إنتاج للفوضى على مستوى بنية الطبيعة، وهو ما يسميه سكوليموفسكي بالإنتروبي "l'entropie" ومعناه تحويل الطاقة التي تبذل لأجل الصناعة بهدف نقل الطبيعة من حالة الفوضى والعشوائية إلى النظام الذي ينتج بدوره الإنتروبي أي الفوضى[34].

والحل في نظر سكوليموفسكي هو إعادة النظر بين المعرفة والقيم الأخلاقية، دون فصل إبستيمي بينهما ودون المفاضلة بينهما، كما تجسد

[29]- محمد بوحجلة، إتيقا البيئة في الفكر الفلسفي الغربي المعاصر، مجلة الحوار الثقافي، المجلد 9، العدد 1، 2020، ص14.

[30]- المرجع نفسه، ص16.

[31]- وجدي خيري نسيم، الفلسفة وقضايا البيئة: أخلاق المسؤولية عند هانز يوناس أنموذجا، المجلس الأعلى للثقافة، القاهرة، 2009، ص117.

[32]- كارل ياسبرز، القنبلة الذرية ومصير الإنسان، ترجمة كمال يوسف الحاج، بيروت، منشورات عويدات، ط1، 1959، ص63.

[33]-فيلسوف بولندي، ولد في ماي 1930 وتوفي في 16أبريل 2018، أكمل الدراسات الفنية وعلوم الموسيقى في وارسو، حصل على الدكتوراه في الفلسفة من جامعة أوكسفورد، كما قام بالتدريس في جامعة جنوب كاليفورنيا ثم جامعة ميشيغان حيث شغل منصب رئيس الفلسفة البيئية في الجامعة التقنية في لودز، وهو أول منصب من نوعه في العالم، عضو مؤسس للعديد من المنظمات الدولية الرائدة، له أكثر من 50كتابا وألف المئات من الأوراق العلمية والأكاديمية، يعتبر المفكر الرائد في الفلسفة البيئية، للتوسع ينظر هنريك سكوليموفسكي، فلسفة البيئة، تعريب ديمتري أفييرينوس، منشورات الأبجدية للنشر، دمشق، 1991، ص5.

[34]- هنريك سكوليموفسكي، فلسفة البيئة، تعريب ديمتري أفييرينوس، منشورات الأبجدية للنشر، دمشق، 1991، ص17.

عند كانط الذي ربط دائما بين العقل النظري والعقل العملي[35]، إلى درجة أن تأثير التقنية والعلم أنتج دينا جديدا، يقدّس الملموس والنفعي والمادي، ويحتقر القيم الأخلاقية والجمالية[36]. إن البحث عن سلام بيئي يمر بالضرورة عبر الأخلاق والقيم الإيكولوجية في إطار فلسفة جديدة تواجه المادية المتوحشة، وهو ما يسميها "الفلسفة البيئية" والتي يقصد بها الاجتهاد الفكري لإنتاج أنموذج جديد يتصالح فيه العقل مع القيم والمحيط، وقد أبرز بعض خصائص هذه الفلسفة البيئية المعاصرة، نوردها في الجدول التالي[37]:

خصائص الفلسفة البيئية	خصائص الفلسفة المعاصرة (المادية)
شاملة/ساعية إلى الحكمة/واعية بيئيا/ اقتصادها نوعي/ واعية سياسيا/ مهتمة اجتماعيا/ مجاهرة بالمسؤولية الفردية والجماعية/ ملتزمة/ حيوية/ متفطنة إلى الصحة/ متسامحة مع الظواهر التي تتعدى الفيزياء.	تحليلية/ ساعية إلى المعلومات/ غافلة بيئيا/ اقتصادها كمي/ لا مبالية سياسيا/ لا مبالية اجتماعيا/ صامتة عن المسؤولية الفردية / مادية/ منعزلة/ غير مهتمة بصحة ومستقبل الإنسان/ غير مبالية إلا بالظواهر الفيزيائية.

ويتحدث سكوليموفسكي في منظوره الفلسفي البيئي على أن هناك ثلاث بدائل فكرية يمكن البناء عليها لخلق توازن بين العقل الأداتي والقيم الأخلاقية التي تستحضر البيئة في أسسها، وأولها الفلسفة الكانطية التي تعامل الإنسان كغاية وليس كوسيلة، وإسقاطها على التعامل مع كل الكائنات الأخرى، ثم الفلسفة الماركسية في انتقادها للرأسمالية المادية المتوحشة مع تقويتها بأبعاد روحية وقيمية، ثم فلسفة ألبرت شفايتزر في دعوته إلى أخلاق جديدة تجل الحياة وتقدرها في شموليتها، دون رفض المعرفة والتطور[38].

فمن خلال سيرورة التطور البشرية، يصل الإنسان بعد العصر البرونزي فالحديدي ثم التقني إلى الإنسان البيئوي المحتفي بالحياة، التي ستسود على الرغم منه، وعلى الرغم من رغبة مدينتنا في الموت بتعبير سكوليموفسكي، فحذق الحياة لا نهاية له، لأن الحذق من الحيل التي يُضمن من خلالها إبداع الحياة ومسيرتها نحو الأمام، فالحياة تستخدمنا وغيرنا من أبنائها لتُديم نفسها[39]، فينطلق من كون الإنسان البيئوي لا يعيش في انفصال عن بقية الكوسموس أو محكوم عليه بالوحدة البشرية كما يرى الوجوديون، وليس مقياس كل شيء بتعبير بروتاغوراس، بل إن الفرادة تتجلى في عمق الجذور كون الإنسان مؤتمن على كنوز الكون في إطار دورة يشكل البشر إحدى عناصرها[40].

فالإنسان البيئوي هو المستقبل، والمشكل لمسار تطور الإنسانية، هذا الإنسان يتميز بخصال الإيثار والرحمة والمحبة والحكمة كشروط وأوضاع بشرية تسمه، كما يدرك أن الحلول الدائمة ليست حلولا عاجلة بل هي طريق طويلة ومسالك وعرة من أجل إعادة بناء مجدية للعالم الخارجي، لذلك فقيم الإنسان البيئوي تختلف عن القيم الدينية إلهية التمركز والتي تنظم علاقة الإنسان مع خالقه ومع البشر غيره، وعن القيم العلمية-التقنية التشييئية التمركز التي تنظم علاقة الإنسان بالأشياء، في حين إن القيم البيئوية كونية التمركز وحيوية، تُعيد وصل البشر بكل أشكال الحياة في الكون مع تفويضهم المسؤولية على كل النسيج العظيم المسمى "الكوسموس"[41]، وتنتظم قيم الإنسان البيئوي حسب سكوليموفسكي على الصورة التالية[42]:

القيم الدينية	القيم العلمية-التقنية	القيم البيئوية
العبادة	السيادة	إجلال الحياة
الطاعة	السيطرة	المسؤولية
النعمة	السلطان على	التقشف وعقلنة الندرة
الوحدة مع الله	الأشياء	التواصل/التعايش
الخضوع	الانفصال	الرحمة
	الموضوعية	

وقد لخص سكوليموفسكي في مقال متميز المبادئ المؤسسة لفلسفته البيئية بقوله: "إن المفهوم الذي يشغل من الفلسفة الإيكولوجية مركزها هو" العالم كحَرَم"، وهذا المفهوم بمثابة بديل عن رؤية " العالم كآلة"، هذه

35- هنريك سكوليموفسكي، المرجع السابق ص 31.
36- جفال عبد الإله، فلسفة البيئة...، مرجع سابق ذكره ص105.
37- هنريك سكوليموفسكي، المرجع السابق الذكر، ص. 63.
38-هنريك سكوليموفسكي، المرجع السابق الذكر، ص.95-96.
39-هنريك سكوليموفسكي، المرجع السابق الذكر، ص 190.
40-المرجع نفسه، ص178.
41- المرجع نفسه، ص 209.
42- المرجع نفسه، ص207.

النظرة الجديدة إلى العالم تشدد على الطبيعة الفريدة، النفيسة والقدسية إلى كوكبنا، وجميع المبادئ الفلسفية الإيكولوجية تنبع من هذا المبدأ[43].

خاتمة عامة

يبقى مجال الدراسات في فلسفة البيئة مجالا خصبا وثريا ومفتوحا، فما يغيب عن فيلسوف يجيب عنه آخر، كما أن المجال مفتوح للمزيد من النقاشات والتساؤلات الجديدة، تشكل تراكما واسع المدارك والآفاق الناظمة لهذا الحقل المعرفي المهم والمرتبط بمصير البشرية.

ونستنتج من كل ما سبق أن الفلاسفة المعاصرين أرادو إحياء الوازع الأخلاقي والقيمي في الإنسان المعاصر، وذلك من خلال نقد التصورات الفلسفية السابقة والممارسات البشرية الراهنة التي أنتجت معرفة وأفعالا رعناء تهدد الوجود برمته، منطلقة من مركزية مفرطة في تقديس "الأنا" الإنسانية على حساب نواميس الطبيعة، ممَا أدَى إلى كوارث وأزمات بيئية خطيرة وأضحت أكبر الحروب والصراعات التي تواجهها الإنسانية، لذلك نحتاج إلى بعث "السلام البيئي" لتحويل علاقة الصراع إلى علاقات وئام ومحبة وسخاء بين الإنسان والطبيعة، لأن جودة الحياة التي يرمي الإنسان التقني لتحقيقها، تقتضي التفكير في الوسط الذي نحيا فيه، والتفكير في السبل والحلول التي تمكننا من المحافظة على البيئة والمصالحة معها لمستقبل أفضل.

لذلك فالمقاربة الفلسفية المعاصرة لموضوع البيئة، سعت إلى تأسيس خطاب إيكولوجي عميق، يتجاوز أزمات الحداثة وأعطاب المجتمعات الصناعية في معالجة الأزمات البيئية، ويعالج الطرق التقليدية للفلسفة الغربية، بغرض تطوير بدائل فلسفية كفيلة بصياغة ميثاق أخلاقي جديد، يستجيب لمستجدات وحاجيات الإنسان المعاصر، ويعيد تقييم وضعه ومحيطه البيئي، بناء على منطلقات تروم التوازن الطبيعي والتكامل والانسجام وفق منطق تعاقدي خلاق، يضمن التنمية المستدامة والسلام البيئي، ويتطلع إلى مستقبل أفضل للأجيال اللاحقة.

[43]- جمال الدين ناسك، فلسفة الأخلاق البيئية، من كتاب جماعي يحمل عنوان" التربية البيئية وسؤالا التنمية والأخلاق: نحو وعي بيئي جديد، إصدارات مركز فاطمة الفهرية للأبحاث والدراسات (مفاد)، مطبعة دار القلم، الرباط، الطبعة الأولى، 2020، ص08.

ISSN: 2658-9346

المعلومة البيئية من منظور القانون الدولي

الحسين شكراني[1]
أستاذ القانون الدولي العام والعلاقات الدولية بجامعة القاضي عياض، مراكش، ومدير الكتاب العربي للقانون الدولي،
وعضو بالجمعية الروسية للقانون البحري.

كمال حلمي[2]
باحث في المرصد المغربي للأجيال المقبلة (MOROFUGE).

The Right to Environmental Information From International Law Perspective

El Houcine Chougrani [1]
Professor of International Law & International Relations at Cadi Ayyad University, Marrakesh, Morocco
Email : chougranielhoucine1@gmail.com

Kamal Hilmi [2]
Researcher at the Moroccan Observatory for Future Generations, Morocco

Abstract

The right to environmental information raises multiple difficulties associated with the system of International Environmental Law (IEL), This fact becomes firstly, obvious if we consider the very existence of humanity itself and secondly to the increasing determination of the environment true to gravity facing, the planet and finally, the threat of the right of future generations to ensure that they (law) benefit from natural resources threatened by depletion. The present study attempts to examine the capacity, responsiveness, and the right of international law to access environmental information while invoking regional and national levels to measure the appropriateness of the proposed mechanisms for enhancing environmental information in domestic law. To consider possible applications of the right to environmental information, the study discusses some important legal mechanisms, including the importance of the Aarhus Convention, the need for national legislation to be appropriate; the strength of judicial institutions, such as the need to streamline access to justice, and social mechanisms to highlight the role of both NGOs and individuals. More significantly, this work aspires to consolidate the importance of promoting environmental governance together with the consolidation of the right to information by strengthening the participation of non-governmental organizations and individuals in environmental decision-making; creating an environmental database to develop the performance and effectiveness of environmental information, and get the access to/ and validation of environmental information in order to prevent damage of natural resources in /and in an attempt to ensure their flow from one generation to another.

Keywords: Environmental, right to information, international law

ISSN: 2658-9346

ملخص

يُثير موضوع الحق في الحصول على المعلومة البيئية إشكالات متعدّدة مرتبطة بمنظومة القانون الدولي البيئي؛ بالنّظر **أولاً** إلى ارتباطه بوجود الإنسان ذاته؛ و**ثانياً** بحكم الخُطُورة التي تواجه كوكبنا نتيجة التّدهور المتزايد للبيئة؛ و**ثالثاً** إلى التّهديد الذي يطال حق الأجيال المقبلة في ضمان استفادتهم من المصادر الطّبيعية المُهدّدة بالنّضوب.

تحاول دراستنا فحص مدى قدرة واستجابة القانون الدولي للحق في الحصول على المعلومة البيئية، بالموازاة مع استحضار المستويات الإقليمية والوطنية لقياس مدى ملائمة الآليات المقترحة من أجل تعزيز المعلومة البيئية في الأنظمة الداخلية. ومن أجل النّظر في التّطبيقات المُمكنة لحق الحُصُول على المعلومة البيئية، ناقشت الدراسة الآليات القانونية كإبراز أهمية اتفاقية أرهيس ومدى الحاجة إلى ملائمة التشريعات الوطنية لها؛ وتعزيز المؤسسات القضائية كضرورة تبسيط مساطر اللجوء إلى القضاء، والآليات الاجتماعية من أجل إبراز دور المنظمات غير الحكومية والأفراد معاً.

وتطمح الدراسة إلى ترسيخ أهمية تعزيز الحكامة البيئية ودمقرطة الحق في الحصول على المعلومة بترسيخ مُشاركة المُنظمات غير الحكومية والأفراد في صُنع مسار القرار البيئي؛ وخلق بنك للمعطيات البيئية لتطوير أداء وفاعلية الإعلام البيئي؛ وحق الاطلاع على المعلومات البيئية والتأكد من صحتها للحيلولة دون الإضرار بالموارد الطبيعية، وضمان انسيابها من جيل لآخر.

الكلمات الدالة: المعلومة البيئية، القانون الدولي، الحكامة البيئية.

مقدمة عامة

يُشكّل علم أفراد المجتمع المُسبق بوضعية المحيط البيئي الذي يعيشون فيه، وطبيعة خصوصيته وما ينطوي عليه من مخاطر، دافعاً أساسياً لتحفيزهم على التّحرك الميداني تجاه محيطهم، ومن ثمّة يتقرّر لكل واحد منهم صلاحية العلم المُسبق بالمعطيات والمعلومات المتعلقة بمحيطهم البيئي[1]؛ ويُقصد بالحق في الحصول على المعلومة الحقّ الذي يُتيح للمواطن حرية السّؤال عن كل معلومة تُوجد بالإدارة العمومية وتلقي الإجابة عنها[2]، أما المعلومة البيئية فتُعرّف بكونها المعلومة المكتوبة أو الشّفوية أو الالكترونية المتعلقة بعناصر البيئة، من تُربة و هواء و ماء وتنوّع بيولوجي وحيواني ونباتي بما في ذلك الكائنات المُعدّلة وراثياً(GMO)[3].

وقد حَدّدَ البرلمان الأوروبي في التوجيه الأوروبي رقم 2006/1367 المتعلق بتطبيق مقتضيات اتفاقية أرهيس(Aarhus) في مؤسسات وأجهزة الإتحاد الأوروبي[4] بعض تفاصيل المعلومة البيئية، إذ تهمّ بالخصوص:

- حالة ووضعية العناصر البيئية ومُكَوّناتها كالهواء والتّربة والماء والأراضي والمواقع الطبيعية؛

- العوامل المكوّنة للبيئة كالطّاقة والأشعة والنّفايات (النّفايات النّووية والغازات....) إلخ؛

[1] بركات كريم، مساهمة المجتمع المدني في حماية البيئة، رسالة دكتوراه في القانون (الجزائر: 2014)، ص. 127.

[2] إدريس ولد القابلة. "الحق في الحصول على المعلومات بالمغرب"، الحوار المتمدن (العدد 3817، أغسطس 2012)، ص.5.

[3] المادة الثانية من اتفاقية أرهيس (Aarhus)؛ يُنظر:
Convention on access to information, public participation in decision- making and access to justice in environmental matters.

[4] Règlement n°1367/2006 du 06/09/06 concernant l'application aux institutions et organes de la Communauté européenne des dispositions de la convention d'Aarhus sur l'accès à l'information, la participation du public au processus décisionnel et l'accès à la justice en matière d'environnement. (JOUE n° L 264 du 25 septembre 2006).

- الإجراءات السياسية والمقتضيات التّشريعية والمخطّطات والبرامج والاتفاقات البيئية والأنشطة التي تؤثّر أو من المحتمل أن تؤثّر في عناصر ومكوّنات البيئة؛

- التّقارير التي توضّح تطبيق التّشريع البيئي (في الدول الأوروبية)؛

- التحاليل المتعلقة بالمقارنة بين النّفقات والمزايا؛ والافتراضات (والنّمْذجة) الاقتصادية للقياس أو تحديد الأنشطة؛

- وضعية الصحة والأمن الإنساني، كفحص تلوّث السّلسلة الغذائية، وظُروف عيش الأشخاص وحالة المواقع الثّقافية والبنايات.

وبشكل أدقّ يمكن تعريف المعلومة البيئية بمختلف المعلومات التي تتوفر عليها الدولة، أو الشركات الخاصة، أو المنظمات غير الحكومية، أو الأفراد والمتعلقة بكل عناصر البيئة في شُموليتها، والتي يمكن أن تحمي أو تضرّ البيئة على حدّ سواء.

يكتسي موضوع الحق في الحصول على المعلومة البيئية أهمية كبرى بالنّظر إلى ارتباطه بحق الإنسان في الحياة، بحكم الخُطورة التي باتت تُواجهها الكائنات الحية بما في ذلك الإنسان نتيجة التّدهور المتزايد للبيئة، والتّهديد المُحقّق لحق الأجيال المقبلة من أجل ضمان استفادتهم من المصادر الطّبيعية المُهدّدة بالنّضوب. كما يكتسي الموضوع أهمية خاصة باعتباره لبنة مهمة في بناء الصّرح المعرفي وإغناء البحث في العالم العربي.

منهجية البحث: سيتم الاعتماد على الأداة القانونية بدراسة المواثيق والاتفاقيات الدولية التي تضبط وتُنظّم الحق في الحصول على المعلومة البيئية، من أجل تبيان فعاليتها أو قُصورها في ضمان حماية حقوق الأفراد والمنظمات في الحصول على المعلومة البيئية؛ إلى جانب دراسة وتحليل الآراء الفقهية، واستنطاق الأعراف والمُمارسات الدولية والاجتهادات القضائية. كما سنعمل على تقييم التّجارب الدولية في مجال التّعاون الدولي وتعزيز "الديمقراطية البيئية"، واستشراف آفاق عمل المُتدخّلين (الفاعلين) في مجال المعلومة البيئية، من أجل تقديم حلول واقعية في ظلّ تضارب المصالح بين الدول والشّركات المتعدّدة الجنسيات(TNCs) والمنظمات غير الحكومية.

الإشكالية المطروحة: تتجاذب حقّ الحصول على المعلومة البيئية بكلّ تفرعاته حقول معرفية متعدّدة (سياسية واجتماعية واقتصادية الخ) ؛ الأمر الذي يستلزم من الباحثين مناقشة وتحليل الموضوع من زوايا متعدّدة تَتَعَدّد بِتَعَدّد الحقول المعرفية. وسنعمل على دراسة مدى قدرة واستجابة القانون الدولي على تأطير حق الحصول على المعلومة البيئية، وبعد ذلك الانتقال إلى المستويات الإقليمية والوطنية للنّظر في مدى ملائمة الآليات المقترحة من أجل تعزيز المعلومة البيئية في الأنظمة الداخلية.

أولاً. الحق في الحصول على المعلومة في القانون الدولي البيئي

1-1. الاتفاقيات والبروتوكولات والإعلانات الدولية

1-1-1. الاتفاقيات الدولية البيئية

تُعدّ الاتفاقيات الدولية المصدر الأول والأساسي للقانون الدولي العام، ولاسيما وأنّها مصدر مكتوب (بين طرفين أو أكثر) يتمّ برعاية المنظمات الدولية، وبإرادة الدول الأطراف (النّظرية الإرادية) ولا خلاف على أهميتها وحُجيتها.

وفي ظلّ غياب اتفاقية دولية خاصّة بتنظيم الحق في الحصول على المعلومة البيئية، تُشير بعض الاتفاقيات الدولية إلى أهمية الولوج إلى المعلومات البيئية كالاتفاقية- الإطار بشأن تغير المناخ (UNFCCC) في المادة السادسة، إذ على الدول أن تعمل على ضمان وُلوج العُموم إلى المعلومة المرتبطة بتغيّر المناخ وتأثيراتها، ومُشاركة العموم في مجابهة التغيّر المناخي وانعكاساته وتطوير الحلول الملائمة.

وقد ركّز اتفاق باريس حول التغيرات المناخية للعام 2015،[5] على مفاهيم بيئية أساسية، إذ ذكر على سبيل المثال كلمة المعلومة 43 مرّة، والتنمية المستدامة 14 مرة، وكلمة المشاركة 9 مرّات وكلمة الولوج 16 مرة، والعدالة المناخية (Climate justice) مرة واحدة؛ وذَكّرَ اتفاق باريس الولوج إلى التمويل بشأن المناخ [المادة 11، الفقرة 2] باعتباره مفهوما "جديدا" سَيَنَالُ، قِسْطَه من

---

[5] The Paris Agreement (https://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/eng/l09r01.pdf), accessed, March 3, 2021.

البحث والجدل في السّنين القادمة لدى الفقه المهتم، وسيعتمد عليه المجتمع المدني- بكل مكوّناته- من أجل مطالبة الدول أو الشركات الكبرى أو المنظمات الدولية بالكشف عن أوجه صرف الأموال المخصصة في تمويل المناخ.

تاريخياً، نص الميثاق العالمي للطبيعة (WCN) للعام 1982 في بنده السادس عشر على ضرورة أن تُطرح جميع الأنشطة والسياسات التي تقترحها الدول والمرتبطة بحفظ الطّبيعة على الرأي العام بالوسائل المُناسبة، وفي وقت يسمح بالمُشاورة والمُشاركة الفعالة[6].

لكن منذ انعقاد قمة الأرض في ريو (1992)، تبنّت الدول الأعضاء في اللجنة الاقتصادية للأمم المتحدة لأوروبا (CEE/ONU) توجيهات صوفيا (Sofia) في أكتوبر 1995 التي خُصّصت لتحديد الخُطوط التّوجيهية (غير الملزمة) للوُلُوج إلى المعلومة البيئية، ومُشاركة العُموم في اتخاذ القرارات التي تهمّ البيئة، والالتجاء إلى القضاء البيئي[7].

وفي العام 1998، اعتمدت حكومات هذه البُلدان اتفاقية أرهيس حول الوُلُوج إلى المعلومة ومُشاركة العُمُوم في مسار اتخاذ القرار والوُلُوج إلى القضاء في مجال البيئة. وحسب منطوق المادة الثانية الفقرة الثالثة من اتفاقية أرهيس، فالمعلومة البيئية تعني جميع المعلومات المُتوفّرة في شكل وثائق مكتوبة أو فيديوهات أو معلومات إلكترونية، وكذلك المعلومات التي يمكن تقديمها شفوياً بشأن كل عناصر البيئة، كالهواء والماء والتّربة والجو والتّنوع البيولوجي؛ والعوامل المؤثرة في الحالة البيئية، كالمواد المُشعّة والطّاقية والسياسات والقوانين التي يُمكن أن تُؤثّر سلباً في صحّة الإنسان وأمنه وسلامته.

وتُعتبر هذه الاتفاقية الإطار القانوني المُوحّد الذي يضمن مجموعة من الحقوق المتينة لمواطني أوروبا وأسيا الوُسطى؛ مع العلم أن هذه الاتفاقية مفتوحة في وجه الدول الأعضاء في هيئة الأمم المتحدة من أجل الانضمام إليها.

وفي سنة 2003 أصدر الاتحاد الأوروبي[8] توجيهاً يتعلق بحق المواطنين في الحصول على المعلومات البيئية، نَصّ في بنده الأول على أن حق المواطنين في الحصول على المعلومات البيئية ونشرها يؤكد مستوى الوعي بالقضايا البيئية، ويساعد على تبادل الأفكار، ومشاركة العموم بشكل فعال في عملية اتخاذ القرارات في المجال البيئي.

وعلى المستوى الإفريقي؛ نجد الاتفاقية الإفريقية للموارد الطّبيعية للعام 2003 التي تنص على حقّ الشّعوب في بيئة صحية. وقد حثّت– في المادة 16- الدول الأطراف اعتماد الإجراءات التّشريعية والتّنظيمية الضّرورية من أجل ضمان ما يلي:

أ- نشر المعلومات حول البيئة؛ ب- وُلُوج العموم إلى المعلومات البيئية؛ جـــ- مشاركة العموم في اتخاذ القرارات التي يمكن أن تؤثّر في البيئة؛ د- الالتجاء إلى القضاء فيما يتعلق بالقضايا ذات الارتباط بحماية البيئة والموارد الطّبيعية[9].

2-1-1. البروتوكولات الدولية البيئية

يُشكّل بروتوكول كيوتو (Kyoto Protocol) أهمّ نموذج يُقرّ الحق في المعلومة البيئية خُصوصاً تلك المرتبطة بالتّغيرات المناخية في مادته الثامنة بإلزام الأطراف المُدرجة في المُلحق الأول بتقديم المعلومات المطلوبة، بدءاً بأول قائمـة للجرد مُستحقّة بمقتضى الاتفاقية عن السنة الأولى من فترة الالتزام من بعد بدء نفاذ هذا البروتوكول بالنسبة إلى ذلك الطرف. ويقوم كل طرف بتقديم المعلومات المطلوبة بموجب الفقرة الثانية كجُزء من البلاغ الوطني الأول المُستحقّ بموجب الاتفاقية بعد بدء نفاذ هذا البروتوكول بالنسبة إلى ذلك الطرف، وبعد اعتماد المبادئ

[6] GA RES 37/7: World Charter for Nature, 28 October 1982.

[7] Convention CEE/ONU sur l'accès à l'information, la participation du public au processus décisionnel et l'accès à la justice en matière d'environnement.

[8] DIRECTIVE 2003/4/CE du Parlement Européen Et Du Conseil du 28 janvier 2003 concernant l'accès du public à l'information en matière d'environnement et abrogeant la directive 90/313/CEE du Conseil, JOUE, n° L41/26 du 14 Février 2003.

[9](http://www.unesco.org/culture/natlaws/media/pdf/africa_regional_leg/afr_convention_maputo_2003_freorof.pdf), accessed September 23, 2021.

التّوجيهية المنصوص عليها في الفقرة الرابعة. ويُحدد مؤتمر الأطراف (Conference of the Parties) العام بوصفه اجتماع الأطراف في هذا البروتوكول تواتر تقديم البلاغات اللاحقة المطلوبة بمُوجب هذه المادة، واضعاً في اعتباره أيّ جدول زمني لتقديم البلاغات الوطنية يُقرره مؤتمر الأطراف، فهو يستعرض دوريا " المبادئ التّوجيهية لإعداد المعلومات المطلوبة بموجب هذه المادة، مع مُراعاة المبادئ التّوجيهية لإعداد البلاغات الوطنية من قبل الأطراف المدرجة في المرفق الأول التي اعتمدها مؤتمر الأطراف. كما يبتّ مؤتمر الأطراف العام بوصفه اجتماع الأطراف في هذا البروتوكول، قبل فترة الالتزام الأولى، طرائق المُحاسبة المُتعلقة بالكميات المسندة"[10].

وبذلك، وضع هذا البروتوكول مسطرة تقديم المعلومات المتعلقة بموضوع التّغيرات المناخية من خلال إلزام الدول الأطراف بتقديم بلاغات تتضمن المعلومات المرتبطة بالتّغيرات المناخية.

3-1-1 . الإعلانات البيئية الدولية

منذ سنة 1972 شكّل إعلان ستوكهولم نُقطة تحول مُهمّة في تكريس الحق في الحصول على المعلومة البيئية من خلال المبدأين 19 و20، اللّذين أقرّا بحق الأفراد في التّمتع بإعلام بيئي يكفل حق الاطلاع على المعلومات والتدابير المتعلقة بالمجال البيئي، مع التأكيد بالمُقابل على دور الهيئات العامة في تكريس هذا الحق، وضمان الالتزام الفعلي باحترامه، وذلك عن طريق التزامها بإتاحة الفُرصة أمام كلّ فرد للإطلاع والوصول إلى المعلومة والمعطيات البيئية التي بحوزتها[11] .

وسيحظى، بعد ذلك، هذا المبدأ باهتمام العديد من المؤتمرات الدولية على رأسها إعلان ريو لسنة 1992، لاسيما البند العاشر فيه الذي ألزم الدول بضرورة تمكين الأفراد على المستوى الوطني من الوصول إلى المعلومات البيئية، وخصوصاً تلك المتعلقة بالمواد والأنشطة الخطيرة في مجتمعاتهم المحلّية؛ وعلى الدول واجب تسهيل وتشجيع الوعي العام، والمُشاركة عن طريق نشر المعلومات على نطاق واسع.

وإذا كان مضمون الحق في الحصول على المعلومة البيئية مرتبط بشكل مباشر بمجال العلم والإدراك بمختلف المعلومات والمعطيات المتعلقة بالمحيط البيئي، فإن الأبعاد العملية لهذا المفهوم تتجاوز من الناحية الميدانية مستوى الإعلام، لتمتد إلى مجال المُشاركة في مختلف التّدابير المتعلقة بالمحيط البيئي[12].

أما إعلان بانكوك[13]فقد شدّد على حق الأفراد و المنظمات غير الحكومية في أن تكون على إطلاع بالمشاكل البيئية عن طريق حقهم في الحصول على المعلومات الضرورية.

من جانبها، اجتمعت الصين واندونيسيا واليابان ومنغوليا والفلبين وتايلاندا بجاكارتا، في ماي 2013؛ وأصدرت هذه الأطراف المجتمعة ما يعرف بإعلان جكارتا الذي توخّى اقتراح مقاربة إقليمية في آسيا بشأن اعتماد خطوات جديدة تهدف إلى تعزيز المعلومة البيئية في القارة الأسيوية[14]. وقد جاء الإعلان بهدف تعزيز حرية المعلومات القانونية (FOI)، بما يسمح بترسيخ حقّ المعلومة البيئية عملياً في الدول الأطراف.

وحثّ إعلان جاكارتا الحكومات المشاركة على اعتماد المتطلبات القانونية لرصد وإنتاج المعلومة البيئية لتيسير الحصول عليها. وأكّد على أهمية تطوير حق الحصول على المعلومة البيئية على المستويين الدولي والإقليمي، والاستفادة من مقتضيات اتفاقية أرهيس والجهود الإقليمية لدول أمريكا اللاتينية والكاراييب (LAC)، حيث يمكن أن تشكل نماذج للدول الأسيوية لملائمة تشريعاتها الوطنية مع الالتزامات الدولية. ولم تفُت الفرصة للمجتمعين في جاكارتا من أجل التّنويه بجهود برنامج الأمم المتحدة للبيئة.

---

[10] (http://www.un.org/arabic/commonfiles/Framework_Conv_Climate_Change.pdf), accessed September 17, 2021.

[11] Alexandre Kiss. "Définition et nature juridique d'un droit de l'homme à l'environnement", In Environnement et droits de l'homme (Paris: UNESCO, 1987) , p.26.

[12] بركات كريم، المرجع السابق الذكر، ص. 128.

[13] المرجع نفسه، ص 98.

[14] Jakarta Declaration for Strengthening the Right To Environmental Information For People And The Environment May 1, 2013. (http://pdf.wri.org/jakarta_declaration_for_strengthening_right_to_environmental_information.pdf), accessed February 2, 2021.

يظهر إذن، أن الاتفاقيات والإعلانات والتوجيهات (للإتحاد الأوروبي) والجهود الدولية المشار إليها قبلُ؛ تنص على الحق في الحصول على المعلومة البيئية، وضرورة توسيع هذا الحق ليشمل الأفراد والمنظمات غير الحكومية، وجميع الأشخاص المعنوية؛ لأن المعلومة البيئية تمس حياة الجيل الحالي والأجيال المقبلة، وهو ما قد لا يتوافر في الحقوق الأخرى.

2-1. العرف الدولي

يحتاج العرف إلى وقت طويل لتتشكل أركانه المادية والمعنوية، ومن ثمة تقنينه وجعله قاعدة يُمكن تطبيقها، لكن التّطور المُتسارع الذي يعرفه القانون الدولي البيئي بالمقارنة مع نُصوص قانونية أخرى التي استغرق تكوينها مئات السّنين[15]، جعلت في كثير من الأحيان التقنين(Codification) يتجاوز الأعراف على عكس المتعارف عليه في المجالات القانونية المختلفة. والسبب الأساسي في ذلك هو تسارع الأخطار المحدقة بالبيئة التي تُهدّد الأمن والاستقرار العالمي، وهو ما جعل المجتمع الدولي يُسَابق الزّمن لتدارك الأخطار ودفع الدول لتجاوز مرحلة الأعراف إلى مرحلة التّقنين، بحكم الإقرار القانوني بالحقّ في الوصول إلى المعلومة البيئية في العديد من المؤتمرات والاتفاقيات الدولية.

3-1. المبادئ العامة للقانون

1-3-1. مبدأ الحق في المعلومة البيئية

كما سبق القول فإن إعلان ستوكهولم (1972) يمثل نقطة أساسية من أجل تكريس الحق في الحصول على المعلومة البيئية[16]؛ ويرتبط مضمون الحق في الحصول على المعلومة البيئية بشكل مباشر بمجال العلم والإدراك بمختلف المعلومات والمُعطيات المُتعلقة بالمحيط البيئي.

2-3-1. مبدأ المشاركة في اتخاذ القرار البيئي

تُشكّل المُشاركة في القرار البيئي فُرصة مُهمّة تُمكّن الأفراد من التّمتع الفعلي بالحق في البيئة نظراً إلى ما تُوفّره لهم من إمكانيات التأثير في القرارات والسياسات المتعلقة بالبيئة، وذلك ضمانا لمُلاءمتها مع شروط حماية المحيط البيئي.

وقد أكّدت العديد من الاتفاقيات الدولية والمؤتمرات على مبدإ المشاركة في القرار البيئي، وعلى رأسها الميثاق العالمي للطّبيعة[المُشار إليه سَالفاً] الذي نصّ في بنده السادس عشر على أن مفهوم المُشاركة مبدأ تقوم عليه مختلف التدابير والإجراءات المتخذة في المجال البيئي، سواء تعلّق الأمر بالتّخطيط، أو وضع الاستراتيجيات أو اتخاذ القرارات، مع التأكيد أن معالجة قضايا المحيط البيئي لن تتحقّق إلاّ بضمان إشراك الأفراد المعنيين بها، ووفقاً للمستوى المُحَدّد لهاته المشاركة[17].

3-3-1. مبدأ العدالة البيئية

بمناسبة تنظيم ندوة في العام 1991 بواشنطن، تَمّ اعتماد مبادئ حيويّة في مجال العدالة البيئية والإنسانية منها الوحدة الإيكولوجية، والاعتماد المتبادل والتّفاعل بين كل الأصْناف الحيّة، وقُدسية الأرض- الأمّ، إضافة إلى الحقّ في الحرية بعيداً عن الدّمار الايكولوجي، والحقّ في الاستعمال الأخلاقي المُتوازن والمسؤول للأرض والموارد المُتجدّدة، قصد ضمان استدامة الكوكب للإنسان ولغيره من الكائنات غير البشرية (الاستدامة الإيكولوجية والإنسانيّة على حَدّ سواء) [18].

عموماً، تُطالب حركة العدالة البيئية بتأسيس السياسات العمومية على"الاحترام المتبادل والعدالة لكل الشّعوب، ومُناهضة جميع أشكال التّمييز البيئي. وتُحيل إلى المبادئ البيئيّة العامة كالتوازن الأخلاقي ومسؤولية استعمال المجال، وتدعو إلى ضمان حقوق العمّال وتقرير المصير البيئي لكل الشّعوب. وتركّز مطالب

[15] Jean-Marc Lavieille. Droit international de l'environnement (Paris: Edition ellipses, 3 éme Edition, 2010), p. 45.

[16] Paulo Affonso Leme Machado. Le droit de l'environnement au brésil (Université de Limoges à Paris, 2001), p.33.

[17] Florence denier Pasquier. "Du développement durable au principe de participation", CNFPT Pays de la Loire (Editeur), France 2007, p.6.

[18] (http://www.ejrc.cau.edu/EJSUMMITwlecome.html), accessed November 19, 2021.

الحركة، أيضاً، على المجال العام".[19] وتبنّي هذه المبادئ العامة في النّظم الداخلية من قبل الدول، يختلف من بلد لآخر حسب هامش الحرية والديمقراطية من جهة أولى؛ ومدى الاعتراف بالحق في الحصول على المعلومة البيئة ودرجة شفافية الأجهزة العمومية والإدارية من جهة ثانية.

1- 4. الاجتهاد القضائي

يُشكّل حقّ اللجوء إلى القضاء أهم ضمانة لحماية الحقوق الأساسية للإنسان، وينصرف مفهوم حق اللجوء إلى القضاء في المجال البيئي، للدلالة[20] على صلاحية المواطنين باعتبارهم أفرادا أو تنظيمات للجوء إلى هيئات الإنصاف والتّحكيم الإدارية والقضائية، بشأن كل مُخالفة للأحكام والقواعد المُقرّرة لهم في المجال البيئي، كتلك المُتعلّقة بحقّهم في الوُصول إلى المعلومة أو حقّهم في المُشاركة.

وإذا كان حق اللجوء إلى المحاكم بشكل عام مبدأ مفتوح في وجه جميع المُواطنين بمقتضى القوانين الدولية والداخلية[21]، فإنّ تكريسه في المجال البيئي خصوصاً ما يرتبط بحق الوُصول إلى المعلومة البيئية، قد تَمّ عبر مراحل مُتتابعة مع توالي انعقاد المؤتمرات والاتفاقيات الدولية، انطلاقاً من المادة العاشرة من إعلان ريو للعام 1992 الذي اعتبر أن الحق في اللجوء إلى القضاء لحماية البيئة من بين الحقوق الأساسية للإنسان، و في نفس الاتجاه شدّد إعلان مالمو (Malmö)[22] على أهمية الحماية الدولية لحق اللجوء إلى القضاء باعتباره أفضل وسيلة تعزز مشاركة الأفراد والجماعات في حماية البيئة[23]. وشدّد الإعلان [في النقطة 16] على دور المُجتمع المدني وإشراكه الواسع في عملية صنع القرار البيئي، مما يستلزم دعم هذا الدّور عبر ضمان حرية وُلُوج المعلومات البيئية[24].

كما نصت اتفاقية أرهيس، المُشار إليها سابقاً، على منح صلاحية رفع دعاوى قضائية في ما يخص القضايا البيئية لكل الفاعلين غير الحُكُوميّين.

وأمام هذا الاعتراف الدولي بحقّ اللجوء إلى القضاء في المجال البيئي، فإن الاجتهاد القضائي الدولي في مجال حماية حق الحصول على المعلومة البيئية شبه منعدم باستثناء بعض قرارات المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان خصوصاً في قضية كيرا ضد الدولة الايطالية[25]" (Arrêt Guerra) و قرار "ماك جنلي Mac Genly" ضد الحكومة البريطانية سنة 1998، بحيث أقرت فيهما المحكمة لأول مرّة أن حرمان المواطنين من حقّهم في الحصول على المعلومات البيئية المرتبطة بالمحيط الذي يعشوا فيه، والذي يجعلهم عُرضة للأخطار يُعدّ بمثابة انتهاك ومساس بحُقُوقهم في الحياة، كما تُوجد اجتهادات قضائية داخلية خاصة بكل دولة على حدة، و في هذا الإطار يمكن الاستعانة ببعض النّماذج القضائية كقرار المحكمة العليا بالهند سنة 1988 الذي أمر الحكومة الهندية بفرض التزامات على دور السينما في كل أرجاء البلاد بعرض وبشكل مجاني معلومتين على الأقلّ تخصّ البيئة بمناسبة كل عرض تقدمه دور السينما، وكل تخلّف عن ذلك يُؤدّي إلى سحب الترخيص[26].

1-5. الـفقه الدولي

شَكّل الفقه الدولي على مرّ العصور أحد المصادر الأساسية التي تمارس تأثيراً قويّاً من أجل تطوير قواعد القانون الدولي بشكل عام، وذلك عبر مُواكبة القضايا والتّحديات الدولية بالدّراسة والتّحليل والنقد والإضافة. لكن الفقه على مستوى تطوير قواعد القانون البيئي خصوصاً في جُزئياته التّفصيلية بشأن حق الحصول

[19] Daniel Bodansky, Jutta Brunnée and Ellen Hey. The Oxford Handbook of International Environmental Law (Oxford: Oxford University Press, 2010), p. 286.

[20] بركات كريم، المرجع السابق الذكر، ص. 137.

[21] صالح محمود بدر الدين. الالتزام الدولي بحماية البيئة من التلوث (القاهرة: دار النهضة العربية، 2006)، ص. 155.

[22] مؤتمر من تنظيم برنامج الأمم المتحدة للبيئة بمدينة مالمو السويدية مابين 29 و31 ماي 2000. يُنظر: MALMÖ Ministerial declaration (http://www.unep.org/malmo/malmo_ministerial.htm), accessed September 21, 2021.

[23] Mohamed Taoufiq. Améliorer l'accès à la justice en matière d'environnement en Afrique, congrès international sur le droit de l'environnement, à Rio, Brésil, Mai 2007, p.6.

[24] MALMÖ declaration, op, cit.

[25] www.echr.coe.int le site de la cour européenne des droits de l'homme, accessed September 14 , 2021.

[26] رضوان أحمد الحاف. حق الإنسان في بيئة سليمة في القانون الدولي العام، رسالة دكتوراه في القانون بكلية الحقوق (جامعة القاهرة: 1998)، ص.356.

على المعلومة البيئية؛ لم يستقرّ بعدُ على تعزيز مبادئ مشتركة مقبولة من قبل الأنظمة القانونية المتعدّدة والمتباينة.

لكن جهود الفقه العربي قد تكون "شبه غائبة"؛ حيث لم نعثر على "اجتهادات" فقهية عربية تُعالج موضوع الحقّ في الحصول على المعلومة البيئية تمهيداً للقيام بدراسات مؤسّسة ومؤطّرة للموضوع. فغياب العمل في إطار المجموعة العلمية (بتعبير توماس كوهن في كتابه بنية الثورات العلمية[27]) لدى الفقه العربي يجعله متأخراً عن الفقه الدولي؛ علاوة على وجود أسباب متعدّدة منها: ضعف تمويل البحث العلمي والحوافز المعنوية. لكن هذا لا ينفي الدور الهائل للفقه الدولي في تفسير مبدأ الحق في الحصول على المعلومة البيئية، وتقديم قراءات نقدية وتفكيكية ونوعية تضمن حق الأفراد والمنظمات في التّمتع به في ظلّ التّناقضات التي تطبع المعلومة البيئية، خُصوصاً تلك التي تكون لها تأثيرات في المصالح الاقتصادية للشّركات المتعدّدة الجنسيات (TNCs)، أو المصالح السياسية للدول.

ثانياً. الحماية الدولية للحق في الحصول على المعلومة البيئية

2-1. الآليات القانونية

رغم كثرة القرارات الدولية والإعلانات التي تُؤكّد حق الحُصُول على المعلومة البيئية، فإن هذا الزّخم الدولي لم يتم بلورته في شكل اتفاقية دولية ملزمة تحت إشراف منظمة الأمم المتحدة.

لكن البلدان الأوروبية كان لها توجّه آخر، فمن أجل ضمان تنفيذ المبدإ العاشر من إعلان ريو 1992، تبنّت الدول الأعضاء في اللجنة الاقتصادية للأمم المتحدة لأوروبا توجيهات صوفيا سنة 1995، والتي تطرّقت بشكل مُفصّل لأهمية الوُلُوج إلى المعلومة، وُمشاركة العُموم في مسار اتخاذ القرار، والولوج إلى القضاء في المجال البيئي[28].

وفي 1998، وفي خطوة غير مسبوقة على الصعيد الدولي، اعتمدت مجموعة من الدول الأوروبية اتفاقية أرهيس من أجل تعزيز المنظومة القانونية الأوروبية المتعلقة بحقوق الإنسان، وتمكين أفراد مُجتمعاتها من التّمتع بالحياة في بيئة سليمة بشكل يضمن العدالة بين أجيالها الحاضرة والمستقبلية.

فالمادة الثالثة من اتفاقية أرهيس، تكفل حق المواطنين في الحُصُول على المعلومة البيئية عبر إلزام الدول الأعضاء بنهج الشّفافية في تقديم أجوبتها على مُتطلبات السّاكنة، وضمان إشراكها في مسلسل اتخاذ القرارات ذات الطّبيعة البيئية، مع إمكانية اللجوء إلى القضاء في حالة تَعذُّر الحصول على هذه المعلومات.

ويُشَكّل مؤتمر قمة الأطراف في الاتفاقية الذي ينعقد كلّ سنتين على الأقل [المواد من 6 إلى 8 من الاتفاقية] من أجل تقييم المُنجزات والوقوف على العوائق وتبادل المعلومات بين الدول الأعضاء؛ وحسب الاتفاقية فإن هذا المؤتمر مفتوح كذلك للدول غير الأعضاء كمُلاحظين، كما تفتح الاتفاقية باب الحضور في وجه الجمعيات والأفراد. وعموماً رغم الطّابع الأوروبي لاتفاقية أرهيس إلا أنها تبقى مفتوحة أمام جميع دول العالم للانضمام إليها والمُصادقة عليها.

ومن أجل تفعيل قرارات اتفاقية أرهيس؛ اعتمد البرلمان الأوروبي التوجيه الأوروبي رقم 2006/1367 شتنبر 2006[29]، وأكّدَ فيه على ضمان الاطلاع على المعلومات البيئية للأشخاص أو المنظمات أو الوكالات الجماعية (للإتحاد الأوروبي) التي تمثّل هؤلاء الأشخاص؛ مع التّشديد على عدم جواز التّمييز بسبب المواطنة أو الجنسية أو مقرّ الأشخاص، وبشأن الأشخاص المعنوية (كالشّركات مثلاً)، جاء في التوجيه الأوروبي عدم جواز التّمييز على أساس المقرّ الأساسي لاشتغال الأشخاص المعنوية.

لذلك، ومن أجل ضمان الوُلُوج إلى المعلومة البيئية في مختلف الدول والاستفادة من التجربة الأوروبية، نقترح مُصادقة الدول الأعضاء في منظمة الأمم المتحدة، والانضمام إلى اتفاقية أرهيس كمرحلة أولى، ثُمّ مُباشرة مُلاءمة قوانينها الدّاخلية مع بُنود

---

[27] Thomas S. Kuhn. The Structure of Scientific Revolutions with an introductory essay by Ian Hacking (The University of Chicago Press, 2012).

[28] الحق في الحصول على المعلومة البيئية بالمغرب، مركز حريات الإعلام في الشرق الأوسط وشمال إفريقيا، أبريل 2010، ص. 17.

[29] Règlement n°1367/2006 du 06/09/06 concernant l'application aux institutions et organes de la Communauté européenne des dispositions de la convention d'Aarhus sur l'accès à l'information, la participation du public au processus décisionnel et l'accès à la justice en matière d'environnement (http://www.ineris.fr/aida/consultation_document/435/version_pdf), accessed February 2, 2021.

هذه الاتفاقية، وذلك لإعطاء مزيد من الضّمانات القانونية للمواطنين في سعيهم إلى الحصول على المعلومة البيئية بشكل شفّاف ونزيه.

2-2. المؤسسات القضائية

عندما نتحدّث عن تطور القانون الدولي البيئي ومجهودات المجتمع الدولي في حماية البيئة، يبرز القضاء الدولي بوصفه جُزءا أساسيا من إشكالية المنظومة الدولية لحماية البيئة وأحد آلياتها الأساسية.

وقد تطور القضاء الدولي البيئي بشكل كبير إن على المستوى الداخلي الخاص بكل دولة على حدة، أو على المستوى الدولي؛ وأظهر القضاء انخراطه في ورش حماية البيئة في العديد من الأحكام والقرارات التي تُؤكّد أن البيئة حق من الحقوق الأساسية للإنسان.

لكن على مستوى الاجتهادات القضائية المتعلقة بحماية الحق في الحصول على المعلومة البيئية فتظل، حسب معرفتنا المتواضعة، شبه منعدمة باستثناء بعض اجتهادات المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان.

وفي نظرنا فإن هذا القُصور يعود على الأقل لسببين اثنين، يرتبط **الأول** بالوعي بأهمية المعلومة البيئية وتأثيرها في حياة الإنسان، وتأثيرها في وجود الأجيال الحاضرة والمستقبلية، خصوصاً في البلدان النامية التي لا تزال البيئة تحظى باهتمام قليل في مُقابل التّحديات الاقتصادية والاجتماعية، أما **الثاني** فيتعلق بطول وتشعّب المساطر القضائية والمصاريف المُترتّبة على اللجوء إلى القضاء، علماً بأن المعلومة البيئية لا تهمّ حق فرد بعينه بل تهمّ مصالح الجماعة ككلّ.

إن التحدي الذي تواجهه الحماية القضائية لحقّ الحصول على المعلومة البيئية، هو تشعّب المساطر القضائية وإجراءات التّقاضي، لذلك فاتباع ثلاث خُطوات كفيلة بتطوير الاجتهاد القضائي في مجال حماية الحق في الوصول إلى المعلومة البيئية وهي: تسهيل مساطر التّقاضي في مجال المعلومة البيئية وجعلها من القضايا الاستعجالية التي يتمّ البتّ فيها بسرعة؛ وجعل القضايا المتعلقة بالحصول على المعلومة البيئية من القضايا الجاذبية لكونها مرتبطة بحقوق الجماعة؛ وفتح المجال أمام المنظمات غير الحُكومية لتنتصب كأطراف مدنية من أجل مؤازرة دعاوى الأفراد أمام القضاء دون وضع قيود أو شروط مُسبقة.

2-3. الآليات الاجتماعية

ظلّت الدولة ولفترة طويلة الشّخص الدولي الوحيد المُكوّن للمجتمع الدولي، قبل بُروز فاعلين جُدد يُزاحمونها في وظائفها الداخلية والخارجية، نظرا إلى ما أصبحت تقوم به من أعمال ظلّت حكراً على الدولة. وتُعدّ المادة 71 من ميثاق الأمم المتحدة الخُطوة الأولى في سبيل الاعتراف بالمنظمات غير الحكومية بوصفها أطرافا في العلاقات الدولية والقانون الدولي المتصلة باهتمام المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة[30]؛ ليتوالى بعد ذلك مُسلسل الاعتراف القانوني بالمُنظمات غير الحكومية باعتبارها أطرافا فاعلة محلياً ودولياً على صعيد الاتفاقيات الدولية، الإقليمية والقوانين الوطنية الداخلية للدول.

أما في المجال البيئي، فمنذ انعقاد مؤتمر ستوكهولم (1972) الذي عرف حُضُوراً مُتميّزاً للمنظمات غير الحكومية، مافتئ دورها يتعاظم من مؤتمر لآخر، بل أصبح حُضور المنظمات غير الحكومية ومُساهمتها ضرورياً من أجل إنجاح أيّ مؤتمر أو اتفاقية دولية، وكذا البرامج والخُطط الدولية أو الإقليمية أو الوطنية.

وبخصوص دور المنظمات غير الحكومية في حماية الحق في الحصول على المعلومة البيئية، يمكن طرح فكرتين أساسيتين تُشكّلان مدخلاً أساسيان في تكريس الحق في الحصول على المعلومة من أجل ضمان العيش في بيئة صحية وسليمة، وتتمثّلان في اللجوء المكثف لطلب المعلومات البيئية واللجوء إلى القضاء.

2-3-1. اللجوء المكثف لطلب المعلومات البيئية

لاشك أن تراكم التّجارب يُشكّل المُحرّك الأساسي لتطور وتحسين طُرق ومناهج العمل، لذلك فلجوء المنظمات غير الحكومية إلى الاستعلام، وطلب المعلُومات، والتّوضيحات حول المشاريع

[30] عمر سعد الله. المنظمات الدولية غير الحكومية في القانون الدولي بين النظرية والتطور (الجزائر: دار هومة بالجزائر،2009)، ص. 62.

الحكومية، أو مُبادرات القطاع الخاص التي قد تُشكّل خطراً أو تهديداً للبيئة، من شأنه الرفع من كفاءات المنظمات غير الحكومية، وحنكتها وحركيتها في حماية الحق في الحصول على المعلومة البيئية.

وبحكم أن القوانين الداخلية للدول الأطراف في منظمة الأمم المتحدة تلزمها إنجاز دراسة تأثير المشاريع في البيئة، يمكن للمنظمات غير الحكومية أن تُساهم في إعداد هذه الدّراسات لضمان الحصول على المعلومة من المصدر، أو الاطلاع على الدراسات عبر الأجهزة الرسمية للدولة المكلفة بمثل هذه الملفات.

2-3-2. اللجوء إلى القضاء

في العديد من المحطّات لم تتمكّن المنظمات غير الحكومية من الحصول على المعلومات البيئية الدقيقة، أو المُشاركة الايجابية في مسلسل اتخاذ القرارات البيئية، لذلك تلجأ إلى القيام بمراقبة لاحقة لعمليات صنع القرارات العامة التي قد تُؤثر في البيئة والاعتداء عليها عن طريق القيام بطُعون إدارية أو قضائية[31]، بحُكم الاعتراف القانوني للمنظمات غير الحكومية بحق اللجوء إلى القضاء في مُعظم التّشريعات الوطنية.

ولا شك أن الالتجاء إلى القضاء يتوقّف على شرط المصلحة الشخصية لقبول الدعوى وفقاً للقواعد العامة، إلا أن القضاء الفرنسي على سبيل المثال قبل الدعوى مع التّوسع في تحديد المُراد بالمصلحة الشّخصية لربطها بالمصالح المشتركة التي لحقها الضّرر بسبب المَسَاس بالبيئة[32].

ويمكن الاستدلال هنا بالمادة الثامنة عشرة من اتفاقية "ليجانو بشأن المسؤولية المدنية عن الأضرار الناتجة عن الأنشطة البالغة الضّرر للبيئة"[33] لسنة 1993 [المجلس الأوروبي]التي تنص في المادة 18على أن دعاوى المنظمات غير الحكومية تكون مقبولة إذا كان هدفها الأساسي هو حماية البيئة، ولو في حالة غياب مُتضرّر مُحدّد.

وبناء على ذلك يفتح القضاء الباب على مصراعيه للمُنظّمات غير الحكومية من زاويتين مُختلفتين، تتمثل **الأولى** في الطّعن الإداري في قرار رفض تسليم المعلومات التي تطلبها، و**الثانية** في اللجوء إلى التّعويض في حالة تسبب القرارات البيئية في أضرار للأجيال الحاضرة، وحتى الأضرار المُتوقعة للأجيال المقبلة.

ثالثاً. عن الحكامة البيئية

يرتكز حقّ المواطنين في الحصول على المعلومة على فكرة الديمقراطية الإدارية، لجعل المواطن شريكاً فعّالاً في بعض نشاطات الإدارة أو رقيباً على أعمالها وتصرّفاتها ولا تكون حكراً على مُوظّفيها وعُمّالها[34]. لذلك، سنعالج موضوع "نحو دمقرطة المعلومة البيئية" من خلال تعزيز مُشاركة المنظمات والأفراد في صناعة القرار البيئي الدولي والوطني، وإقرار آليات مؤسّساتية للتّواصل البيئي، إلى جانب التنصيص على حق الاطلاع على المعلومة البيئة، وحق التأكد من صحة المعلومة البيئية.

3-1 . تعزيز دور المنظمات غير الحكومية والأفراد

تشكل المنظمات غير الحكومية التّعبير الأمثل عن التّطور الدّيمقراطي الذي تعرفه الدول ومقياس كفاءة المُمارسة الديمقراطية والنّضج الجماعي في تدبير الخلاف والاختلاف. لذلك اعتبرت المادة 27 من مُذكّرة القرن 21 (Agenda 21) أن المنظمات غير الحكومية شُركاء في تنفيذ بُنود هذه المُفكرة، معتبرة[35](المادة 7) ضمان الاستقلالية عن الدولة أساس مصداقيتها بما يجعلها قوية وأصيلة.

لذا تظهر أهمية التّلازم بين ثلاثة عناصر أساسية متفاعلة وهي البيئة، والإنسان والقانون؛ إذ ينص البعض[36]على مبدإ وحدة الحقوق وتكاملها وضرورة ربط قانون البيئة بحقوق الإنسان

[31] Paulo alfonsso Leme machado. Le droit de l'environnement au Brésil, op, cit, p.33.

[32] Benoît Jadot. La participation du public au processus de décision en matière d'environnement et d'urbanisme (Bruxelles: Bruylant, 2006), p. 29.

[33] Council of Europe: Convention on Civil Liability for Damage Resulting from Activities Dangerous to the Environment.

[34] موسى مصطفى شحادة. "الحق في الحصول على المعلومة في مجال البيئة حق من الحقوق الأساسية للإنسان"، مجلة الشريعة والقانون، كلية القانون ، العدد 30 (الإمارات، أبريل 2007)، ص.186.

[35] يحيا وناس: الآليات القانونية لحماية البيئة في الجزائر، رسالة دكتوراه بجامعة تلمسان (2007)، ص. 157.

[36] شعشوع قويدر. دور المنظمات غير الحكومية في تطوير القانون الدولي البيئي، رسالة دكتوراه (تلمسان، 2014/2013)، ص. 70.

والديمقراطية، فلا يمكن تأسيس قانون البيئة دون وجود مبادئ ترتكز على الديمقراطية التي تعتبر أساساً لمشاركة المواطنين في اتخاذ القرار، وبالتالي اليُسْر في الوصول إلى المعلومة البيئية عبر المُشاركة في إعداد السياسات والاستراتيجيات البيئية.

3-2 . نحو آليات مؤسّساتية للتّواصل البيئي

ترتبط الخلافات الدولية بشكل كبير بالصّراع حول المعلومة في جوانب متعدّدة، لأن امتلاك المعلومة بالسّرعة اللازمة يُمَكّن من التّحكم في القرار بدقة، ونفس الأمر ينطبق على المعلومة البيئية، حيث إن امتلاكها يمكّن الجميع من التّدخل في الوقت المُناسب لتفادي المخاطر واتخاذ القرارات المناسبة.

لقد ظلّت المشكلة المُرتبطة بالمعلومة البيئية في الماضي حبيسة انحسارها وقلّتها باعتبارها معلومة نُخبوية، أما المشكلة اليوم فتكمن في كثرة المعلومات واهتمام جميع الطبقات الاجتماعية بتتبّعها بحكم ارتباطها بشكل مباشر بحياتهم اليومية.

فأمام هذا السّيل الجارف من المعلومات البيئية، ومن أجل ضمان مُتابعة الأفراد والمنظمات لمختلف التّطورات التي تعرفها البيئة وطنياً ودولياً بشكل سلس وتيسير الوُصُول إلى المعلومات البيئية، حتى تلك الأكثر سرية؛ يتعيّن إحداث بنك للمُعطيات البيئية بوصفها آلية مُتعدّدة التّركيب تعكس التّعاون بين القطاعات الحكومية والمنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص والخبراء. وسيجعل هذا المسار، المعلومة البيئية في متناول الجميع غير مُحتكرة من طرف القطاعات الحكومية، التي تجعل في بعض الأحيان الوصول إليها عصيّاً، بل مستحيلاً في مواضيع شتّى.

وإذا كانت المشكلة الرئيسية تكمن في عجز إيصال المعلومة البيئية إلى المعنيين حيث يبرز دور الإعلاميين والإعلام بشتّى وسائله وعناصره وجهاته للمُساهمة والمُشاركة الايجابية في تيسير الاطلاع على المعلومة البيئية[37]. فقد بات من اللازم تطوير الإعلام البيئي الهادف إلى التّعبير عن ضمير واع بآمال وطُمُوحات المحافظة على البيئة، والتي تعد محوراً جوهرياً بما تشمله من مُشكلات أضحت تمسّ الحياة اليومية للمُواطن، والتي تتطلّب رسالة إعلامية من نوع خاص، تَنفُذ من خلالها قيم الثقافة البيئية إلى الجميع وبدون استثناء.

كما أن البحث في إيجاد السّبل الضّرورية لتعزيز دور الإعلام في قضايا صيانة البيئة وتعزيز أبعاد التنمية المُستدامة، وتفعيل آليات تنفيذ الإستراتيجيات الخضراء للإعلام، والخُطط الوطنية لتنمية الإعلام البيئي، وتعزيز الشّراكة مع الإعلام لخدمة قضايا البيئة؛ بات أمراً ضرورياً ومهمة أساسية للرقي بالمجتمعات الانسانية.

وقد عَبّدت التقنيات التكنولوجية الحديثة الطريق لتطوير الإعلام البيئي، سواء عبر الجرائد والمجلات بالإضافة إلى القنوات الإلكترونية، إلى درجة أصبحت العديد من المنظمات غير الحكومية تُؤسّس قنوات إعلامية خاصة بها على الانترنيت، وتملك مجلاّت ومواقع إلكترونية مُتطوّرة في إيصال وتقديم المعلومة البيئية، الأمر الذي يَسّر على الأفراد والمنظمات الوصول إليها بسرعة وسلاسة.

لكن رغم التطور التكنولوجي الذي فتح أفاقاً جديدة من أجل الحُصُول على المعلومة البيئية، فإن استعمالها وتمويهها من قبل أصحاب المصالح يُهدّد صدقيتها، حيث ذكر "آل كورAl Gore "تجري إعاقة قُدْرَة الجماهير على كشف زيف وخداع شركات التّلويث بالكربون وحُلفائها؛ لأن الدّور التقليدي لوسائل الإعلام الإخبارية قد تغيّر إلى حدّ كبير في العُقُود القليلة الماضية؛ إذ يُقدّم رسائل تهدف إلى تهدئة وطمأنة الجماهير بأن كلّ شيء على ما يُرام"[38] رغم الكوارث البيئية المتعدّدة وما ينجرّ عنها من مآسي ومخاطر إنسانية جسيمة وكلفة مالية لايُستهان بها.

3-3. حق الاطلاع على المعلومة البيئية

رغم التأكيد القانوني على الحق في الحصول على المعلومة البيئية في العديد من الاتفاقيات الدولية والمُؤتمرات والإعلانات إلا أن الوصول إليها، خُصوصاً في بعض المواضيع الحسّاسة سواء بالنسبة إلى الدولة أو بعض الشّركات المتعدّدة الجنسيات، تظلّ عصية على العموم أفراداً أو منظمات.

[37] البيئة في وسائل الإعلام العربية: تقرير الملتقى الإعلامي العربي الأول للبيئة والتنمية المستدامة، القاهرة ما بين 27-2006/11/29، منشور في مجلة البيئة والتنمية، ص. 4.

[38] آل كور. المستقبل، ستة محركات للتغيير العالمي، الجزء الثاني، ترجمة عدنان جرجس، عالم المعرفة العدد 424 (الكويت: 2015)، ص. 234-235.

ويمكن ذكر المعلومات المُتعلقة بالمواد والنّفايات الخطرة، إذ تُشكّل قضية صحية عامة مثيرة للاهتمام على الصعيد العالمي[39]. ويُعزى رُبع العبء الكلي للأمراض وأكثر من ثُلث عبئها على الأطفال(مابين سن 3 سنوات و14 سنة) إلى المُؤثّرات البيئية[40].

وقد تترتّب على سُوء إدارة المواد والنفايات الخطرة والتعرض لها آثار عميقة في مجال حقوق الإنسان كافة. وتشكّل المعلومات عُنصراً حاسماً لمنع انتهاكات حقوق الإنسان النّاجمة عن التعرض للمواد والنفايات الخطرة؛ لكن المعلومات الحيوية المتعلقة بالمواد والنفايات الخطرة تكون عادة غير مُتاحة وصعبة المنال[41]. ولا يزال تأمين توافر معلومات كافية عن مخاطر المواد والنفايات الخطرة، يُشكّل تحدّياً عالمياً مُتواصلاً. ففي 1992، حدّدت مُذكرة القرن 21 في المادة 19، مُشكلتين رئيسيتين فيما يتعلق بالمواد الخطرة، إحداهما تتصل بعدم توافر معلومات علمية كافية لتقييم المخاطر بشأن عدد هائل من المواد؛ أما الأخرى فترتبط بنقص الموارد اللازمة لتقييم المواد الكيميائية لدى إتاحة المعلومات[42]. وفي 2001، أكّدت اللجنة الأوروبية من جديد أن نقص المعارف بشأن تأثير العديد من المواد الكيميائية في صحة الإنسان يُشكّل مصدر قلق[43].

وفي 2006، أقرّت الجهات المعنية بالنّهج الاستراتيجي للإدارة الدولية للمواد الكيميائية بوجود نقص في المعلومات الصّحيحة الواضحة، والتي يسهُل الحصول عليها في الوقت المُناسب، بشأن المواد الكيميائية الجاهزة لاستخدام السكان المحليين[44] ومن أجل التّصدي لهذا التّحدي العالمي، اعتمد المجتمع العالمي إعلان دبي بشأن الإدارة الدولية للمواد الكيميائية، بحيث تعهّدت الجهات المعنية، في الفقرة 21 منه، بتيسير حُصُول عامّة الجمهور على المعلومات والمعارف المُناسبة بشأن المواد الكيميائية طيلة دورة حياتها، ويتضمّن ذلك المخاطر التي تُشكلها المواد الكيميائية على صحّة الإنسان وعلى البيئة[45].

وفي ظلّ غياب نظام عالمي لتوفير أو تبادل المعلومات غير المُتاحة بين جميع البلدان نظرا إلى عدم القُدرة على الوُصُول إلى المعلومات ، إلى جانب قلّة جدوى هذه المعلومات، ولا سيما ما يتعلق بالمخاطر التي تُواجه الفئات الأشدّ عُرضة للأضرار النّاجمة عن المواد والنّفايات الخطرة، فإنه لا تزال هُناك فجوة كبيرة في المعلومات بشأن العديد من المواد التي تستخدمها الأنشطة الصناعية والحُكومية وتُنتجها وتُطلقها وتتخلّص منها كنفايات. لذلك فضمان الاطلاع على المعلومة البيئية بشكل آمن هو الوسيلة الأنجع لحماية حقوق الإنسان للعيش في بيئة سليمة تحمي حياة المجتمعات والأفراد معاً.

3-4 . حق التأكد من صحة المعلومة البيئية

يُمثّل الحُصول على المعلومات حقّاً مستقلاً وقائماً بذاته، وهو أحد الحقوق التي تقوم عليها أسس المجتمعات الحرة والديمقراطية، ويُستمد الحق في الحصول على المعلومات من

39 تعزيز وحماية جميع حقوق الإنسان، المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية، تقرير مجلس حقوق الإنسان في دورته الثلاثون، يوليو 2015، ص. 12.

40 WHO, Preventing disease through healthy environments (WHO: 2006), p. 62 (Figure 8 Main Diseases Contributing to The Environmental Burden of Disease, For the Total Population).

41 المنشور المعنون State of the science of endocrine disrupting chemicals:) الصادر عن برنامج الأمم المتحدة للبيئة ومنظمة الصحة العالمية سنة 2013. يُنظر أيضاً التقرير الصادر عن مركز البحوث المشترك التابع للمفوضية الأوروبية، والوكالة الأوروبية للبيئة، المعنون: "Environment and human health"، رقم 2013/5 (2013).

42 (https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/Agenda21.pdf), accessed September 22, 2021.

43 Commission of the European communities: white Paper. Strategy for a future Chemicals Policy (Brussel: 2001), p. 4.

44 النهج الاستراتيجي للإدارة الدولية للمواد الكيميائية، استراتيجية جامعة للسياسات، 2006، الفقرة 8 (ب).

45 UNEP. Strategic Approach to International Chemicals Management, Comprising the Dubai Declaration on International Chemicals Management, the Overarching Policy Strategy and the Global Plan of Action. Resolutions of the International Conference on Chemicals Management. (https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/SAICM_publication_ENG.pdf), accessed September 20, 2021.

الحق في حرية التّعبير والحق في المُشاركة في الشّؤون العامة المنصوص عليهما في العديد من المواثيق الدولية.

إلا أنه في بعض الحالات، تكون المعلومات التي تقدمها الهيئات الحكومية غير صحيحة، إذ تهدف إلى إخفاء الحقيقة عن الرأي العام (مفاعل تشيرنوبيل في الاتحاد السوفييتي سابقاً) الوطني أو الدولي درءاً للمخاطر السياسية أو الاقتصادية أو الاجتماعية؛ ومن أجل ضمان شفافية المعلومات المُقدّمة، وحتى يتمكّن الجميع من التّحري في صدقيتها، تعتبر الحكومة الالكترونية أفضل السّبل لتعزيز مصداقية المعلومة البيئية، وذلك بالنظر إلى ما تُتيحه من فُرص وإمكانيات الوُصُول إلى المعلومة البيئية بسرعة، مع إمكانية مُقارنتها بمصادر أخرى من أجل تفادي هامش الخطإ، أو مُناورة الأجهزة الحكومية، أو الشّركات المتعددة الجنسيات في التلاعب بالمعلومة البيئية.

وعلى هذا الأساس، فإن تعزيز الثقة والأمن في استعمال تكنولوجيا المعلومات والاتّصالات سوف يُعزّزان إطار الطمأنينة الذي يشمل شفافية المعلومات وصون مصداقيتها، الأمر الذي يُعتبر، بدوره، شرطاً مُسبقاً لإنشاء مشروعات الحكومة الإلكترونية كمجال لتنمية مجتمع المعلومات، وبناء الثّقة بين مُستخدمي تكنولوجيا المعلومات والاتصالات.

خاتمة عامة

من خلال مضامين ومحتويات هذه الدّراسة، يمكن استخلاص ما يلي:

إن تكريس حقّ الحصول على المعلومة البيئية يزيد من شفافية الإدارة ويُسهّل على الأفراد والمنظمات عملية مُحاسبتها، الشيء الذي يجعل الإدارة حريصة على اتخاذ قرارات بيئية مُبرّرة وأكثر قابلية للدفاع عنها وعن مُسلسل اتخاذها وعن مُبرّراتها، ويشكل ذلك عنصراً مهماً في حماية البيئة.

وكي يصبح الحق في الحصول على المعلومة البيئية حقّاً عمليّاً، يجب أن يُنظّم بنصوص قانونية داخلية صارمة تفصل مسطرة الطّلب وجواب الإدارة في آجال مُحدّدة ووسائل اللجوء أو التظلم المُتاحة للأفراد في حالة الرّفض الصريح أو الضمني، وحتى يُشكّل وسيلة بالنسبة إلى الإدارة وللشخص على حدّ سواء من أجل إثبات حصول الطلب.

ومن باب تدعيم الشّفافية العالمية والنّزاهة الكونية في المجال البيئي، سيكون من الأفضل تبنّي ميثاق عالمي للحق في الحصول على المعلومة البيئية تُصادق عليه الدول المنضوية تحت لواء منظمة الأمم المتحدة، رغبة في ضمان انسيابية الحصول على المعلومة البيئية.

وبالرغم من كثرة المُؤتمرات والقمم العالمية المرتبطة بالبيئة والتّجارب القضائية محلياً وإقليمياً ودولياً لحماية الحقّ في الحصول على المعلومة البيئية، فإن كل هذه القواعد لا تزال تفتقد إلى جَزَاء رَادع تُشرف عليه سُلطة دولية مُهيمنة[46]؛ لذلك فإن ضمان الحق في الحصول على المعلومة البيئية- بوصفها حقا من الحُقوق الأساسية للإنسان- يتطلب تظافر جُهود المجتمع الدولي بكلّ مُكوناته من أجل إيجاد الآليات القانونية والقضائية التي تهدف إلى تعزيز الشّفافية الإدارية في المجال البيئي.

[46] عبد الستار يونس المحمودي. الحماية الجنائية للبيئة (القاهرة: دار الكتب القانونية ،2013)، ص. 276.